

NOTA DE CONTROL

încheiată azi 28.10.2021
la Primăria Orașului Râșnov din județul Brașov

1. Temeiul legal al acțiunii de control

- art. 13 alin. (2) și art. 20 alin. (1) lit. i) și lit. k), alin. (3) și alin. (4) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 11 alin. (3) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților republicată, cu modificările ulterioare;
- art. 16 alin. (1) și alin. (5) din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 15 alin. (1) din Legea nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public;
- Regulamentul-cadru al serviciului de salubritate a localităților, aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 82/2015, modificat și completat prin Ordinul nr. 520 din 27 noiembrie 2018;
- Regulamentul-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 88/2007;
- Regulamentul-cadru al serviciului de iluminat public, aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 86/2015;
- Caietul de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților, aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 111/2007;
- Caietul de sarcini-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 89/2007;
- Caietul de sarcini-cadru al serviciului de iluminat public, aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 87/2007;
- Contractul-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților, aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 112/2007;



- Contractul-cadru de furnizare/prestare a serviciului de serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 90/2007;
- Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, aprobate prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 109/2007;
- Metodologia de stabilire, ajustare sau modificare a preturilor/tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare, aprobate prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 65/2007;
- Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, aprobate prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 109/2007;
- Regulamentul de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul de activitate al A.N.R.S.C. aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 505/2019;
- Regulamentul de organizare și funcționare a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C. aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 22/2017, cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentul privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice aprobat prin H.G. nr. 745/2007, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 79/27.03.2017, cu modificările și completările ulterioare, privind modalitatea de achitare a contribuției prevăzute în Regulamentul de organizare și funcționare a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C., aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 22/2017;
- Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27.04.2016 privind protecția datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul - general privind protecția datelor).

2. Date privind controlul efectuat

Conform Mandatului de control nr. 915482/I.T/06.10.2021, echipa de control a A.N.R.S.C., formată din domnul Constantin Stanciu, șef Serviciu Control în cadrul Direcției Generale Control - șeful echipei de control, cu împuternicire de control nr. 01/2020 și ordin de deplasare nr. 341/2021 și doamna Agripina Pavel, expert în cadrul Direcției Generale Control,

împuternicire de control nr. 20/2020 și ordin de deplasare nr. 342/2021, a efectuat în perioada 27.10 – 28.10.2021, o acțiune de control neplanificat la Orașul Râșnov, având ca obiectiv „verificarea modului de respectare a legislației specifice serviciului de salubritate a localităților și a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare”

Mandatul echipei de control a fost înregistrat la registratura Primăria Orașului Râșnov cu nr. 47103/27.10.2021 (**Anexa nr. 1**).

3. Date privind persoana juridică controlată

Orașul Râșnov este persoană juridică română de drept public, cu domiciliul fiscal în Piața Unirii nr. 12, oraș Râșnov, județul Brașov și are Codul de înregistrare fiscală nr. 443353 atribuit în data de 06.08.1993, conform Certificatului de Înregistrare Fiscală seria A Nr. 527267 eliberat de Ministerul Finanțelor Publice – Agenția Națională de Administrare Fiscală (**Anexa nr. 2**).

În perioada acțiunii de control, Orașul Râșnov a fost reprezentat de doamna Mariana Dorina Carmen Sandu, având calitatea de viceprimar, și care se legitimează cu C.I. seria ZV Nr. 166667 (**Anexa nr. 3**).

4. Rezultatele controlului

În aria administrativ-teritorială a Orașului Râșnov din județul Brașov, autoritățile administrației publice locale asigură populației activități specifice din cadrul a trei servicii comunitare de utilități publice după cum urmează:

- Serviciul de alimentare cu apă și de canalizare;
- Serviciul de salubritate a localităților;
- Serviciul de iluminat public.

Din verificarea documentelor puse la dispoziție, de către reprezentanții legali ai Orașului Râșnov, privind modul de organizare și funcționare a serviciilor comunitare de utilități publice, s-au constatat următoarele:

I. Serviciul de alimentare cu apă și de canalizare

Din verificarea modului de exercitare a atribuțiilor și responsabilităților care revin autorităților administrației publice locale în domeniul administrării și gestionării serviciului de alimentare cu apă și de



canalizare și asigurarea cadrului legal pentru funcționarea serviciului, prevăzute de art. 8 din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform căruia „autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice”, precum și cele ale art. 12 alin. (1) din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, echipa de control constată următoarele aspecte:

În aria administrativ – teritorială a Orașului Râșnov, serviciul de alimentare cu apă și de canalizare este furnizat/prestat de către societatea Goscom Cetatea Râșnov S.A., în baza a doua contracte de concesiune, încheiate în anul 1997, pentru o perioadă de 25 ani, care au fost atribuite „*prin concesiune fără licitație*” în baza H.C.L. Râșnov nr. 52/16.10.1997, după cum urmează:

1. Serviciul de alimentare cu apă, în baza „*Contractului de concesiune pentru serviciul public de captarea, transportul, înmagazinarea și distribuția apei potabile*” nr. 4761/30.10.1997. Durata acestui contract este de 25 ani.
2. Serviciul de canalizare, în baza „*Contractului de concesiune pentru serviciul public de canalizare menajeră, industrială și apă pluvială*” nr. 4762/30.10.1997. Durata acestui contract este de 25 ani (**Anexa nr. 4**).

La data efectuării controlului, furnizarea/prestarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare de către societatea Goscom Cetatea Râșnov S.A., are la bază două contracte de concesiune, atribuite direct și care, prin prevederile lor, nu se încadrează în reglementările actuale, specifice serviciilor comunitare de utilități publice.

Trebuie precizat că societatea Goscom Cetatea Râșnov S.A. este o societate cu capital mixt în care Orașul Râșnov deține doar 64,74%, iar diferența de acțiuni este deținută de foști salariați și prestează atât activități din cadrul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, activități din cadrul serviciului de salubritate a localităților, precum și alte activități de administrare a domeniului public și privat.

Începând cu data apariției Legii nr. 225/2016 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, conform art. IX din actul normativ menționat mai sus, autoritățile

administrației publice locale ale Orașului Râșnov, aveau obligația, ca până la data de 26.11.2019 să adopte măsurile necesare pentru asigurarea conformității contractelor încheiate cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse de prevederile Legii nr. 225/2016.

Astfel, prin actualizarea contractelor de concesiune cu noile reglementări în domeniul serviciilor comunitare, autoritățile administrației publice locale ale orașului Râșnov ar fi pus în aplicare dispozițiile legale în vigoare privind condițiile cumulative care trebuie îndeplinite pentru atribuirea directă a unui contract de delegare pentru furnizarea/prestarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, respectiv:

- Art. 28 alin. (2) lit. b) din Legea nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu art. 22 alin (2) lit. b) din Legea nr. 241/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora serviciul de alimentare cu apă și de canalizare poate fi furnizat/prestat de către un operator care desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciului de alimentare cu apă și de canalizare în aria unității administrativ-teritoriale care i-a delegat gestiunea serviciului.

- Art. 28 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu art. 22 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 241/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora atribuire directă a contractului de delegare către un operator organizat ca societate comercial cu capital privat „este exclusă”.

- Art. 32 alin. (3) din Legea nr.51/2006, republicata, cu modificările și completările ulterioare, care precizează că în cazul gestiunii directe, durata contractului de delegare nu poate fi mai mare de 5 ani.

Nerespectarea dispozițiilor menționate mai sus a determinat, ca începând cu data de 26.11.2019, furnizarea/prestarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare să se realizeze, de către societatea Goscom Cetatea Râșnov S.A., fără licență, încălcând-se astfel dispozițiile art. 26 alin. (1) din Legea nr. 241/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform căruia „au calitatea de operatori furnizorii/prestatorii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare care asigură funcționarea, gestionarea, administrarea și exploatarea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare aferente serviciului și care desfășoară activitatea pe baza unei licențe.



De altfel, trebuie menționat că, prin adresele nr. 714504/21.10.2019 și nr. 716605/27.11.2019, A.N.R.S.C. a comunicat atât Primăriei Orașului Râșnov cât și operatorului serviciului, faptul că sunt încălcate condițiile cumulative de atribuire directă a contractului de delegare a gestiunii prevăzute la art. 28 din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și faptul că sunt necesare adoptarea unor măsuri administrative „în vederea prestării în condiții de legalitate a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare în vederea acordării unei noi licențe” (**Anexa nr. 5**).

Ca urmare, prin Hotărârea nr. 37 din data de 11.02.2020, Consiliul Local al Orașului Râșnov a aprobat înființarea „*Serviciului de Utilități Publice Râșnov*”, entitate cu personalitate juridică aflată în subordinea Consiliului Local „*având ca sarcină principală asigurarea funcționării, gestionării, administrării și exploatarea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare, precum și asigurarea funcționării gestionării, administrării și exploatării sistemelor publice aferente serviciului public de salubritate și deszăpezire*”.

Totodată prin aceeași hotărâre Consiliul Local a aprobat „*modalitatea gestiunii directe și darea în administrare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, precum și a serviciului public de salubritate și deszăpezire și a sistemului public aferent serviciului*”, iar până la punerea în aplicare a hotărârii s-a aprobat ca „*societatea Goscom Râșnov S.A. să asigure continuitatea prestării serviciului până la momentul în care activitatea va putea fi prestată de către serviciul nou înființat, dar nu mai mult de 90 de zile de la emiterea prezentei Hotărâri*” (**Anexa nr. 6**).

Din conținutul art. 2 a hotărârii menționate mai sus, nu rezultă în mod clar activitățile fiecărui serviciu „dat în administrare” de autoritatea deliberativă a orașului.

Până la data efectuării controlului, autoritățile administrației publice locale ale orașului Râșnov, deși au obținut atribuirea codului de înregistrare fiscală de la ANAF (la 12 luni de la adoptarea hotărârii de înființare) nu au finalizat procedurile de operaționalizare a Serviciului de Utilități Publice Râșnov (**Anexa nr. 7**).

Din documentele verificate la operatorul serviciului, la data acțiunii de control, la sistemul de alimentare cu apă din orașul Râșnov sunt racordate un număr total de 4538 branșamente, necontorizate integral, gradul de contorizare al acestora fiind de 94 %, contrar prevederilor art. 27 alin. 1 din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 51/2006.

241/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform căruia „în vederea realizării obiectivelor și sarcinilor ce le revin în domeniul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare a localităților, operatorii trebuie să asigure: g) contorizarea cantităților de apă produse, distribuite și, respectiv, facturate”.

De asemenea au fost încălcate și prevederile art. 33 alin. (2) lit. g) din același act normativ, prin care se dispune că operatorii au obligația față de utilizatori „să echipeze cu contoare bransamentele utilizatorilor în punctul de delimitare a instalațiilor, în termenele stabilite de consiliile locale în conformitate cu prevederile legale, dar nu mai târziu de 2 ani de la data intrării în vigoare a prezentei legi”.

Trebuie menționate și prevederile art. 136 din Regulamentul-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, conform căruia „montarea apometrelor se va face la toți utilizatorii ca o obligație a operatorului, până la data de 21 martie 2009, pe baza unui program de contorizare stabilit de autoritatea administrației publice locale”.

În conformitate cu dispozițiile art. 8 alin. (3) lit. i) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale ale Orașului Râșnov au adoptat H.C.L. nr. 9/30.01.2018 prin care s-a aprobat actualizarea regulamentului, caietului de sarcini al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, precum și forma contractului de furnizare a serviciului de alimentare cu apă (**Anexa nr. 8**)

Prețul la apă potabilă furnizată în aria administrativ – teritorială a orașului Râșnov, precum și tariful pentru prestarea serviciului de preluare a apelor uzate avizate de A.N.R.S.C. și aprobate de către autoritatea deliberativă, sunt:

- Pentru apă potabilă prin avizul nr. 605770/12.06.2018, la nivelul de 1,46 lei/mc (fără T.V.A.) pentru agenți economici, respectiv de 1,59 lei/mc pentru populație cu T.V.A.
- Pentru serviciul de canalizare prin avizul nr. 314955/14.09.2010, la nivelul de 0,81 lei/mc (fără T.V.A.) pentru agenți economici, respectiv de 1,00 lei/mc pentru populație cu T.V.A.

Trebuie menționat faptul că în perioada iunie 2018 - aprilie 2021 în orașul Râșnov, prețul apei potabile aprobat prin H.C.L. nr. 136/26.06.2018 a fost sub nivelul celui avizat de către A.N.R.S.C. prin avizul



605770/12.06.2018 și sub nivelul celui fundamentat de către S.C. Goscom Cetatea Râșnov S.A., respectiv de 1,1 lei/mc față de 1,46 lei/mc avizat, fără nici-o precizare a motivației autorității deliberative, contrar prevederilor art. 9 alin. (2) lit. g), conform căruia autoritățile administrației publice locale au în relația cu operatorii serviciilor de utilități publice, drepturi să refuze, în condiții justificate, aprobarea prețurilor și tarifelor propuse de operator.

Această situație a fost remediată parțial de către autoritatea deliberativă a orașului Râșnov, trei ani mai târziu, prin adoptarea H.C.L. nr. 77/29.04.2021, care aprobă prețul apei potabile la nivelul de 1,46 lei/mc, același cu nivelul avizat de A.N.R.S.C. în anul 2018, dar în baza unei fișe de fundamentare întocmită de operator pe elemente de cheltuieli neactualizate (**Anexa nr. 9**).

II. Serviciul public de salubritate

La nivelul județului Brașov, în scopul implementării sistemului de management integrat al deșeurilor, a fost constituită *Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „ISO MEDIU” în domeniul salubrității localităților din județul Brașov*, la care a aderat și Orașul Râșnov, prin H.C.L. nr. 168/11.08.2011 (**Anexa nr. 10**).

La data efectuării controlului sistemul de management integrat al deșeurilor din județul Brașov nu este operațional, fapt care determină ca fiecare unitate administrativ – teritorială asociată să își asigure organizarea și funcționarea propriului serviciu de salubritate.

În orașul Râșnov, ca și în cazul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, serviciul de salubritate se prestează în baza unui Contract de concesiune (nr. 4764/30.10.1997), încheiat pentru o perioadă de 25 ani, contract care a fost atribuit „*prin concesiune fără licitație*”, în baza H.C.L. Râșnov nr. 52/16.10.1997 (**Anexa nr. 11**).

Echipa de control constată și în acest caz faptul că, prin prevederile sale și modul de atribuire, nici acest contract nu respectă dispozițiile art. 28 și art. 32 din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare legale în vigoare privind modalitatea de atribuire directă a unui contract de delegare.

Având în vedere că, începând cu data apariției Legii nr. 225/2016 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, art. IX dispunea obligația autorităților administrației publice locale ale Orașului Râșnov, ca până la data de 26.11.2019 să

adopte măsurile necesare pentru asigurarea conformității contractelor încheiate, neconformarea a determinat și neîndeplinirea condițiilor cumulative impuse pentru acordarea licenței prin art. 40 lit. b) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv existența contractului de delegare a gestiunii legal încheiat.

Activitățile din cadrul serviciului de salubritate, în aria administrativ - teritorială a Orașului Râșnov, asigurate de către S.C. Goscom Cetatea Râșnov S.A., în baza contractului de mai sus, sunt:

- colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeurii de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori, din cadrul serviciului de salubritate a localităților;
- măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice;
- curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț.

În ceea ce privește respectarea dispozițiilor art. 33 alin. (1) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform căruia „desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza regulamentului serviciului, a caietului de sarcini al serviciului și a licenței emise de autoritatea de reglementare competentă, în condițiile legii speciale”, echipa de control constată că serviciul de salubritate este prestat în baza unui regulament al serviciului public de salubritate a localității și al unui caiet de sarcini, documente care au fost actualizate prin H.C.L. nr. 11/31.01.2020 (**Anexa nr. 12**)

Din verificările efectuate, rezultă că regulamentul și caietul de sarcini pentru serviciul de salubritate respectă prevederile Regulamentului - cadru aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 82/2015, modificat și completat prin Ordinul nr. 520 din 27 noiembrie 2018, respectiv a Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților, aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 111/2007.

Pentru asigurarea finanțării serviciului de salubritate, utilizatorii orașului Râșnov achită contravaloarea activității de colectare și transport a deșeurilor prin tarife, astfel:

Fracția umedă - deșeurile reziduale:



- pentru utilizatori casnici tariful este de 2,21 lei/pers/luna, „la care se adaugă tariful de depozitare în depozitul ecologic Braşov”
- pentru agenţi economici tariful este de 30,73 lei/mc (cu TVA inclus), „la care se adaugă tariful de depozitare în depozitul ecologic Braşov”.

Nivelurile acestor tarife au fost stabilite și aprobate, în cursul anului 2007, prin H.C.L. nr. 171/17.07.2007, reaprobrate la același nivel și prin H.C.L. nr. 245/07.09.2009 și sunt menținute până la data controlului, conform elementelor de cheltuieli existente la nivelul anului 2007, conform H.C.L. nr. 124/25.06.2020 (**Anexa nr. 13**).

Prin utilizarea unor tarife care au la bază elemente de cheltuieli la nivelul anului 2007, poate crea disfuncționalități în asigurarea finanțării cheltuielilor de funcționare a serviciului de salubritate, conform principiilor prevăzute la art. 25 din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților republicată, cu modificările ulterioare și anume „recuperarea integrală de către operatori, prin tarife, taxe speciale sau, după caz, subvenții de la bugetul local, a costurilor de operare și a investițiilor pentru înființarea, reabilitarea și dezvoltarea sistemelor de salubritate ... menținerea echilibrului contractual”.

Echipa de control a constatat că tarifele aprobate prin H.C.L. nr. 124/25.06.2020, nu au la bază o fundamentare pe elemente de cheltuieli, în conformitate cu Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, aprobate prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 109/2007, contrar dispozițiilor art. 26 alin. (5) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările ulterioare.

De asemenea, prin menținerea și practicarea de către operator a nivelului unui tarif stabilit din anul 2007, sunt încălcate și dispozițiile art. 9 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările ulterioare, prin care se dispune că „în exercitarea prerogativelor acordate prin prezenta lege, autoritățile administrației publice locale au, față de operatorul serviciului de salubritate, următoarele obligații [...] să aprobe anual tarifele serviciului de salubritate ajustate conform dispozițiilor legale”.

Fracția uscată - deșeurile reciclabile:

lit. în contextul punerii în aplicare a dispozițiilor art. 17 alin. (1) lit. e) și în Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor cu modificările și

completările ulterioare, prin H.C.L. nr. 5/28.01.2021, au fost stabilite și aprobat tariful pentru colectarea deșeurilor reciclabile la nivelul de 935,80 lei/to, tarif care este utilizat numai în relațiile operator - autoritate locală - OIREP, aprobat pe baza unei fișe de fundamentare pe elemente de cheltuieli, în conformitate cu Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, aprobate prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 109/2007 (**Anexa nr. 14**).

În ceea ce finanțarea activităților de măturat, spălat, stropire și întreținere a căilor publice, de curățare și transport a zăpezii de pe căile publice și menținere în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț, din cadrul serviciului de salubritate, activități prestate de societatea Goscom Cetatea Râșnov S.A., este asigurată prin tarife aprobate în cursul anului 2011, prin HCL nr. 143/16.06.2011, cu excepția operațiunii de "măturat stradal și trotuare cu un mijloc auto mecanizat", operațiune al cărui cost a fost actualizat cu indicele de inflație și aprobat prin H.C.L. nr. 105/26.04.2018, respectiv H.C.L. nr. 181/26.11.2021 (**Anexa nr. 15**).

Trebule menționat faptul că pentru aceste activități nu au fost elaborate fișe de fundamentare conform din Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, aprobate prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 109/2007, încălcându-se prevederile art. 26 alin. (5) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților republicată, cu modificările ulterioare, care dispune că „*cuantumul și regimul tarifelor și taxelor speciale oferite/aprobate se stabilesc, se ajustează sau se modifică de către autoritățile administrației publice locale, în baza fișelor de fundamentare pe elemente de cheltuieli, întocmite de către operatori în conformitate cu normele metodologice*) de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, elaborate de către A.N.R.S.C.*”.

Activitatea de **dezinfecție, dezinsecție și deratizare**, în orașul Râșnov, este asigurată în modalitatea de gestiune delegată, în baza unor contracte de servicii încheiate cu diverși prestatori.

La data efectuării controlului, activitatea de dezinsecție, dezinfecție și deratizare, specifică serviciului de salubritate a orașului Râșnov este prestată de către societatea Home&Business S.R.L., cu sediul în localitatea Brașov, strada Panseluțelor nr. 2, județul Brașov, număr de ordine în registrul comerțului J08/185/2001 și Cod Unic Înregistrare 13711935 în

baza "contractului de servicii nr. 33708/29.06.2021" (**Anexa nr. 19**).

Obiectul contractului este „servicii de dezinsecție și deratizare pe raza administrativă a Orașului Râșnov” și a fost atribuit în temeiul art. 7 alin. (5) din Legea nr. 98/2006 privind achizițiile publice fiind „valabil până la îndeplinirea integrală și corespunzătoare a obligațiilor de către ambele părți”, prevedere care încalcă dispozițiile art. 29 alin. (11) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare și nu asigură îndeplinirea de către prestator a condițiilor de acordare a licenței pentru activitatea de dezinsecție, dezinsecție și deratizare.

Astfel, prin aplicarea procedurilor legilor achizițiilor publice fără a fi coroborate cu dispozițiile reglementărilor specifice serviciilor comunitare de utilități publice pentru organizarea și funcționarea serviciului de iluminat public, sunt create premisele prestării serviciului de iluminat public cu încălcarea dispozițiilor art. 33 alin. (1) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv art. 19 și art. 20 din Legea serviciului de iluminat public nr. 230/2006, în sensul operării serviciului fără licență

III. Serviciul public de iluminat public

Conform documentelor prezentate de către reprezentanții Primăriei Orașului Râșnov privind modul de organizare și funcționare a serviciului de iluminat public, la data efectuării controlului situația serviciului de iluminat public se prezintă astfel:

Sistemul de iluminat public al Orașului Râșnov este constituit dintr-o infrastructura proprie și una care este comună cu sistemul de distribuție a energiei electrice.

Pentru infrastructura sistemului de iluminat public, comună cu sistemul de distribuție a energiei electrice, la data acțiunii de control, autoritățile administrației publice locale ale Orașului Râșnov **au încheiat** cu proprietarul sistemului de distribuție a energiei electrice „*contractul privind folosirea infrastructurii sistemului de distribuție a energiei electrice pentru realizarea serviciului de iluminat public*” nr. 26029/29.09.2021, conform dispozițiile art. 4 alin. (2) din Legea serviciului de iluminat public nr. 230/2006 și ale Contractului-cadru aprobat prin Ordinul comun A.N.R.S.C./A.N.R.E. nr. 93 și nr. 5 din 2007 (**Anexa nr. 16**).

Din verificarea modului de exercitare a atribuțiilor și
responsabilităților care revin autorităților administrației publice locale în



domeniul administrării și gestionării serviciului de iluminat public și asigurarea cadrului legal pentru funcționarea serviciului de iluminat public, prevăzute de art. 10 din Legea serviciului de iluminat public nr. 230/2006, echipa de control constată următoarele aspecte:

Serviciul de iluminat public în Orașul Râșnov este asigurat în modalitatea de gestiune delegată, conform H.C.L. nr. 223/30.10.2018 și are la baza un regulament al serviciului de iluminat public, conform prevederilor Regulamentului-cadru aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 86/2007, respectiv un caiet de sarcini al serviciului, întocmit conform Caietului de sarcini-cadru aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 87/2007, documente care au fost aprobate prin H.C.L. nr 194/28.11.2019 **(Anexa nr. 17)**.

La data controlului, pentru asigurarea serviciului de iluminat public, autoritățile administrației publice locale ale Orașului Râșnov au încheiat contractul de furnizare nr. 38920/20.09.2021 cu S.C. GREEN VOLT S.R.L., cu obiect de activitate „furnizare și montaj materiale electrice pentru reparații la sistemul de iluminat stradal – CPV – 34928500-3-echipament de iluminat stradal” **(Anexa nr. 18)**.

Conform art. 5 – durata contractului, din contractul de furnizare menționat mai sus, „contractul operează valabil între părți... de la data intrării sale în vigoare și până la epuizarea convențională sau legală a oricărui efect pe care îl produce”, prevedere care încalcă dispozițiile art. 29 alin. (11) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare și constituie un impediment în îndeplinirea de către prestator a condițiilor de acordare a licenței pentru serviciul de iluminat public.

Astfel, prin aplicarea procedurilor legilor achizițiilor publice fără a fi coroborate cu dispozițiile reglementărilor specifice serviciilor comunitare de utilități publice pentru organizarea și funcționarea serviciului de iluminat public, sunt create premisele prestării serviciului de iluminat public cu încălcarea dispozițiilor art. 33 alin. (1) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv art. 19 și art. 20 din Legea serviciului de iluminat public nr. 230/2006, în sensul operării serviciului fără licență.

5. Concluzii:

La data efectuării controlului, în orașul Râșnov autoritățile administrației publice locale asigură serviciile comunitare de utilități publice



pe baza unor contracte aflate în afara cadrului legal specific, deoarece actualele contracte nu îmbracă nici una din formele prevăzute la art. 29 din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările.

Având în vedere că, începând cu data apariției Legii nr. 225/2016 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, art. IX, dispunea obligația autorităților administrației publice locale ale Orașului Râșnov, ca până la data de 26.11.2019 să adopte măsurile necesare pentru asigurarea conformității contractelor încheiate cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse de prevederile Legii nr. 225/2016, a determinat și neîndeplinirea condițiilor cumulative impuse pentru acordarea licențelor prin art. 40 lit. b) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv existența contractului de delegare a gestiunii legal încheiat.

Astfel, în cazul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare și a serviciului de salubritate a localităților, ca urmare a neadoptării de către autoritățile administrației publice locale ale orașului Râșnov a măsurilor necesare, ca până la data de 26.11.2019 să fie asigurată conformitatea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor comunitare de utilități publice cu noile prevederi legale, operatorul acestora, societatea Goscom Cetatea Râșnov S.A., nu mai îndeplinește condițiile de obținere a licențelor, fiind încălcate astfel dispozițiile art. 33 alin. (1) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În aceste condiții, începând cu data de 26.11.2019, autoritatea deliberativă a Orașului Râșnov a solicitat, prin hotărâri succesive, operatorului, continuarea furnizării/prestării serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare și a serviciului de salubritate, prin aplicarea eronată și repetată a prevederilor art. 33 alin. (3), conform căruia operatorii serviciilor de utilități publice aflați în situația de neacordare a licenței au obligația, la solicitarea autorităților administrației publice locale, de a asigura continuitatea furnizării/prestării serviciilor/activităților din sfera serviciilor de utilități publice până la data desemnării noului operator, dar nu mai mult de 90 de zile.

Astfel, în toată perioada, noiembrie 2019 – 2021, societatea Goscom Cetatea Râșnov S.A. a prestat servicii comunitare de utilități publice fără a deține licența A.N.R.S.C., având la bază numai hotărâri ale Consiliului Local adoptate cu încălcarea art. 33 din legea menționată mai sus, în sensul depășirii cu mult a termenului legal de maxim 90 zile dispus.



Prețul apei potabile împreună cu tariful practicat pentru colectarea apelor menajere au la bază fișe de fundamentare ale căror specificații cuprind elemente de cheltuieli la nivel anului 2007.

Tarifele pentru activitățile din cadrul serviciului de salubritate, nu au la bază o fundamentare pe elemente de cheltuieli, în conformitate cu Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, aprobate prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 109/2007, contrar dispozițiilor art. 26 alin. (5) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările ulterioare.

De asemenea, au fost practicate de către operator tarife la niveluri stabilite în anul 2007, contrar dispozițiile art. 9 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările ulterioare, prin care se dispune că „*în exercitarea prerogativelor acordate prin prezenta lege, autoritățile administrației publice locale au, față de operatorul serviciului de salubritate, următoarele obligații [...] să aprobe anual tarifele serviciului de salubritate ajustate conform dispozițiilor legale*”.

În Orașul Râșnov gradul de contorizare la branșamentele de apă potabilă este de 94%, contrar prevederilor art. 136 din Regulamentul-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, conform căruia „*montarea apometrelor se va face la toți utilizatorii ca o obligație a operatorului, până la data de 21 martie 2009, pe baza unui program de contorizare stabilit de autoritatea administrației publice locale*”.

Modul de contractare a prestării serviciului de iluminat public și a activității de dezinfecție, dezinsecție și deratizare, fără precizarea unui termen ferm al contractului, determină încălcarea de către operator a îndeplinirii condițiilor de solicitare și obținere a licențelor necesare prestării, condiții prevăzute la art. 29 alin. (11) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare.



6. MĂSURI:

6.1. Autoritățile administrației publice locale ale Orașului Râșnov vor completa dispozițiile H.C.L. nr. 37/11.02.2020 cu detalierea activităților fiecărui serviciu de utilitate publică dat în administrare „*Serviciului de Utilități Publice Râșnov*” și conform denumirilor prevăzute de legile speciale aferente fiecărui serviciu.

Termen: de îndată

6.2. Autoritățile administrației publice locale ale Orașului Râșnov vor pune în aplicare dispozițiile H.C.L. nr. 37/11.02.2020 și vor proceda în regim de urgență la predarea – primirea „*Serviciului de Utilități Publice Râșnov*” a bunurilor aferente serviciilor date în administrare.

Termen: de îndată

6.3. În funcție de modalitatea de gestiune stabilită și aprobată, autoritățile administrației publice locale ale Orașului Râșnov vor asigura furnizarea/prestarea serviciilor comunitare de utilități publice în condițiile respectării dispozițiilor art. 28 și art. 29 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Termen: permanent

6.4. Autoritățile administrației publice locale ale Orașului Râșnov vor avea în vedere ca prețul/tariful pentru furnizarea/prestarea serviciilor comunitare de utilități publice să fie aprobate numai pe baza elementelor de cheltuieli actualizate ale operatorului cu respectarea normelor metodologice specifice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.

Termen: permanent

6.5. Orașul Râșnov, va asigura încheierea programului de contorizare tuturor utilizatorilor brânzați la sistemul de alimentare cu apă, conform prevederilor legale.

Termen: de îndată

6.6. Autoritățile administrației publice locale ale Orașului Râșnov vor urmări ca operatorul desemnat pentru prestarea oricărui serviciu comunitar de utilități publice, să solicite și să obțină de la A.N.R.S.C. eliberarea licenței în termen de 90 zile de la data aprobării hotărârii de dare



administrare sau, după caz, de la data semnării contractului de delegare a gestiunii, conform dispozițiilor art. 49 alin. (3) din Legea nr.51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare și vor insera în contractele de delegare, după caz, în hotărârea de dare în administrare, o clauză suspensivă cu privire la obligativitatea deținerii licenței.

Termen: 90 zile de la darea în administrare sau desemnarea unui operator

NOTĂ:

Orașul Râșnov, va raporta în scris la A.N.R.S.C., la termenul scadent al fiecărei măsuri de conformare stabilit în prezenta Notă de Control, stadiul îndeplinirii măsurilor.

Conform prevederilor art. 47 alin. (4) lit. b) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice actualizată, care precizează: „*Constituie contravenție în domeniul serviciilor de utilități publice și se sancționează cu amenda de la 30.000 lei la 50.000 lei următoarele fapte:.....b) neaplicarea măsurilor stabilite cu ocazia activităților de control*”.

Prezenta nota de control conține un număr de cincisprezece (15) pagini și s-a întocmit în 3 (trei) exemplare, dintre care un exemplar pentru Primăria Orașului Râșnov.

La terminarea acțiunii de control, echipa A.N.R.S.C. a restituit toate documentele originale puse la dispoziție de către operator.

Nota de control a fost comunicată și înregistrată la registratura Primăriei Orașului Râșnov cu nr. 47225/28.10.2021 și a fost înregistrată în RUC, seria A nr. 0799772 la poziția 274.

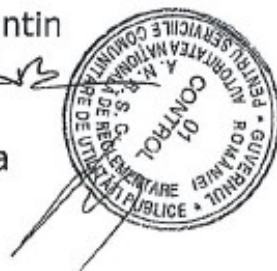
Echipa de control
A.N.R.S.C.

Orașul Râșnov

Stanciu Constantin



Pavel Agripina



Mariana Dorina Carmen Sandu

