

DIRECȚIA PROGRAME EXTERNE

tel. 0268 408627, fax. 0268 408613

E-mail: poim@apabrasov.ro

Nr. înregistrare 56333 /data 02.10.2023

Către: **Domnul Motrescu Horia Mihai**

Ref: **Solicitarea de informatii de interes public inregistrata la Compania APA Brasov cu nr.56333/20.09.2023**

Stimate Domn,

Gasiti in cele ce urmeaza raspunsurile la solicitarea Dumneavoastra:

- 1.1 Contractul CL 8 a fost initial un contract ce cuprindea realizarea a doua colectoare de canalizare, unul din Codlea pana in Feldioara si unul din Bartolomeu (str. Institutului) Pana in Feldioara. Contractul initial a fost semnat in 07.03.2012 cu asocierea de firme PEYBER Spania – CRITERIA Romania si avea termen de finalizare septembrie 2014. Urmare a unei plangeri formulate la DNA de catre un ofertant care a considerat ca atribuirea contractului catre asocierea de firme PEYBER Spania – CRITERIA Romania a fost ilegala, a fost declansata o ancheta a DNA. Declansarea anchetei a dus la scaderea ritmului de executie si chiar oprirea lucrarilor si apoi implicit la rezilierea contractului anuntata in decembrie 2013.
- Contractul CL 9 a fost un contract ce cuprindea realizarea de retele de apa si canalizare in Brasov, Harman, Sanpetru, Feldioara, Sacele. Contractul initial a fost semnat in 04.07.2012 cu asocierea de firme IDECONSA Spania – VIANCO SIGLO XXI – FELDIOARA. Urmare a incapacitatii Contractantului de a finaliza in timp lucrarile Contractul a fost reziliat in decembrie 2015.
- Contractul CL 10 a fost un contract ce cuprindea realizarea de retele de apa si canalizare in Codlea si Moieciu. Contractul initial a fost semnat in 23.10.2012 cu firma spaniola OCIDE CONSTRUCCION. Au fost realizate in termenul contractual toate lucrarile din Codlea iar in Moieciu toate lucrarile cu exceptia celor indicate in scrisoarea anterioara pentru care amplasamentele nu erau reglementate juridic si cu exceptia celor din lungul DN 73 pentru care CNAIR nu a emis aviz, solicitand in permanenta ca lucrarile sa se desfasoare in afara DN 73 (lucru imposibil de realizat intrucat asta ar fi insemnat sa instalam conducte de apa si canalizare prin curti si pe alocuri chiar pe sub casele oamenilor). Astfel, aceste lucrari au fost excluse prin dispozitie de santier in ianuarie 2016.
- Contractul CL 11 a fost un contract ce cuprindea realizarea de retele de apa si canalizare in Rupea si Prejmer. Contractul initial a fost semnat in 27.07.2011 cu asocierea de firme IDECONSA Spania – VIANCO SIGLO XXI Brasov. Lucrarile in Rupea au fost finalizate in termen contractual. In Prejmer, mai exact in Lunca Calnicului au fost finalizate toate lucrarile la retelele de apa si canalizare cu exceptia unei statii de pompare apa uzata. Motivul nefinalizarii acestei SPAU a fost faptul ca in amplasament a fost intalnita o situatie neprevazuta ceea ce a dus la necesitatea reproiectarii acesteia si implicit la construirea ei in cadrul unui alt contract de lucrari.
- 1.2 Pentru finalizarea celor 4 investitii descrise mai sus exista regula fazarii/etapizarii care consta in pregatirea unei noi Cereri de Finantare pentru urmatoarea etapa de programare (in cazul acesta POIM 2014-2020). A fost deasemenea necesara reproiectarea si realizarea de proceduri de achizitie pentru aceste investitii si apoi implementarea contractelor.
- 2.2 Obiectvele nefunctionale/nefinalizate nici dupa etapizarea in POIM sunt:

- din cadrul contractului CL 3 "Extindere și reabilitare stații de tratare apă în aglomerările Codlea, Moieciu, Rupea" nu funcționează partea aferentă comunei Moieciu. Stația de tratare Moieciu, inclusiv rezervoarele de apă au fost finalizate (nu au fost etapizate) dar nu pot fi puse în funcțiune pentru că încă nu este finalizat și funcțional sistemul de canalizare;

- din cadrul contractului CL 5 „Extindere Stație de epurare Lunca Călnicului (Linia A 2 A) și Stație nouă de Epurare Moieciu” nu este finalizată și nu funcționează Stația de Epurare Moieciu.

- din cadrul contractului CL 10 „Reabilitarea și extinderea rețelelor de distribuție și a sistemului de canalizare inclusiv stații de pompare apă uzată în Codlea și Moieciu” nu sunt finalizate și nu funcționează rețelele de apă și canalizare în Moieciu.

3. Revenim la răspunsul la întrebarea 3 cu explicații mai detaliate:

Valoarea totală a investițiilor prevăzute în Contractul de Finanțare nr. 1640/02.08.2022 este de 271.414.217,78 lei. Din această valoare, 42.621.229,78 lei reprezintă TVA. Valoarea fără TVA a investițiilor este de 228.792.988,00 lei. Din această valoare, 13.727.579,28 lei reprezintă contribuția de 6% a Companiei APA Brașov iar 215.065.408,72 lei reprezintă contribuțiile UE (85%), Buget de Stat (13%) Buget Local (2%).

Raportarea progresului fizic/financiar o vom face astfel la suma de 228.792.988,00 lei. Această sumă cuprinde și valoarea de 54.519.334 lei aferentă contractelor BV-CL-R12 la R17 în întregime finalizate, cât și suma de 4.067.755 lei realizat din BV-CL-R18 și suma de 15.513.707 lei realizat din BV-CL-R06. Deci 74.100.796 lei raportat la 228.792.988 lei reprezintă app. 32%. Putem bineînțeles că din suma de 228.792.988,00 lei să scădem valorile aferente BV-CL-R12 la R17 și să ne raportăm doar la valoarea aferentă investițiilor începute după semnarea Contractului de Finanțare. Astfel avem un realizat de 19.581.462 lei (BV-CL-R18 și R06) raportat la 174.273.654 lei adică app. 11%.

4. Valoarea totală a investițiilor prevăzute în proiect depus spre aprobare la MIPE este de 217.912.061 euro (1,07 mld. Lei) fără TVA. Investiția a fost încă de la început pregătită/prognostizată să se realizeze în două etape de programare (POIM 2014-2020 și PDD 2021-2027). Așa cum este descris mai sus, pentru Etapa 1 POIM au fost propuse inițial investiții în valoare de 228.792.988,00 lei fără TVA (restul până la 1,07 mld. Lei urmând să fie inclus în Etapa 2 PDD 2021-2027) luând în calcul faptul că se vor licita și realiza până la finele lui 2023 lucrări și pe contractele BV-CL-R02, R05, R10, R11. Așa cum am spus în răspunsul anterior, contractele BV-CL-R02, R05, R10, R11 nu au putut fi licitate (din punct de vedere legal nu poți angaja în procesul de achiziție sume pe care nu le detii) din lipsa existenței unui buget acoperitor pe întreaga lor valoare (nu numai pe valorile ce urmau să fie implementate în POIM până la finele lui 2023).

După analiză/verificarea JASPERS și recalcularea sumelor care vor constitui valorile proiectului împărțit în cele două etape (aflat încă în verificare la JASPERS), valoarea recalculată a întregului proiect este de 238.802.377 Euro fără TVA. Din această valoare, 16.192.722 Euro fără TVA reprezintă valoarea Etapei 1 POIM.

5.1. Proiectul este în evaluarea experților JASPERS din decembrie 2022

5.2. Primul și cel mai important comentariu al echipei JASPERS se referă la evaluarea financiară în sensul în care proiectul a fost calculat considerând prețurile de piață de la nivelul anului 2019. Echipa JASPERS a solicitat recalcularea considerând prețurile la zi (proiectul a fost recalculat în prețuri 2023). Al doilea comentariu se referă la recalcularea "opțiunilor" considerând criza energetică. Există posibilitatea că, datorită creșterii prețului energiei electrice, opțiunea aleasă în SF-ul inițial să nu mai fie cea "castigatoare". Al treilea comentariu se referă la unele investiții prevăzute în SF-ul inițial, investiții considerate necesare sau nelicibile de către echipa JASPERS. Pentru o parte din aceste investiții s-a făcut dovada necesității și eligibilității, pentru o parte s-a făcut doar dovada necesității și au rămas în proiect ca investiții nelicibile ce urmează să fie finanțate de Operator iar o parte din investițiile propuse inițial au fost eliminate din proiect. Considerând cele de mai sus a fost bineînțeles necesară refacerea Analizei Cost-Beneficiu. Al patrulea comentariu se referă la procedura de obținere a Acordului de Mediu. Considerând faptul că din proiect fac

parte investitii deja realizate si puse in functiune (BV-CL-R12 la R17) s-a solicitat completarea documentatiei de mediu cu impactul cumulat al investitiilor deja in exploatare cu investitiile ce urmeaza a fi implementate. Au existat si comentarii punctuale/de detaliu referitoare la modul de prezentare a indicatorilor proiectului.

- 5.3. Au fost primite doua seturi de comentarii de la echipa JASPERS. Primul in decembrie 2022 avand 18 comentarii generale si 10 comentarii specifice. S-a raspuns in februarie 2023. Apoi a sosit setul al doilea de comentarii legat strict de procedurile de mediu avand un comentariu general si doua specifice. Au fost urmate recomandarile echipei JASPERS si procedura de revizuire a Acordului de Mediu este in progres cu prognoza de emitere a draftului Deciziei Finale de Incadrare in saptamana 2-6 octombrie. In baza acestui document echipa JASPERS poate inchide capitolul de mediu din cadrul raportului final (Action Completion Note). A urmat in martie 2023 o vizita in amplasamentele proiectelor si apoi in aprilie o solicitare de clarificari din partea JASPERS cuprinzand 8 observatii ramase inca de clarificat. In 19 septembrie a avut loc ultima intalnire in sistem video-conferinta cu echipa JASPERS iar in 20 septembrie au fost transmise clarificarile solicitate. In acest moment echipa JASPERS lucreaza la Action Completion Note si proiectantul/consultantul pregateste traducerea in limba engleza a Aplicatiei de Finantare.
- 5.4. Aplicatia de Finantare initiala, in baza careia s-a semnat Contractul de Finantare nr. 1640/02.08.2022 a fost incarcata in sistemul MySMIS al MIPE in 19.07.2022.
- 5.5
- Compania APA Brasov – 18.02.2022
 - Consiliul Local Bod – 24.02.2022
 - Consiliul Local Sanpetru – 24.02.2022
 - Consiliul Local Prejmer – 28.02.2022
 - Consiliul Local Homorod – 08.03.2022
 - Consiliul Local Halchiu – 09.03.2022
 - Consiliul Local Harman – 15.03.2022
 - Consiliul Local Rupea – 21.03.2022
 - Consiliul Local Sacele – 24.03.2022
 - Consiliul Local Hoghiz – 24.03.2022
 - Consiliul Local Brasov – 29.03.2022
 - Consiliul Local Codlea – 31.03.2022
 - Consiliul Local Feldioara – 12.04.2022
 - Consiliul Local Ghimbav – 15.04.2022
 - Consiliul Judetean Brasov – 20.04.2022
 - Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara in Domeniul Apei din Judetul Brasov – 14.04.2022
 - Evaluatori BEI – 14.06.2022
- 6.1. Consultantul care a adjudecat contractul la 40% este consultantul actual (care pregateste Aplicatia de Finantare) si anume RAMBOLL SOUTH EAST EUROPE-RAMBOLL DANMARK. Consultantul impreuna cu care s-a stabilit bugetul si s-a scris Caietul de Sarcini din care a rezultat contractul cu RAMBOLL (adjudecat la 40% din buget) este asocierea SAFEGE S.A. Franta – AECOM INGINERIA S.R.L. – ARTELIA ROMANIA S.R.L. Indiferent de consultantul care a scris Caiete de Sarcini si bugete pentru contractele de Asistenta Tehnica incepand cu anul

2015 rezultatele procedurilor de achizitie s-a soldat cu contracte semnate la valori intre 35% si 65% din bugetul alocat.

- 6.2. Progresul total pe contractul de asistenta tehnica semnat cu RAMBOLL este asa cum am enuntat in raspunsul anterior de 84%. Caietul de sarcini si contractul prevad documentatiile pentru intregul proiect. Aceste documentatii au fost realizate si puse la dispozitie de catre consultant si sunt parte integranta a Aplicatiei de Finantare. Cererea de Finantare reprezinta documentul prin care se solicita sprijin financiar din partea UE pentru proiectul supus aprobarii. Prin Cererea de Finantare s-au solicitat doar sumele pe care preconizam ca le cheltuim in perioada de eligibilitate POIM adica pana la finele lui 2023. Pentru sumele ce urmeaza sa fie cheltuite dupa 31.12.2023 trebuie completata o noua Cerere de Finantare si aceasta are la baza aceleasi documente care constituie Aplicatia de Finantare pentru care s-a completat Cererea de Finantare initiala POIM.
7. Nu au fost aplicate penalitati pentru intarzieri de catre Compania APA Brasov catre Prestatorul contractului de servicii. Intarzierile in ceea ce priveste livrarea documentatiilor aferente Aplicatiei de Finantare si a documentatiilor de atribuire pentru contractele de lucrari nu sunt datorate acestuia.
- 8.1. Explicatiile referitoare la sumele cheltuite pana in prezent si la contractele in derulare pentru etapa 1 se regasesc in raspunsurile 3 si 4. Dumneavoastra insistati sa spuneti ca intreg proiectul de 250 milioane de Euro ar trebui sa fie finalizat pana la 31 decembrie 2023. Eu, in continuare va explic faptul ca proiectul a fost gandit si depus de la bun inceput spre a fi dezvoltat intr-o perioada de timp fezabila, perioada care acopera doua etape de programare din bugetele UE (2014-2020+ si 2021-2027+ unde "+" inseamna cei trei ani suplimentari). Recunosc faptul ca reprezentantii MIPE au insistat de la bun inceput, adica din 2014 sa ne asumam finalizarea proiectului pana la finele lui 2023, motiv pentru care in contractele de servicii de pregatire a aplicatiilor de finantare am fost obligati sa introducem termene stramte. Dar, totodata aceste contracte prevad si faptul ca nerespectarea termenelor din aceste contracte, datorata situatiilor care nu sunt sub controlul prestatorului nu pot fi imputate acestuia. Va prezint si Dumneavoastra un calendar estimativ de derulare a unui astfel de proiect bazat pe ceea ce s-a intamplat si se intampla in realitate:
- a) desi perioada de programare POIM a inceput in 2014, regulamentul UE a aparut in 2015 si Ghidul Solicitantului de finantare a aparut in aprilie 2016. Deci, doar incepand cu aceasta data era clar ce trebuie sa contina Aplicatia de Finantare.
- b) Contractul de Finantare pentru Asistenta tehnica pentru pregatirea Aplicatiei de Finantare a fost semnat in mai 2017. Iar contractul de servicii in sine in martie 2018.
- c) Studiul de fezabilitate pentru intreg proiectul a fost retransmis spre evaluare catre Autoritatea de management din cadrul MIPE in iulie 2019 iar in decembrie 2019 a avut loc prima intalnire de analiza impreuna cu evaluatorii BEI. Decizia atunci a fost ca evaluarea sa se faca de catre BEI nu de catre JASPERS.
- d) cel mai greu de dus la indeplinire "livrabil" este Acordul de Mediu. Acesta are in spate documentatia tehnica a Studiului de Fezabilitate insotita de toate avizele (detinatori utilitati, DSP, pompieri, autoritate aeronautica, Natura 2000, etc. etc.). Documentatia a fost transmisa catre APM Brasov in septembrie 2019. Procedura de obtinere a Acordului de Mediu are definite prin lege mai multe etape de derulare. Fiecare dintre aceste etape trebuie adusa la cunostinta publicului si exista termene de asteptare pentru eventuale observatii/comentarii. Exista si o procedura obligatorie de dezbatere publica iar aceasta, pentru proiectul de la Brasov a picat in plina criza COVID 19. Acordul de Mediu a fost obtinut in final in decembrie 2021.
- d) dupa obtinerea Acordului de Mediu au urmat Autorizatiile de Construire si definitivarea documentatiilor de achizitie pentru contractele de lucrari si servicii si in paralel definitivarea Aplicatiei de Finantare (obtinerea aprobarilor descrise mai sus la 5.5).
- e) in august 2022 a fost semnat Contractul de Finantare pentru Etapa 1 – POIM din care, din motive ce tin de legislatia referitoare la asigurarea surselor de finantare la momentul lansarii procedurilor de achizitie, au

fost licitate doar BV-CL-R01, R06, R18 si Asistenta Tehnica/Supervizare. Ipotetic, in august 2022 ar fi putut fi semnat Contract de Finantare pe intreg proiectul (250 milioane Euro) urmand ca acesta sa fie apoi supus fazarii/etapizarii. Acest lucru s-a intamplat cu multe proiecte din tara. Efectul a fost urmatorul: o strategie de contractare nerealisata si cel mai important o evaluare defectuasa a bugetelor contractelor de lucrari. Evaluarea defectuasa rezida din faptul ca aceste proiecte au doua preturi: preturi constante (valoarea la data Studiului de Fezabilitate) si preturi curente (valoarea finala calculata cu prognoza de inflatie pe perioada implementarii proiectului). Contractele de Finantare se semneaza in preturi curente. Daca un proiect are spre exemplu valoare in preturi curente (la data SF an 2019) 100 lei atunci valoarea in preturi curente la 31 decembrie 2023 este in jur de 118 lei pe cand valoarea in preturi curente calculata in baza unei strategii fezabile (cu implementare pana in 2027) este de 140 lei.

Ceea ce am explicat putin mai sus nu tine neaparat de informatiile la care face referire Legea 544/2011 dar totusi ofera o explicatie mai larga pe langa raspunsul de la punctul 7.

- 8.2 Valoarea pentru care se va transmite la UE documentatia pentru finantare prin POIM este 16.192.722 Euro fara TVA. Din aceasta valoare, asa cum am prezentat la punctul 3, au fost realizate lucrari in valoare de 74.100.796 lei (app. 14.820.000 EURO).
- 9.1 Valoarea totala a lucrarilor neeligibile POIM din cadrul intregului proiect este de 222.609.655 EURO fara TVA. Aceasta este calculata astfel: Valoare totala proiect (raspuns pct. 4) 238.802.377 Euro fara TVA – Valoare cheltuieli eligibile POIM 16.192.722 Euro fara TVA = 222.609.655 EURO fara TVA reprezentand valoare neeligibila POIM.

Proiectul este conceput astfel incat sa respecte si regulile de eligibilitate PDD iar valoarea neeligibila POIM sa fie eligibila PDD. Nu toata valoarea de 222.609.655 EURO va fi eligibila PDD. Aceasta valoare cuprinde si investitii neeligibile PDD pe care le estimam la suma de 14 milioane Euro.

Cu stimă,

Ing. Doru ȘOPTERAN
Manager Proiect
Director
Direcția Programe Externe

