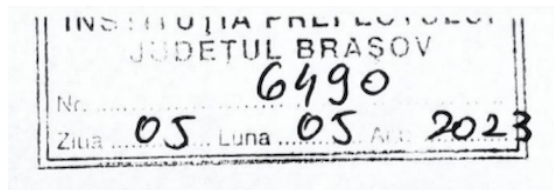


USR.



Către ,

**Ministerul Afacerilor Interne
Instituția Prefectului-Județul Brașov**

În atenția domnului Prefect, Mihai- Cătălin Văsii

Subsemnatul Dobrinoiu Emanuel cu domiciliu în municipiul Brașov, str. Pictor Pop, nr 4, ap 2, CNP 1821026153821, e-mail: dobrinouiu_emanuel@yahoo.com, tel.0729898758, consilier județean și lider de grup USR în cadrul Consiliului Județean Brașov, având în vedere prevederile art.220 și următoarele Cod administrativ, formulez prezenta :

SESIZARE

cu privire la modul de adoptare a Hotărârii Consiliului Județean nr.....din data deprin care s-a aprobat modificarea Regulamentului de Organizare și Funcționare a Consiliului Județean.

Astfel, prin referatul de aprobare nr.5/9992 din data de 21.04.2023 al președintelui Consiliului Județean Brașov, în calitate de inițiator și raportul de specialitate nr.ad.5/9992 din data de 21.04.2023 întocmit de către Secretarul general al județului s-a propus și aprobat modificarea Regulamentului de Organizare și Funcționare al Consiliului Județean Brașov.

Modificarea Regulamentului a fost justificată “ ***de necesitatea de a menține un nivel cât mai ridicat de transparență a activității, de a reglementa durată adresată interpelărilor și întrebărilor, dar și de a desfășura ședințe de consiliu județean eficiente, cu dezbateri concentrate asupra problematicilor înscrise în proiectele de hotărâri care fac obiectul punctelor înscrise pe ordinea de zi, păstrând caracterul solemn al ședințelor*** “ (Referat de aprobare ROF-nr.5/9992/21.04.2023). Modificarea este motivată în drept pe prevederile art.196 alin.(1) lit.a) Cod administrativ :

„Tipurile de acte administrative-

(1) În exercitarea atribuțiilor ce le revin, autoritățile administrației publice locale adoptă sau emit, după caz, acte administrative cu caracter normativ sau individual, după cum urmează:

a) consiliul local și consiliul județean adoptă hotărâri; ”

Prin raportul de specialitate la proiectul de hotărâre privind modificarea ROF CJ Braşov , cu nr.ad.5/9992/21.04.2023, Secretarul General al Judeţului, prin locţiitor, constată că “ *Propunerea iniţiatorului proiectului de hotărâre de modificare a Regulamentului de Organizare şi Funcţionare al Consiliului Judeţean Braşov conform anexei, vizează modul de adresare a interpelărilor, precum şi durata acestora.*”, şi menţionează că “*Cu data aprobării noului Regulament de organizare şi funcţionare , Hotărârea Consiliului Judeţean Braşov cu nr.329/30.09.2020 îşi încetează aplicabilitatea*”.

La data de 27 aprilie 2023, în cadrul Şedinţei Ordinare a Consiliului Judeţean, modificarea ROF a fost adoptată astfel: cu votul majorităţii de 17 consilieri PNL prezenţi , plus unul Pro România, 7 voturi împotriva ale consilierilor judeţeni USR prezenţi la şedinţă şi cu abţineri în bloc ale consilierilor judeţeni PSD.

Dacă înainte de modificare art.77 alin.2 din Regulament prevedea ” (2) *Consilierii judeţeni pot adresa întrebări şi interpelări preşedintelui consiliului judeţean şi vicepreşedinţilor consiliului judeţean, după caz,*” după adoptarea modificării, art.77 alin.2 are următorul conţinut ” *Consilierii judeţeni pot adresa, la sfârşitul şedinţei ordinare, preşedintelui consiliului judeţean şi vicepreşedinţilor consiliului judeţean, după caz, întrebări şi interpelări pe alte teme decât cele care fac obiectul proiectelor de hotărâre înscrise pe ordinea de zi a şedinţei, în limita a maximum 5 minute pentru fiecare grup politic*”

Prin aceasta modificare adusă ROF , Preşedintele Consiliului Judeţean nu face altceva decât să limiteze drepturile consilierilor judeţeni, drepturi câştigate în urma voturilor acordate de către cetăţeni, limitând timpul pentru interpelări la maximum 5 minute pentru fiecare grup politic şi întrebări adresate doar la finalul şedinţei, când atenţia acordată este minimă, spre inexistentă. Practic, în mod abuziv, le este interzis consilierilor posibilitatea de a-şi exercita mandatul şi a reprezenta cetăţenii, dublând această ilegalitate şi prin încălcarea Legii 52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică şi a Normelor metodologice de aplicare a acesteia.

Aşa cum am arătat mai sus, autorităţile administraţiei publice locale adoptă sau emit după caz acte administrative cu caracte normativ sau individual.

Actele administrative normative conţin reglementări cu caracter general, impersonale, care produc efecte erga omnes, în timp ce actele individuale produc efecte, de regula, faţă de o persoana, sau uneori faţă de mai multe persoane, nominalizate expres în conţinutul acestor acte. Actul administrativ cu caracter individual, spre deosebire de cel cu caracter normativ, reprezintă o manifestare de vointa care creează, modifică sau stinge drepturi si obligatii în beneficiul sau în sarcina unei persoane determinate. Actele administrative normative se delimitează de cele individuale prin conţinut dar si prin calitatea subiecţilor. Actul normativ conţine

*reglementări de principiu care se adresează unor persoane nedeterminate, adică are o aplicabilitate generală. Oricât de restrâns ar fi obiectul de reglementare a actelor administrative normative, acestea își păstrează caracterul normativ atâta timp cât subiecții nu sunt individual determinați. Prin urmare Regulamentul de Organizare și Funcționare al Consiliului Județean se aplică tuturor cetățenilor județului și tuturor consilierilor județeni, începând de la data adoptării lui , indiferent dacă la alegerile viitoare vor mai ocupa sau nu această funcție, i se va aplica următorilor consilieri județeni. Acest regulament nu se aplică doar domnului Președinte Consiliu Județean **Veștea Adrian**, ci oricărui Președinte ce va fi ales în funcție. Rezultă cu puterea evidenței că actul administrativ în discuție , este unul normativ din moment ce conține reguli generale, de aplicabilitate repetată, iar destinatarii acestuia sunt un număr nedeterminat de subiecți.*

Totodată hotărârile cu caracter normativ devin obligatorii și produc efecte de la data aducerii lor la cunostinta publica prin publicare. Hotărârile cu caracter individual, devin obligatorii și produc efecte de la data comunicării către destinatari (art. 198 și art. 199 Cod Administrativ)

În cazul proiectelor de hotărâre cu caracter normativ, consiliul județean trebuie să respecte procedura de publicare prealabilă a proiectului, dezbateri publice și consultări, conform prevederilor Legii nr. 52/2003 **privind transparenta decizională în administrația publică. Normele prevăzute de Legea nr. 52/2003 sunt norme imperative de interes public, a căror încălcare atrage nulitatea absolută a actului emis.**

Astfel Legea 52/2003 arată:

” **Art. 1. - (1)** Prezenta lege stabilește regulile procedurale minimale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale în cadrul autorităților administrației publice centrale și locale, alese sau numite, precum și al altor instituții publice care utilizează resurse financiare publice, în raporturile stabilite între ele cu cetățenii și asociațiile legal constituite ale acestora.

(2) Legea are drept scop:

a) să sporească gradul de responsabilitate a administrației publice față de cetățean, ca beneficiar al deciziei administrative;

b) să implice participarea activă a cetățenilor în procesul de luare a deciziilor administrative și în procesul de elaborare a actelor normative;

c) să sporească gradul de transparență la nivelul întregii administrații publice.

Art. 2. - Principiile care stau la baza prezentei legi sunt următoarele:

a) informarea în prealabil, din oficiu, a persoanelor asupra problemelor de interes public care urmează să fie dezbătute de autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și asupra proiectelor de acte normative;

b) consultarea cetățenilor și a asociațiilor legal constituite, la inițiativa autorităților publice, în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative;

c) participarea activă a cetățenilor la luarea deciziilor administrative și în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative, cu respectarea următoarelor reguli:

1. ședințele și dezbaterile autorităților și instituțiilor publice care fac obiectul prezentei legi sunt publice, în condițiile legii;

2. dezbaterile vor fi consemnate și făcute publice;

3. minutele acestor ședințe vor fi înregistrate, arhivate și făcute publice, în condițiile legii.

Art. 3. - În sensul prezentei legi, termenii de mai jos se definesc astfel:

a) act normativ - actul emis sau adoptat de o autoritate publică, cu aplicabilitate generală;

Art. 4. - Autoritățile administrației publice obligate să respecte dispozițiile prezentei legi sunt:

a) autoritățile administrației publice centrale: ministerele, alte organe centrale ale administrației publice din subordinea Guvernului sau a ministerelor, serviciile publice descentralizate ale acestora, precum și autoritățile administrative autonome;

b) autoritățile administrației publice locale: consiliile județene, consiliile locale, primarii, instituțiile și serviciile publice de interes local sau județean.

Art. 6. - Prevederile prezentei legi nu se aplică procesului de elaborare a actelor normative și ședințelor în care sunt prezentate informații privind:

a) apărarea națională, siguranța națională și ordinea publică, interesele strategice economice și politice ale țării, precum și deliberările autorităților, dacă fac parte din categoria informațiilor clasificate, potrivit legii;

b) valorile, termenele de realizare și datele tehnicoeconomice ale activităților comerciale sau financiare, dacă publicarea acestora aduce atingere principiului concurenței loiale, potrivit legii;

c) datele personale, potrivit legii.

Art. 7. - (1) În cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această acțiune în site-ul propriu, să-l afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, și să-l transmită către mass-media centrală sau locală, după caz. Autoritatea administrației publice va transmite proiectele de acte normative tuturor persoanelor care au depus o cerere pentru primirea acestor informații.

(13) Prin excepție de la prevederile alin. (2), în cazul reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri

aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării și anterior expirării termenului prevăzut de respectivul alineat.

Art. 15. - Constituie abatere disciplinară și se sancționează, potrivit prevederilor Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sau, după caz, potrivit legislației muncii, fapta funcționarului care, din motive contrare legii, nu permite accesul persoanelor la ședințele publice sau împiedică implicarea persoanelor interesate în procesul de elaborare a actelor normative de interes public, în condițiile prezentei legi. ”

Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, arată :

” (1) Prezentele norme metodologice se aplică de către autoritățile și instituțiile publice prevăzute la art. 4 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, denumite în continuare autorități și instituții publice.

(2) Scopul prezentelor norme metodologice este de a standardiza și uniformiza procedura de asigurare a transparenței decizionale la nivelul entităților prevăzute la alin. (1), fără a limita posibilitatea acestora de a stabili activități suplimentare pentru facilitarea accesului cetățenilor la procesele de elaborare a actelor normative și de luare a deciziilor administrative.

(3) În sensul prezentelor norme metodologice, deciziile administrative sunt înțelese ca acte administrative adoptate de autoritățile administrației publice locale potrivit prevederilor art. 196-198 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

ARTICOLUL 3

Aplicarea procedurii de transparență decizională

(1) Este supus procedurii de transparență decizională orice proces de elaborare a proiectului unui act normativ, respectiv de luare a unei decizii administrative în ședință publică și care nu se încadrează în situațiile de excepție **prevăzute la art. 6 din Legea nr. 52/2003, republicată, cu modificările ulterioare.**

(2) Autoritatea sau instituția publică care are competența de a iniția actul normativ, respectiv de a adopta decizia administrativă este responsabilă de procedura de asigurare a transparenței decizionale.

(3) În situația existenței mai multor coinițiatori, aceștia vor realiza o singură procedură de transparență decizională, cu respectarea dispozițiilor legii și ale prezentelor norme metodologice.

(4) Dacă în procesul de elaborare a unui act normativ, respectiv de luare a unei decizii administrative, având în vedere domeniul reglementat, există proceduri de dezbatere sau consultare stabilite prin legi speciale ale unor categorii de asociații profesionale, sindicale, patronale sau de altă natură, acestea se aplică cumulativ cu procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003, republicată, cu modificările ulterioare, și de prezentele norme metodologice.

ARTICOLUL 5

Excepții de la procedura de asigurare a transparenței decizionale

(1) Actele administrative cu caracter individual, precum și cele prevăzute la art. 6 din Legea nr. 52/2003, republicată, cu modificările ulterioare, nu fac obiectul procedurii de asigurare a transparenței decizionale.

(2) În cazul în care se constată lipsa caracterului normativ al actului inițiat, lipsa caracterului public al ședinței sau incidența unei situații de excepție prevăzute de Legea nr. 52/2003, republicată, cu modificările ulterioare, autoritatea sau instituția publică competentă nu are obligația realizării etapelor procedurii de transparență decizională prevăzute la art. 4 alin. (1) lit. c) -i).

(3) Situațiile prevăzute la alin. (2) se justifică în cuprinsul instrumentelor de prezentare și motivare.”

Totodată art.8 Cod administrativ a stabilit ca principiu general aplicabil administrației publice și principiul transparenței decizionale astfel că autoritățile și instituțiile publice au obligația să își desfășoare activitatea într-o manieră deschisă față de public, în care informarea persoanelor asupra problemelor de interes public care urmează să fie dezbătute și a proiectelor de acte normative, consultarea cetățenilor și a asociațiilor legal constituite în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative și participarea activă a cetățenilor la luarea deciziilor administrative și în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative să constituie regula, iar limitarea participării persoanelor la luarea deciziilor administrative și în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative să fie excepția, în condițiile legii .

Toate aceste prevederi legale menționate nu fac altceva decât să arate că motivarea cuprinsă în referatul de aprobare ” *de a menține un nivel cât mai ridicat de transparență a activității, de a reglementa durata adresată interpelărilor și întrebărilor, dar și de a desfășura ședințe de consiliu județean eficiente, cu dezbateri concentrate asupra problematicilor înscrise în proiectele de hotărâri care fac obiectul punctelor înscrise pe ordinea de zi,*

*păstrând caracterul solemn al ședințelor ” este una ce depășește caracterul legal, ba din contră încălcând toate principiile dreptului administrativ, modificarea Regulamentului de Organizare și Funcționare al Consiliului Județean Brașov făcându-se cu încălcarea în mod flagrant a dispozițiile legale sus menționate, fără nici măcar a se motiva, așa cum prevăd normele de aplicare a Legii 52/2003 **de ce s-a constatat lipsa caracterului normativ al actului inițiat?! Simpla motivare a secretarului general că „ Nu se aplică în cazul de față dezbateră publică, nu ați avut-o nici la hotărârea trecută din anul 2020 ”** nefiind un argument legal și justificativ în sensul Legii 52/2003.*

Având în vedere aceste aspecte, precum și prevederile art.249 alin.4, art.252 alin.1 lit.c), art.255 Cod administrativ solicitam atacarea Hotărârii Consiliului Județean nr.....din data dede modificare a Regulamentului de Organizare și Funcționare al Consiliului Județean Brașov în fața instanței competente, în condițiile legii contenciosului administrativ.

Brașov, 04.05.2023

Cu stimă,
Dobrinoiu Emanuel