

PPP Spitalul Regional de Urgență Brașov

Studiu de Fezabilitate și Fundamentare

Volumul 3

13 decembrie 2021

Privat & Confidențial

Cuprins

Introducere.....	36
Anexa A – nontehnic.....	38
Anexa B - tehnic.....	39
Anexa A.1.....	41
Anexa A.2.....	43
Anexa A.3.....	49
Anexa A.4.....	53
1.1 Riscuri asociate proiectării.....	53
.....	53
.....	53
.....	53
.....	53
.....	53
.....	53
.....	53
.....	53
.....	53
.....	53
.....	53
1.1.1.....	53
Riscul de neconformitate cu normele, codurile și reglementările locale.....	53
Neconformitatea cu normele, aprobările și certificatele.....	53
Calitatea proiectării și neconformitate.....	53
- Luarea în calcul a cerințelor din Codul Construcțiilor și Regulamentul de proiectare (în etapa de Documentare a Construcției). - Coordonarea documentației de proiect cu ministerele și departamentele responsabile (în etapa de Documentare a Construcției). - Luarea în calcul a acestor riscuri în cadrul Contractului de Proiect (fără a fi necesară modificarea acestuia). - Optimizarea soluțiilor de proiectare de către Furnizor.....	53
}.....	53
C.....	53
IV.....	53
Ridicat.....	53
1.1.2.....	53
O modificare legislativă și aplicarea unor cerințe mai exigente privind eficiența energetică.....	53
Neîndeplinirea, de către design, a noilor cerințe privind eficiența energetică.....	53
Programarea și / sau depășirea costurilor; probleme legate de disponibilitate pentru Concedent	53
- Noua legislație trebuie analizată cu atenție pentru a înțelege dacă pot exista mijloace de îmbunătățire, și explorarea acestor mijloace - Identificarea unei proceduri alternative în contractul proiectului.....	53
}.....	53
D.....	53
III.....	53
Moderat.....	53

1.1.3.....	54
Absența unei echipe adecvate de management de program din partea Unității de Implementare a Proiectului a Concedentului.....	54
Unitatea de Implementare a Proiectului a Concedentului nu asigură la timp finalizarea altor elemente de infrastructură (de ex. utilități, drumuri etc.) necesare pentru exploatarea SRU Brașov.....	54
Depășirea termenelor și a costurilor.....	54
- Concedentul trebuie să înființeze o echipă calificată de management de program - În absența unor angajați calificați în management de program, Concedentul va primi training adecvat pentru echipa sa, în timp util - Concedentul trebuie să angajeze un Inginer Independent calificat	54
).....	54
D.....	54
III.....	54
Ridicat.....	54
1.1.4.....	54
Șeful Concedentului de a procura plasarea comenzilor de cumpărare pentru echipamente medicale în timp util.....	54
Neîndeplinirea cerințelor legate de echipamente prin design.....	54
Depășirea termenelor și / sau a costurilor.....	54
- Concedentul trebuie să înființeze o echipă calificată de management de program - În absența unor angajați calificați în management de program, Concedentul va primi training adecvat pentru echipa sa, în timp util - Concedentul trebuie să angajeze un Inginer Independent calificat.....	54
).....	54
D.....	54
III.....	54
Ridicat.....	54
1.1.5.....	54
Condiții neprevăzute pe teren.....	54
Pot fi necesare lucrări de îmbunătățire a terenului.....	54
Depășirea termenelor și / sau a costurilor.....	54
- Identificarea, de către Concedent, în cadrul Contractului de Proiect, a condițiilor în care aceste constatări pot fi considerate un eveniment de despăgubire și / sau compensare - Identificarea, de către Concedent, în cadru proiectului, a unui mecanism de transmitere către expert - Desemnarea unui Inginer Independent calificat pentru o analiză tehnică asupra acestui subiect - Câteva dintre condițiile solului pot fi examinate înainte de livrarea locației de către Concedent către Partenerul Privat. De exemplu, până la momentul respectiv au fost realizate anumite analize de sol (de ex, analize geotehnice, hidrologice, de mediu) în numele Concedentului. Domeniul de aplicare al declarațiilor Concedentului privind condițiile terenului și ale solului din documentația de licitație / contractul de concesiune să fie determinat pe baza cunoștințelor Concedentului legate de teren și de starea acestuia.....	54

.....	54
B.....	54
II.....	54
Redus.....	54
1.2 Riscurile legate de aprobări.....	55
1.2.1.....	55
Serviciile FM sunt alocate Concedentului.....	55
Specificațiile tehnice dezvoltate de Furnizor ar putea sa nu fie aprobate de instituțiile guvernamentale relevante din cauza specificațiilor reduse.....	55
Depășirea termenelor și / sau a costurilor.....	55
- Servicii FM să fie alocate Furnizorului - Concedentul să asigure elaborarea unor specificații de randament bine stabilite - Concedentul trebuie să angajeze un Inginer Independent calificat pentru revizuirea și aprobarea detaliilor de execuție și a documentelor de construcție, în special pentru specificațiile legate de achiziție.....	55
.....	55
C.....	55
III.....	55
Moderat.....	55
1.2.2.....	55
Permisul pentru tubulatura U/G care conectează Clădirea Principală a Spitalului și Clădirea pentru Servicii Tehnice nu este acordat de Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere.....	55
Tubulatura respectivă nu poate fi construită.....	55
Modificare semnificativă a proiectului – Clădirea pentru Servicii Tehnice trebuie transferată pentru lotul de teren 3.....	55
- Concedentul trebuie să asigure primirea aprobării oficiale din partea Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere înainte de publicarea licitației.....	55
.....	55
C.....	55
III.....	55
Moderat.....	55
1.3 Riscuri legate de utilități	55
1.3.1.....	55
Informații lipsă din Documentele de Licitație.....	55
Rețele de utilități pot apărea pe lotul de teren în timpul fazei de pregătire a proiectului.....	55
Depășirea termenelor și / sau a costurilor.....	55
- Parcela de teren este reprezentată de un teren de tip greenfield fără dezvoltări majore pe terenurile adiacente - Contractele cu societățile de utilități încheiate în timpul etapei de planificare sunt listate în Studiul de Fezabilitate Capitolul 6.4 Contracte de furnizarea de utilități - În cazul utilităților neidentificate, se va aplica clauza contractuală privind condițiile neprevăzute ale terenului.....	55
.....	55

A.....	55
III.....	55
Redus.....	55
1.3.2.....	56
Capacitate insuficientă a serviciilor de utilități ce trebuie furnizate de societățile de utilități.....	56
Furnizarea utilităților.....	56
Depășirea termenelor și / sau a costurilor.....	56
- Cerințele referitoare la utilități au fost identificate în cadrul Studiului de Fezabilitate și comunicate societăților furnizoare de utilități - Costul capacității suplimentare a fost inclus în estimarea cheltuielilor de capital - Concedentul trebuie să contacteze societățile furnizoare de utilități pentru a stabili punctele de racordare care trebuie furnizate.....	56
).....	56
C.....	56
II.....	56
Moderat.....	56
2.1 Riscuri asociate proiectării.....	56
2.1.1.....	56
Proiectare și construcție deficitare.....	56
Erori apărute în faza de Documentația de Proiectare.....	56
Depășirea termenelor și / sau a costurilor.....	56
- Un program de achiziții în două etape va urmări capacitatea tehnică a Furnizorului selectat	
- Reglementările locale și cele mai bune practici internaționale au fost identificate în Studiul de Fezabilitate, și vor fi reflectate în documentele de licitație sub forma specificațiilor pentru livrabile - Furnizorul va fi obligat să plătească daune (într-o sumă care va fi determinată) pentru întârzieri față de program și defecte calitative. Obligația de plată a daunelor va fi garantată printr-o scrisoare de garanție bancară de bună execuție încheiată de Furnizor (sau de o altă entitate în numele său) pe cheltuiala acestuia.....	56
).....	56
B.....	56
V.....	56
Ridicat.....	56
2.1.2.....	56
Cerințe suplimentare ale Concedentului.....	56
Pot fi emise comenzi alternative.....	56
Depășirea termenelor și / sau a costurilor.....	56
Dacă modificarea este inițiată de Concedent și este necesară datorită apariției Riscului Concedentului - suportată de Concedent Dacă modificarea este inițiată de Furnizor, ea este necesară datorită apariției Riscului Furnizorului - suportată de Furnizor - Oprea la timp și procesul decizional vor fi aplicate la nivelul UIP pentru a minimaliza schimbările - Deciziile prevăzute în Studiul de Fezabilitate și în documentația de licitație vor fi obligatorii pentru părți	
- Cheltuielile neprevăzute au fost identificate în estimarea cheltuielilor de capital pentru a acoperi costurile suplimentare.....	56

)	56
C.....	56
IV.....	56
Ridicat.....	56
2.1.3.....	57
Schimbări propuse de Furnizor.....	57
Pot fi emise comenzi alternative.....	57
Depășirea termenelor și / sau a costurilor.....	57
- În timpul procesului de selecție, acceptarea proiectării de către Furnizor și / sau îmbunătățirile vor fi solicitate parțial odată cu depunerea documentației tehnice - Respectarea ipotezelor privind cheltuielile de capital și programul de execuție așa cum sunt prezentate în Studiul de Fezabilitate - Furnizorul va fi încurajat să implementeze inovații în proiectarea sa - Echipamentele medicale trebuie să fie conforme cu cele mai recente inovații tehnologice.....	57
- Furnizorul își va asuma angajamentul față de Ministerul Sănătății încă din primele etape ale procesului.....	57
)	57
C.....	57
IV.....	57
Ridicat.....	57
2.2 Riscuri legate de obținerea avizelor și aprobărilor.....	57
2.2.1.....	57
Documentație incompletă / insuficientă.....	57
Pot apărea întâzieri în aprobarea documentației și aprobărilor de construcție.....	57
Depășirea termenelor.....	57
- Unitatea de Implementare a Proiectului la nivelul Concedentului trebuie să identifice în mod clar cerințele legislative pentru tipul de contract PPP, și trebuie să specifice aceste cerințe în contract pentru ca Entitatea Privată să le poată îndeplini. - Temele conexe trebuie discutate în cadrul dialogului competitiv.....	57
)	57
B.....	57
II.....	57
Moderat.....	57
2.2.2.....	57
Concedentul nu emite permisele la timp / întârzierea procesului de revizuire.....	57
Întârzieri în obținerea autorizației de construcție.....	57
Depășirea termenelor și / sau a costurilor.....	57
- Întârzierile nejustificate și nelegale în eliberarea permiselor va scuti Furnizorul de responsabilitate - Colaborarea Concedentului cu entitățile publice din cadrul PPP va reprezenta un aspect important	57
)	57
D.....	57

II.....	57
Redus.....	57
2.2.3.....	57
Lipsa documentației adecvate a Furnizorului.....	57
Pot apărea întârzieri în obținerea autorizației de ocupare.....	57
Depășirea termenelor.....	57
- Această problemă trebuie discutată cu atenție în cadrul negocierilor, și inclusă în contractul PPP	
- UIP a Concedentului trebuie să identifice în mod clar cerințele legislative pentru tipul de contract PPP, și trebuie să specifice aceste cerințe în contract pentru ca Entitatea Privată să le poată îndeplini. - Absența unui cadru local pentru PPP poate conduce la incertitudini legate de documentație	
.....	57
.....	57
B.....	57
II.....	57
Moderat.....	57
2.3 Riscuri legate de utilități	58
2.3.1.....	58
Coordonare inadecvată între Concedent și Furnizor.....	58
Nefinalizarea la timp a altor proiecte ale programului, respectiv drumurile de acces și utilitățile	58
Depășirea termenelor și / sau a costurilor.....	58
- Elaborarea etapei de proiectare în colaborare cu furnizorii de utilități și demararea lucrărilor va reduce întârzierile pentru furnizarea acestor servicii - Managementul lucrărilor legate de utilități va fi atribuit Entității Private în timpul construcției, pentru evaluarea conformității cu termenele de execuție. Pe de altă parte, Concedentul va administra contractul din punctul de vedere al livrabilelor.....	58
.....	58
B.....	58
IV.....	58
Moderat.....	58
2.3.2.....	58
Coordonare inadecvată între Concedent și Furnizor.....	58
Utilitățile nou construite pot fi deteriorate.....	58
Depășirea termenelor și /sau a costurilor.....	58
- Furnizorul va administra aceste activități în timpul construcției. Responsabilitatea managementului construcției pentru Furnizor va fi definită în documentele contractuale.....	58
.....	58
A.....	58
II.....	58
Redus.....	58
2.4 Riscuri legate de construcție.....	58
2.4.1.....	58
Absența drumurilor de acces către șantierul de construcții.....	58

Condiții improprii privind accesul la șantier.....	58
Depășirea termenelor și / sau a costurilor.....	58
- Înainte de începerea lucrărilor de construcție, echipa UIP a Concedentului va elabora o foaie de parcurs, cu măsuri pentru prevenirea apariției acestui risc, inclusiv: - Coordonarea căilor de acces alternative (în etapele de elaborare a Documentelor de Construcție). - Luarea de măsuri pentru îmbunătățirea randamentului drumurilor adiacente șantierului Spitalului Regional de Urgență din localitatea Brașov (în etapele de elaborare a Documentelor de Construcție). - Coordonarea altor lucrări de dezvoltare în zona acoperită de PUZ.....	58
).....	58
B.....	58
III.....	58
Moderat.....	58
2.4.2.....	59
Cerințe suplimentare ale Concedentului.....	59
Pot fi emise comenzi de modificare cu majorarea costurilor de construcție și cu depășirea termenelor.....	59
Depășirea termenelor și / sau a costurilor.....	59
Dacă modificarea este inițiată de Concedent și este necesară datorită materializării Riscului Concedentului - suportată de Concedent Dacă modificarea este inițiată de Furnizor, ea este necesară datorită materializării Riscului Furnizorului - suportată de Furnizor - Oprirea la timp și procesul decizional vor fi aplicate la nivelul UIP pentru a minimaliza schimbările	
- Deciziile prevăzute în Studiul de Fezabilitate vor fi implementate în documentele de licitație, care vor fi obligatorii pentru părți.....	59
).....	59
C.....	59
IV.....	59
Ridicat.....	59
2.4.3.....	59
Insuficiența forței de muncă calificată și a resurselor Furnizorului.....	59
Sub responsabilitatea personalului de construcție subcontractat.....	59
Depășirea termenelor.....	59
- Atragerea dezvoltatorilor calificați pentru documentația estimată; controlul costurilor datorită unei flexibilități suficiente a soluțiilor de design (în etapa de Documentare a Construcției de către Concedent). - Monitorizarea furnizorilor de materiale și resurse, pe regiune. - Transferul către contractor a riscurilor de depășire costurilor de construcție. - Controlul curent (etapizat) asupra execuției și estimării bugetare; contractarea principalelor elemente de cheltuieli (materiale, servicii de transport) pe termen lung, cu aplicarea de amenzi și penalități (în etapa de construcție).....	59
).....	59
C.....	59
IV.....	59
Ridicat.....	59

2.4.4.....	59
Insuficiența forței de muncă calificată și a resurselor din partea UIP a Concedentului.....	59
Absența managementului și coordonării.....	59
Depășirea termenelor și / sau a costurilor.....	59
- Concedentul trebuie să înființeze o UIP calificată și dotată cu resursele necesare. - Un plan de comunicare va fi încheiat între Părțile Proiectului.....	59
).....	59
C.....	59
IV.....	59
Ridicat.....	59
2.4.5.....	60
Cauze atribuite Furnizorului.....	60
Manifestarea deficiențelor ascunse.....	60
Întreruperea continuității serviciilor.....	60
- Selecția atentă a contractorilor cu experiență în executarea unor lucrări similare și procese QA/QC dovedite în etapele de proiectare și construcție (în etapa de Documentare a Construcției). - Disponibilitatea și deduceri de servicii pentru aceste situații - dacă nu sunt acoperite integral, pot fi utilizate măsuri suplimentare, de ex. garanții de bună execuție / garanții pentru defecte, și provizioane pentru daune interese în favoarea Concedentului.....	60
).....	60
C.....	60
III.....	60
Moderat.....	60
2.4.6.....	60
Cauze atribuite Furnizorului.....	60
Nerespectarea codurilor și reglementărilor SSM.....	60
Vătămarea sănătății umane și a proprietății.....	60
- Obligația Furnizorului de a se conforma standardelor de securitate. - Inspecții periodice din partea autorităților competente ale Concedentului. - Conformitatea cu cele mai bune practici internaționale și cu Standardele de Performanță BERD.....	60
).....	60
B.....	60
V.....	60
Ridicat.....	60
2.4.7.....	60
Cauze atribuite Furnizorului.....	60
Lucrările de construcții nu sunt demarate.....	60
Depășirea termenelor.....	60
- Monitorizarea conformității cu termenele de construcție. Contractarea unui Inginer Independent. - Furnizorul transferă riscul legat de nerespectarea termenelor de construcție către Contractorul de servicii EPC.....	60
).....	60

C.....	60
IV.....	60
Ridicat.....	60
2.4.8.....	60
Incapacitatea Furnizorului de a gestiona termenele limită preconizate.....	60
Pot avea loc modificări ale termenelor generale de construcție.....	60
Depășirea termenelor.....	60
- Notificarea la timp a eventualelor întârzieri, organizarea interacțiunii între UIP a Concedentului, Furnizor, Inginer, Contractor pentru a conveni asupra activităților necesare pentru implementarea Proiectului în conformitate cu termenele limită stabilite. - Furnizorul transferă riscul legat de nerespectarea termenelor de construcție către Contractorul de servicii EPC.....	60
).....	60
B.....	60
IV.....	60
Moderat.....	60
2.4.9.....	61
Prelungirea negocierilor cu Furnizorul poate conduce la retragerea Furnizorului.....	61
Riscul legat de refuzul Furnizorului de a executa lucrările de construcție în condițiile stabilite....	61
Depășirea costurilor și întârzieri.....	61
- Pentru documentația de licitație este necesară atât o garanție de participare la procedura de ofertare, cât și o garanție pentru oferta financiară. În cazul unui acord PPP, în etapa de semnare a ofertei financiare, Partenerul Privat este deja suficient de motivat pentru începerea lucrărilor de construcție (costuri mari de licitație). și garanția de bună execuție în etapele ulterioare ale proiectului.....	61
).....	61
B.....	61
IV.....	61
Moderat.....	61
2.4.10.....	61
Eșecul furnizorului de a asigura securitatea șantierului.....	61
Materiale și / sau echipamente ar putea fi furate.....	61
Depășirea costurilor și întârzieri.....	61
Furnizorul ar trebui sa implementeze măsuri de securitate adecvate precum garduri, porți de control, camere de supraveghere CCTV și patrule etc.....	61
ü.....	61
.....	61
A.....	61
IV.....	61
Redus.....	61
2.5 Riscuri asociate contractorilor și terților.....	61
2.5.1.....	61

Incapacitatea Contractorului EPC de a gestiona termenele limită preconizate.....	61
Datele de finalizare din calendarul proiectului nu pot fi respectate.....	61
Depășirea termenelor.....	61
- Furnizorul va administra programul lucrărilor de construcție pentru Contractorul EPC și terți îndeaproape, pentru a evita conflictele. - Notificarea la timp a eventualelor întârzieri față de termene, organizarea interacțiunii între UIP a Concedentului, Furnizor, Inginer, Contractor pentru a conveni asupra activităților necesare pentru implementarea Proiectului în conformitate cu termenele limită stabilite.....	61
).....	61
C.....	61
III.....	61
Moderat.....	61
2.5.2.....	61
Nerespectarea contractului de către contractorii Contractorului EPC.....	61
Depășirea termenelor și / sau defecte de calitate.....	61
Depășirea termenelor și / sau defecte de calitate.....	61
- Contractul EPC dintre Furnizor și Contractorul EPC trebuie să prevadă o garanție de bună execuție, o garanție pentru plata în avans, o garanție pentru răspunderea pentru defecte și provizioane pentru daune-interese.....	61
).....	61
A.....	61
IV.....	61
Redus.....	61
2.6 Riscuri legate de conformitatea cu standardele.....	61
2.6.1.....	61
Hotărâri guvernamentale și / sau reglementări / directive UE emise după încheierea documentelor comerciale.....	61
Cadrul normativ pentru implementarea lucrărilor de construcție se poate modifica sau poate fi revizuit / actualizat.....	61
Depășirea termenelor și / sau a costurilor.....	61
- Condițiile privind principiile de partajare a riscurilor și prevederile privind clauza de neretroactivitate vor fi specificate în Contractul de proiect.....	61
).....	61
C.....	61
II.....	61
Moderat.....	61
2.6.2.....	62
Cauze atribuite Contractorului EPC.....	62
Executarea necorespunzătoare a activităților de asigurare și control al calității pentru lucrări....	62
Defecte calitative.....	62
- Asigurarea unui control asupra lucrărilor de construcție din partea Inginerului sau a unei alte părți responsabilă pentru aceste lucrări în conformitate cu Contractul de Proiect.....	62

)	62
B	62
III	62
Moderat	62
2.6.3	62
Cauze neatribuite Furnizorului	62
Achiziția de echipamente medicale învechite	62
Pierderea de venituri planificate și / sau costuri de operare mai mari	62
- Documentația de licitație prevede cerințele minime pentru calitatea și producția echipamentelor medicale. În mod corespunzător, acest risc este definit ca fiind minim. - De asemenea, Ministerul Sănătății din România va achiziționa echipamente medicale și va asigura procedurile de recepție pentru punerea în funcțiune a Spitalului.....	62
)	62
A	62
I	62
Redus	62
2.6.4	62
Lipsa coordonării adecvate din partea Concedentului	62
Echipamentele medicale care urmează să fie achiziționate nu sunt compatibile cu infrastructura spitalului (de ex. alimentarea electrică, alte utilități etc.)	62
Depășirea termenelor și / sau a costurilor	62
- Acest risc va fi analizat și minimalizat în Documentele de Construcție elaborate de Furnizor.	
- Documentele de Construcție vor specifica toate cerințele pentru echipamente medicale din punct de vedere al parametrilor utilizați pentru infrastructura spitalului (tensiune electrică, seismicitate, numărul de niveluri, etc.).....	62
)	62
.....	62
.....	62
B	62
III	62
Moderat	62
2.7 Riscuri financiare	62
2.7.1	62
Condiții economice prevalente	62
Schimbarea prețurilor generale (prețul pentru materii prime, utilaje, costuri de personal, etc.) în timpul etapei de implementare din cauza inflației excesive	62
Depășirea costurilor	62
Contracte cu preț fix Furnizor experimentat	62
.....	62
)	62
.....	62
C	62

IV.....	62
Ridicat.....	62
2.7.2.....	63
Condiții economice prevalente.....	63
Pot fi suportate costuri suplimentare din cauza variației de curs valutar.....	63
Depășirea costurilor.....	63
- Influența cursului valutar reprezintă principalul subiect pentru negocierile legate de concesiune. - Furnizorul va încheia contracte cu preț fix cu subcontractorii săi (în general în RON). Pentru a putea utiliza împrumuturi în valută pentru finanțarea costurilor în RON, Furnizorul va stabili rata de schimb valutar pentru întreaga perioadă a lucrărilor de construcție (respectiv va achiziționa produsul de pe piața financiară – de ex. FX ParForward). Se recomandă Concedentului să prescrie un produs specific către toți ofertanții pentru a preveni speculațiile.	
- Pentru a permite utilizarea împrumuturilor în valută (EUR) Concedentul trebuie să permită realizarea unei părți din această plată în EUR. Furnizorul împarte prețul ofertei în EUR și RON pentru a acoperi cheltuielile suportate în EUR și RON. În timpul operațiunilor, riscul de schimb valutar este suportat de Concedent, care va achita, partea în EUR, în RON pe baza ratei de schimb valutar aplicabilă. - Furnizorul trebuie să includă, în documentele financiare, mecanisme pentru a asigura conversia intra-zi sau o conversie similară pentru aceste plăți în RON (sau a unei părți a acestora, după deducerea cheltuielilor operaționale în RON) în EUR pentru a minimaliza expunerea Furnizorului la cursul de schimb pentru plata debitelor sale nominalizate în valută forte.....	63
.....	63
).....	63
.....	63
C.....	63
IV.....	63
Ridicat.....	63
2.7.3.....	63
Condiții economice prevalente.....	63
Pot fi suportate costuri suplimentare din cauza variației ratei dobânzii.....	63
Depășirea costurilor.....	63
- Concedentul va solicita Furnizorului să stabilească rate fixe ale dobânzii pentru toate produsele aferente pentru întreaga perioadă de rambursare.....	63
.....	63
).....	63
.....	63
C.....	63
IV.....	63
Ridicat.....	63
2.7.4.....	64
Imposibilitatea realizării închiderii financiare.....	64

Modificarea condițiilor pentru asigurarea finanțării pentru Proiect (în partea atrasă de Furnizor)	64
.....	64
Costuri irecuperabile.....	64
- Întocmirea celei mai competitive oferte și includerea cerințelor legate de fezabilitatea propunerii financiare în documentația de licitație. - Solicitarea făcută Furnizorului de a asigura finanțare angajată pentru depunerea finală a ofertei. - Obligația Furnizorului de a oferi o garanție suficientă pentru încheierea documentelor financiare. - Obligația ofertanților de a solicita din partea furnizorilor de finanțare a unui feedback privind elaborarea documentației de licitație (incl. Acordul PPP). Discutarea tuturor problemelor enunțate de băncile finanțatoare în timpul etapei de negociere.....	64
.....	64
.....	64
).....	64
C.....	64
IV.....	64
Ridicat.....	64
2.7.5.....	64
Depășirea perioadei de disponibilitate a datoriei.....	64
Riscul legat de costurile suplimentare pentru Onorariile de angajament în cadrul Etapei de Investiție datorită întârzierilor față de termenele limită.....	64
Majorarea comisioanelor de angajament / dobânzilor.....	64
- Discutarea cu atenție, în cadrul negocierii contractului de concesiune, a tuturor aspectelor care pot conduce la întârzieri ale Furnizorului. - Asigurarea de asistență și cooperare în beneficiul Furnizorului pentru comunicarea cu entitățile publice, atunci când este cazul – asistență în soluționarea problemelor care pot conduce la întârzieri ale lucrărilor de construcție.	64
.....	64
.....	64
).....	64
.....	64
B.....	64
III.....	64
Moderat.....	64
2.7.6.....	64
Cauze atribuite Furnizorului.....	64
Neacordarea de către Furnizor a unei garanții de bună execuție pentru perioada investiției / lucrărilor de construcție.....	64
Depășirea termenelor / încetarea Contractului de Proiect.....	64
- Stabilirea criteriilor de calificare pentru descalificarea ofertanților insolvenți. Asigurarea condițiilor concurențiale – minim 3-4 ofertanți precalificați. - Nivelul de angajament pentru garanția de bună execuție în etapa de depunere a ofertelor reprezintă un subiect de negociere pentru contractul de concesiune. - Riscul de neprezentare a unei garanții bancare în etapa investițională va fi acoperit de prevederile garanție de participare la procedura de ofertare.....	64

).....	64
.....	64
B.....	64
III.....	64
Moderat.....	64
2.7.7.....	64
Cauze atribuite băncii care oferă garanțiile contractuale.....	64
Banca poate intra în faliment.....	64
Concedentul nu are acoperire pentru riscuri.....	64
- Stabilirea cerințelor cu privire la ratingul, fiabilitatea și solvabilitatea băncii acceptabile pentru oferta finală. - Analizarea știrilor, înainte de depunerea ofertei, pentru indicații privind schimbarea stării de solvabilitate a băncilor implicate.....	64
).....	64
.....	64
B.....	64
II.....	64
Redus.....	64
2.7.8.....	65
Cauze atribuite Furnizorului.....	65
Eșecul cu privire la ne-prelungirea de către Furnizor a valabilității garanției de bună execuție pentru perioada de investiție / construcție pe durata prevăzută în Contractul Proiectului.....	65
Concedentul nu are acoperire pentru riscuri.....	65
- Dreptul Concedentului de a rezilia Contractul din culpa Partenerului Privat în cazul în care nu există nicio garanție de bună execuție valabilă care să motiveze interesul Furnizorului.....	65
.....	65
).....	65
.....	65
B.....	65
II.....	65
Redus.....	65
2.7.9.....	65
Cauze atribuite asiguratorilor.....	65
Asiguratorii pot refuza să plătească cererile de despăgubire pentru pierderi.....	65
Depășirea costurilor pentru Furnizor.....	65
- Stabilirea cerințelor cu privire la ratingul, fiabilitatea și solvabilitatea societății de asigurare. - Definierea expresă a condițiilor de asigurare solicitate de Concedent și negocierea lor în cadrul etapei de concesiune.....	65
.....	65
).....	65
.....	65
C.....	65
III.....	65

Moderat.....	65
2.7.10.....	65
Apariția unui eveniment de risc.....	65
Furnizorul poate avea obligația să plătească frașizele deductibilele care nu sunt acoperite de asigurători.....	65
Depășirea costurilor pentru Furnizor.....	65
- Înființarea rezervelor pentru cheltuieli neprevăzute de către Furnizor. - O poziție consolidată a societății-mamă a Partenerului Privat poate fi utilă pentru injectarea de capital provizoriu, dacă este cazul.....	65
.....	65
).....	65
.....	65
C.....	65
III.....	65
Moderat.....	65
2.7.11.....	66
Cauze atribuite Furnizorului.....	66
Furnizorul nu își respectă obligațiile.....	66
Încetarea Contractului de Proiect.....	66
- Criterii de calificare pentru selecția ofertanților care dețin suficientă experiență, o situație financiară corespunzătoare și o bună reputație. - În cazul în care Concedentul va solicita un angajament financiar, băncile vor realiza o analiză detaliată de credit a ofertantului înainte de emiterea scrisorii de angajament. - Băncile pot solicita Acorduri MRA, DSRA și acestea pot fi solicitate de asemenea în mod direct de către Concedent dacă acestea nu sunt solicitate de către bănci. - Garanțiile de bună execuție trebuie menținute de către Furnizor la o valoare suficientă necesară - Acordul PPP poate acorda Partenerului Privat un interval de timp rezonabil pentru corectarea erorilor. - Compensarea în cazul încetării Contractului din culpa Partenerului Privat va include costurile de recuperare – formularea standard din ESA2010 conține prevederi legate de „valoarea de piață”. - Dreptul de intervenție al băncilor trebuie prevăzut în contractele directe, permițând băncilor să preia controlul asupra managementului Partenerului Privat și să îmbunătățească proiectul. - Încheierea contractelor directe dintre Concedent, Furnizor și contractorul general, permițând Concedentului să implementeze Proiectul prin contact direct cu Contractorul General în cazul falimentului Furnizorului (și al altor evenimente prestabilite). Aceste contracte directe vor fi subordonate contractelor directe încheiate cu băncile. - Interacțiune activă cu contrapartide pentru elaborarea de soluții și mecanisme pentru asigurarea îndeplinirii obligațiilor în baza contractelor și acordurilor încheiate, inclusiv atragerea de subcontractori, consolidarea măsurilor de control pentru transferurile de fonduri în baza contractelor încheiate, inclusiv prin introducerea mecanismelor de asistență bancară pentru implementarea proiectelor, managementul eficient al creanțelor, monitorizarea continuă a situației financiare a contrapartidelor, neplata avansurilor aferente contractelor neperformante.....	66
.....	66

).....	66
.....	66
A.....	66
V.....	66
Moderat.....	66
2.8.11.....	70
Neplata Contractorului EPC de către Furnizor.....	70
Contractorul EPC și / sau subcontractorii săi pot revendica drepturi asupra activelor deținute de SRU Brașov.....	70
- suspendarea lucrărilor de construcție, conducând la depășirea termenelor - subcontractorii pot revendica drepturi asupra activelor aflate în construcție. Depășirea termenelor și / sau Concedentul poate deveni parte a litigiului.....	70
- Derogările de la drepturile legale de ipotecă ale constructorului pot fi incluse în Contractul EPC; - Plățile directe către Contractorul EPC de către Concedent vor fi permise prin documentația de licitație.....	70
).....	70
.....	70
B.....	70
IV.....	70
Moderat.....	70
2.8.12.....	70
Forță majoră.....	70
Așa cum este definit în Termenii Acordului PPP care urmează să fie atașat la FS / SS.....	70
Încetarea Contractului de Proiect.....	70
Pierderea parțială sau integrală a capitalului propriu, pierderea de profit, datorii de plătit finanțatorilor și alte datorii față de subcontractori și angajați,.....	70
- Notificarea de către partea vătămată a celeilalte părți, și coordonare în scopul luării măsurilor de remediere - Dacă evenimentul de forță majoră continuă după o anumită perioadă, încetarea Contractului de Proiect cu plata de către Concedent în favoarea Furnizorului a unei daune de reziliere FM. Aceasta în general va acoperi capitalul propriu (eventual fără RRI) și datoria integrală.....	70
.....	70
.....	70
).....	70
A.....	70
IV.....	70
Redus.....	70
2.9 Riscuri fiscale.....	71
.....	71
.....	71
.....	71

.....	71
.....	71
.....	71
.....	71
.....	71
.....	71
2.9.1.....	71
Modificări legislative: Modificările legislative privind taxele și impozitele, precum și modificarea taxelor vamale și a tarifelor pentru monopoli naturali; Modificările legislative sau adoptarea unei decizii de către autoritatea fiscală legate de taxe, impozite și altele.....	71
Modificarea costurilor Furnizorului privind impozitele și taxele vamale (fără TVA).....	71
Depășirea costurilor.....	71
- Obținerea clarificărilor necesare din partea Ministerului de Finanțe din România privind procedura de aplicare a legislației fiscale. Riscul unei deteriorări semnificative a legislației fiscale poate, conform procedurilor contractuale, să fie clasificată în categoria modificărilor legislative calificate. În același timp, următoarele circumstanțe nu trebuie să conducă la o revizuire a obligațiilor financiare ale Părților (respectiv nu trebuie să conducă la o majorare a valorii AP (Plată pentru disponibilitate) care trebuie achitată de Concedent): Modificările legislative privind taxele și impozitele, precum și modificarea taxelor vamale și a tarifelor pentru monopoli naturali; Modificările legislative sau adoptarea unei decizii de către autoritatea fiscală legate de taxe, impozite și altele.	71
.....	71
).....	71
.....	71
B.....	71
IV.....	71
Moderat.....	71
2.9.2.....	72
Modificări legislative legate de TVA.....	72
Procentul TVA și costurile asociate TVA se pot modifica.....	72
Depășirea costurilor.....	72
- Modificarea procentului TVA reprezintă o derogare în baza reglementărilor ESA, și poate fi decisă de Autoritate. - Riscul poate fi decontat în baza regimului Circumstanțelor Speciale, precum și în baza condițiilor Contractului de Proiect privind ipotezele fiscale.	72
).....	72
.....	72
.....	72
B.....	72
IV.....	72
Moderat.....	72
2.10 Riscuri de mediu.....	72
.....	72

.....	72
.....	72
.....	72
.....	72
.....	72
.....	72
.....	72
.....	72
2.10.1.....	72
Cauze atribuite Furnizorului.....	72
Furnizorul poate încălca standardele de mediu în execuția lucrărilor.....	72
Impacte negative asupra mediului.....	72
- Identificarea la timp a activităților care pot provoca daune asupra mediului; planificarea lucrărilor de construcție, luând în calcul minimalizarea factorilor care pot provoca daune asupra mediului (în etapele de Documentare a Construcției, construcție). - Prevederea, în Contractul de Proiect, a obligației Furnizorului de a lua toate măsurile necesare pentru a elimina poluarea generată prin culpa sa (în etapa de Documentare a Construcției). - Solicitarea unei asigurări în acest sens din partea Furnizorului.....	72
.....	72
).....	72
.....	72
A.....	72
III.....	72
Redus.....	72
2.11 Riscuri de management.....	72
2.11.1.....	72
Cauze atribuite Furnizorului.....	72
În cadrul managementului de proiect pot apărea neconformități, obstacole și întârzieri.....	72
Depășirea termenelor și /sau a costurilor.....	72
- Concedentul și Furnizorul convin asupra reglementărilor în ceea ce privește interacțiunea și coordonarea activităților de servicii administrative, manageriale și tehnice pentru construcție în conformitate cu prevederile Contractului de Proiect. - Furnizorul va înființa o echipă profesională de management care asigură progresul lucrărilor de construcție cu soluții optime care permit satisfacerea cerințelor legate de calitate, timp și cost. - Concedentul va avea dreptul să înlocuiască Contractorul EPC.....	72
.....	72
).....	72
.....	72
B.....	72
III.....	72
Moderat.....	72
2.11.2.....	73
Cauze atribuite Concedentului.....	73

În cadrul managementului de proiect și de program pot apărea neconformități, obstacole și întârzieri.....	73
Depășirea termenelor și / sau a costurilor.....	73
- Înființarea unei echipe UIP determinate, cu resurse adecvate, pentru a asigura finalizarea la timp și cu succes a procedurilor solicitate. - Angajarea unor Servicii de Inginerie	
Independente în sprijinul UIP.....	73
).....	73
.....	73
.....	73
C.....	73
III.....	73
Moderat.....	73
2.11.3.....	73
Cauze atribuite Concedentului (și / sau Ministerului Sănătății).....	73
Pot apărea întârzieri în procesul de achiziție din cauza întârzierii procesului decizional și capacității managementului.....	73
Depășirea termenelor și întârzierea operațiunilor pentru SRU Brașov.....	73
- Înființarea unei echipe UIP determinate, cu resurse adecvate, pentru a asigura finalizarea la timp și cu succes a procedurilor solicitate. - Angajarea unor Servicii de Inginerie	
Independente în sprijinul UIP.....	73
).....	73
.....	73
.....	73
C.....	73
IV.....	73
Ridicat.....	73
2.12 Alte riscuri.....	73
.....	73
.....	73
.....	73
.....	73
.....	73
.....	73
.....	73
.....	73
.....	73
2.12.1.....	73
Cauze care nu se află sub controlul părților.....	73
Pot apărea circumstanțe de forță majoră.....	73
Depășirea termenelor și / sau a costurilor sau rezilierea contractului.....	73
- Înființarea de rezerve de numerar și fonduri pentru situații neprevăzute la nivelul Furnizorului (în etapele de construcție, operare). Riscurile asigurabile pot fi transferate	

partenerului privat (solicitarea asigurării în documentația de licitație). - Asigurare reciprocă cu participare egală la costurile de refacere a infrastructurii (stipulată în Contractul de Proiect).	
- Acceptarea de către Concedent a Riscurilor asociate contaminării cu substanțe radioactive, chimice și bacteriologice, care ar fi trebuit să fie cunoscute de Concedent înainte de începerea lucrărilor de construcție (în etapa de Documentare a Construcției). - În cazul unui eveniment de forță majoră inevitabil prelungit - rezilierea Contractului de Proiect cu condiții compensatorii „neutre” prevăzute în Contractul de Proiect la semnare.....	73
.....	73
.....	73
).....	73
A.....	73
V.....	73
Moderat.....	73
2.12.2.....	74
Cauze atribuite Contractorului EPC sau subcontractorilor săi.....	74
Pot apărea incidente de siguranță Situații de urgență pe șantier.....	74
Vătămarea sănătății umane și / sau a proprietății.....	74
- Responsabilitatea aparține Furnizorului; cu toate acestea, ea va fi transferată Contractorului EPC. - Depunerea de către Contractorul EPC a planurilor de lucrări de construcții în zone cu risc crescut de accidente, precum și a planurilor de reducere a consecințelor (în etapa de Documentare a Construcției). - Asigurarea riscurilor de construcție, utilizarea garanțiilor în baza Contractului de Proiect, precum și de la bănci și / sau societăți-mamă în legătură cu obligațiile contractanților (în etapa de Documentare a Construcției).....	74
.....	74
).....	74
).....	74
(dacă reprezintă un caz de forță majoră).....	74
A.....	74
IV.....	74
Redus.....	74
2.12.3.....	74
Cauze atribuite Furnizorului.....	74
Pot avea loc conflicte industriale și / sau greve.....	74
Depășirea termenelor și / sau a costurilor.....	74
- Asigurarea unor condiții adecvate de muncă (în etapa de construcție). - Furnizorul va depune toate eforturile rezonabile pentru a împiedica accesul persoanelor neautorizate pe șantier.....	74
).....	74
.....	74
B.....	74
II.....	74
Redus.....	74

2.12.4.....	74
Cauze atribuite Furnizorului și / sau Concedentului.....	74
Pot avea loc proteste locale.....	74
Vătămarea sănătății umane și / sau a proprietății, depășirea termenelor și / sau a costurilor.....	74
- Derularea de activități pentru informarea populației, activități de mediu și alte activități.	
- Cerințele ESA BERD ca de exemplu consultarea publică și implicarea părților interesate vor face parte din specificațiile emise de Furnizor.....	74
.....	74
.....	74
).....	74
A.....	74
II.....	74
Redus.....	74
2.12.5.....	74
Terorism, sabotaj, acte rău intenționate, revoltă, agitație civilă, război, incendiu, accident cu vehicule aeriene, dezastre naturale.....	74
SRU Brașov poate fi supus distrugerii în totalitate sau parțial, pacienții.....	74
Depășirea termenelor și / sau a costurilor.....	74
- Obiectul va fi asigurat împotriva distrugerii terorismului și a pierderii veniturilor.....	74
- Aplicarea veniturilor din asigurare să fie discutată cu Furnizorul și finanțatorii săi în etapa de documentare, ținând seama de interesul finanțatorilor Furnizorului în astfel de venituri din asigurări.....	74
ü.....	74
.....	74
A.....	74
III.....	74
Redus.....	74
3.1 Riscuri asociate proiectării.....	75
.....	75
.....	75
.....	75
.....	75
.....	75
.....	75
.....	75
.....	75
3.1.1.....	75
Cauze atribuite Concedentului.....	75
Transportul public cu acces la SRU Brașov poate fi insuficient.....	75
Creșterea a emisiilor CO2 în zonă.....	75

-	Înființarea unei echipe UIP determinate, cu resurse adecvate, pentru a asigura finalizarea la timp și cu succes a procedurilor solicitate. - Angajarea unor Servicii de Inginerie	
	Independente în sprijinul UIP.....	75
)	.....	75
	.....	75
	.....	75
B	.....	75
IV	.....	75
	Moderat.....	75
	3.1.2.....	75
	Specificațiile legate de funcționalitate și proiectare nu satisfac cerințele de exploatare.....	75
	Riscul privind Interfața de Proiectare.....	75
	Revizii majore în timpul exploatării și depășirea costurilor.....	75
-	Contract de Interfață între Contractorul EPC și Furnizorul FM cu stabilirea condițiilor pentru revizuirea designului. - Analiză critică din partea Furnizorului FM. - Management activ al Furnizorului privind aspectele legate de ciclul de viață al proiectului, în locul reducerii costurilor de construcție în etapele de proiectare și implementare. - Armonizarea cu Declarația de Viziune a Concedentului și cu Specificațiile Livrabilelor dezvoltate.....	75
	.....	75
)	.....	75
B	.....	75
IV	.....	75
	Moderat.....	75
	3,2. Riscuri legate de obținerea avizelor și aprobărilor.....	75
	3.2.1.....	75
	Lipsa documentației adecvate a Furnizorului.....	75
	Pot apărea întârzieri în aprobarea documentației și autorizațiilor de construcție.....	75
	Depășirea termenelor.....	75
-	Lipsa experienței locale relevante pentru certificarea finalizării, care poate conduce la incertitudini în cerințele de documentație. - Protocolul de comunicare care urmează să fie elaborat de către Furnizor pentru a implica funcțiile publice necesare pentru a obține autorizațiile necesare.....	75
)	.....	75
C	.....	75
III	.....	75
	Moderat.....	75
	3.2.2.....	76
	Concedentul nu emite permisele la timp / întârzierea procesului de revizuire.....	76
	Întârzieri în obținerea autorizației de ocupare.....	76
	Depășirea termenelor și / sau a costurilor.....	76
-	Întârzierile nejustificate și nelegale în eliberarea permiselor va scuti Furnizorul de responsabilitate - Colaborarea Concedentului cu entitățile publice din cadrul PPP va	

reprezenta un aspect important - Lipsa experienței locale relevante pentru certificarea finalizării, care poate conduce la incertitudini în cerințele de documentație. - Concedentul trebuie să înființeze o echipă calificată de management de program - În absența unor angajați calificați în management de program, Concedentul va primi training adecvat pentru echipa sa, în timp util - Concedentul trebuie să angajeze un Inginer Independent calificat.....	76
).....	76
D.....	76
II.....	76
Moderat.....	76
3.2.3.....	76
Concedentul nu emite permisele la timp / întârzierea procesului de revizuire.....	76
Pot apărea întârzieri în obținerea autorizației de ocupare.....	76
Depășirea termenelor și / sau a costurilor.....	76
- Întârzierile nejustificate și nelegale în eliberarea permiselor va scuti Furnizorul de responsabilitate - Colaborarea Concedentului cu entitățile publice din cadrul PPP va reprezenta un aspect important.....	76
).....	76
D.....	76
II.....	76
Moderat.....	76
3.2.4.....	76
Cauze atribuite Concedentului și / sau altor instituții guvernamentale.....	76
Recepția lucrărilor pentru eliberarea autorizației de ocupare poate întârzia.....	76
Depășirea termenelor și publicitate negativă.....	76
- Considerată drept circumstanță specială (confirmată în procedura de soluționare a disputei).....	76
).....	76
B.....	76
V.....	76
Ridicat:.....	76
3.3 Riscuri asociate etapei de construcție.....	77
3.3.1.....	77
Cauze atribuite Furnizorului.....	77
Manifestarea deficiențelor ascunse.....	77
Întreruperea continuității serviciilor.....	77
- Selecția atentă a contractorilor cu experiență în executarea unor lucrări similare (în etapa de Documentare a Construcției). - Mecanisme de penalizare pentru calitate inadecvată datorată Furnizorului în baza Contractului de Proiect (în etapa de Documentare a Construcției).	
- Controlul intern și independent al calității lucrărilor efectuate de Inginerul Independent (în etapa de Construcție). - Furnizorul va oferi o garanție de asumare a răspunderii pentru deficiențe și va fi responsabil pentru corectarea defectelor rămase în Perioada de Exploatare.	

- Management activ al Furnizorului privind aspectele legate de ciclul de viață al proiectului, în locul reducerii costurilor de construcție în etapele de proiectare și implementare.....	77
).....	77
C.....	77
IV.....	77
Ridicat.....	77
3.3.2.....	77
Instalarea de echipamente, sisteme și mobilier de slabă calitate.....	77
Poate apărea uzura prematură a echipamentelor, mobilierului și sistemului.....	77
Pierderea disponibilității și a serviciilor.....	77
- Selecția atentă a contractorilor cu experiență în executarea unor lucrări similare (în etapa de Documentare a Construcției). - Mecanisme de penalizare pentru calitate inadecvată datorată Furnizorului în baza Contractului de Proiect (în etapa de Documentare a Construcției).	
- Controlul intern și independent al calității lucrărilor efectuate de Inginerul Independent (în etapa de Construcție). - Furnizorul va oferi o garanție de asumare a răspunderii pentru deficiențe și va fi responsabil pentru corectarea defectelor rămase în Perioada de Exploatare.	
- Management activ al Furnizorului privind aspectele legate de ciclul de viață al proiectului, în locul reducerii costurilor de construcție în etapele de proiectare și implementare.....	77
).....	77
C.....	77
IV.....	77
Ridicat.....	77
3.4 Riscuri legate de exploatare.....	77
).....	77
).....	77
3.4.1.....	78
Cauze atribuite Furnizorului.....	78
Clădirile și sistemele lor și echipamentele (EXCLUZÂND ECHIPAMENTELE MEDICALE) pot fi supuse unor lucrări de întreținere necorespunzătoare.....	78
Pierderea disponibilității și servicii de slabă calitate.....	78
- Riscul va fi transferat către furnizorul FM, care trebuie să dețină planuri de întreținere corespunzătoare pentru SRU Brașov. - Contractul de Proiect va introduce prevederi cu privire la penalități pentru defectele de serviciu și disponibilitate, atât din punct de vedere financiar cât și de performanță. - Monitorizarea de către UIP a Concedentului și de către Inginerul Independent a îndeplinirii obligațiilor de menținere a ITE (Indicatori Tehnici-Economici) corespunzător.....	78
).....	78
C.....	78
III.....	78
Moderat.....	78
3.4.2.....	78

Absența unei strategii și / sau a unor sisteme de securitate adecvate, sau implementarea necorespunzătoare a acestora.....	78
În incintă pot avea loc furturi de bunuri și acte de vandalism.....	78
Pierderi materiale și de servicii.....	78
- Furnizorul va asigura paza facilităților situate în incinta SRU Brașov. - Asigurarea proprietății Furnizorului împotriva furturilor și actelor de vandalism.....	78
).....	78
B.....	78
II.....	78
Redus.....	78
3.4.3.....	78
Terorism, sabotaj, acte rău intenționate, revoltă, tulburări civile, război, incendiu, accident cu vehicule aeriene, dezastre naturale.....	78
SRU Brașov poate fi distrus integral sau parțial.....	78
Pierderea disponibilității și / sau a serviciilor.....	78
- Obiectul va fi asigurat împotriva distrugerii prin acte de terorism și a pierderii veniturilor și a plăților de disponibilitate. - Modul de aplicare al încasărilor din asigurări va fi discutat cu Furnizorul și finanțatorii săi în etapa de documentare, luând în calcul interesul finanțatorilor Furnizorului în aceste încasări din asigurări.....	78
).....	78
A.....	78
III.....	78
Redus.....	78
3.4.4.....	78
Cauze care nu pot fi prevăzute în mod rezonabil.....	78
Pot avea loc modificări neașteptate ale epidemiologiei persoanelor din zona de activitate.....	78
Învechirea morală, integrală sau parțială, a SRU Brașov.....	78
- O reorientare treptată către furnizarea de noi servicii, care sunt necesare în funcție de schimbările în epidemiologia persoanelor din zona de furnizare a serviciilor. Următorii pași efectivi vor fi conveniți între Furnizor, Concedent și Operatorul de Exploatare. În versiunea draft a Contractului de Proiect, acest risc este reflectat în cadrul evenimentelor de forță majoră. Părțile sunt responsabile în comun pentru consecințele acestui risc.....	78
).....	78
A.....	78
V.....	78
Moderat.....	78
3.4.5.....	79
Cauze atribuite Furnizorului.....	79
Pot apărea incidente legate de sănătate și securitate în muncă.....	79
Vătămări corporale sau decesul angajaților Furnizorului.....	79
- Obligația Furnizorului de a se conforma standardelor de sănătate și securitate în muncă. Această responsabilitate va fi transferată Furnizorului FM. - Inspecții periodice din partea	

autorităților competente ale Concedentului. - Conformitatea cu cele mai bune practici	
internaționale și cu Standardele de Performanță BERD.....	79
|.....	79
B.....	79
V.....	79
Ridicat.....	79
3.4.6.....	79
Motive imputabile fie operatorului medical, fie furnizorului	79
Riscul de neobținere și ne-reînnoire a licențelor, în conformitate cu legislația.....	79
Suspendarea sau încetarea operațiunilor spitalicești	79
Definirea adecvată a KPI-urilor în Contractul de Proiect pentru toate serviciile, inclusiv serviciile	
clinice.....	79
|.....	79
A.....	79
II.....	79
Redus.....	79
3.4.7.....	79
Utilizarea necorespunzătoare de către personalul medical.....	79
Poate apărea uzura prematură a echipamentelor medicale.....	79
Pierderea disponibilității și a serviciilor.....	79
Concedentul va asigura pregătirea continuă a personalului medical cu privire la utilizarea	
echipamentelor medicale de către furnizorii de echipamente medicale.....	79
|.....	79
A.....	79
III.....	79
Redus.....	79
3.4.8.....	80
Practici necorespunzătoare de operare și întreținere: • Servicii pentru clădiri și teren • Lucrări	
extraordnare de întreținere și reparații (reparații capitale) pentru sistemele și componentele	
clădirii • Servicii mobilier.....	80
Scurtarea duratei de viață a elementelor construite.....	80
Pierderea disponibilității și a serviciilor Majorarea costurilor asociate ciclului de viață al	
Proiectului (LCC).....	80
Se vor asigura lucrări corespunzătoare de întreținere. În cadrul Contractului PPP, Concedentul	
poate solicita înființarea unei rezerve sau a unei garanții de bună execuție pentru LCC, sau poate	
refuza plățile de disponibilitate / servicii.....	80
|.....	80
D.....	80
III.....	80
Ridicat.....	80
3.4.9.....	81

Furnizare necorespunzătoare a serviciilor FM: • Serviciul de întreținere a terenului și spațiilor verzi • Servicii de curățenie • Servicii pentru aplicarea și operarea serviciilor HIMS • Serviciul de pază • Serviciul de deratizare • Serviciul de management al deșeurilor • Serviciul de spălătorie • Serviciul de catering • Lucrări extraordinare de întreținere și reparații (reparații capitale) pentru mobilier.....	81
Pot apărea incidente legate de sănătate și securitate Daune materiale.....	81
Pierderea disponibilității și a serviciilor Majorarea cheltuielilor operaționale și a costurilor asociate ciclului de viață al Proiectului (LCC).....	81
Selecția unui furnizor calificat Serviciile FM trebuie stabilite în mod clar în Contractul PPP Contractul PPP trebuie să prevadă deduceri pentru servicii neconforme (deduceri pentru disponibilitate și calitate).....	81
).....	81
B.....	81
II.....	81
Redus.....	81
3.4.10.....	81
Lipsa de experiență a Contractorului FM.....	81
Serviciile furnizate pot fi de slabă calitate.....	81
Pierderea temporară a disponibilității și a serviciilor.....	81
- Responsabilitatea furnizorului având în vedere faptul că, în conformitate cu documentația de licitație, este prevăzut un criteriu de calificare și, la stabilirea unor cerințe suficiente pentru ofertanți, apariția acestui risc este posibilă dacă ofertanții prezintă informații inexacte.....	81
).....	81
A.....	81
I.....	81
Redus.....	81
3.4.11.....	82
Cauze atribuite Furnizorului.....	82
Pot apărea dispute de muncă.....	82
Încetinirea lucrărilor și depășirea termenelor.....	82
- Angajarea unor funcționari specializați în relații de muncă, care vor monitoriza opinia angajaților cu privire la probleme legate de salarizare și condiții de muncă, sănătate, politica muncii, vor oferi soluții la probleme și vor transmite punctul de vedere al conducerii.....	82
).....	82
C.....	82
IV.....	82
Ridicat.....	82
3.4.12.....	82
Cauze atribuite operatorului medical.....	82
Este posibil ca indicatorii tehnici și economici să nu fie realizați.....	82
Majorarea cheltuielilor, generarea de venituri mai mici decât cele planificate; conducând la probleme legate de disponibilitate.....	82

- Riscul Concedentului și al operatorului medical.....	82
).....	82
C.....	82
III.....	82
Moderat.....	82
3.4.13.....	82
Risc atribuit Furnizorului.....	82
Risc de întrerupere a serviciului de întreținere a echipamentelor (excluzând echipamentele medicale), inclusiv în legătură cu rezilierea contractului cu compania de servicii.....	82
Costuri majorate de exploatare și întreținere, depășirea termenelor.....	82
- Furnizorul trebuie să analizeze și să elaboreze o listă cu potențiali furnizori de servicii similari, și să elaboreze contacte pentru contacte viitoare.....	82
).....	82
A.....	82
II.....	82
Redus.....	82
3.4.14.....	82
Cauze atribuite Ministerului Sănătății.....	82
Risc de rănire a pacientului, inclusiv deces, din cauza operării incorecte a echipamentului.....	82
Pierderi financiare, pierderi de reputație.....	82
Concedentul se va asigura că personalul său este instruit pentru a putea opera echipamentul medical în mod corespunzător. Partenerul Privat va fi responsabil pentru furnizarea de servicii de administrare a facilităților. Astfel, orice risk de utilizare incorectă a echipamentelor medicale nu va fi transferat.....	82
).....	82
B.....	82
III.....	82
Moderat.....	82
3.4.15.....	82
Activitate seismică.....	82
Risc de rănire a pacientului, inclusiv deces.....	82
Vătămări corporale sau deces Pierderi financiare.....	82
- Acest risc este una dintre opțiunile posibile pentru punerea în aplicare a unui eveniment de forță majoră, a se vedea 3.9.2. - Dacă acest risc este asigurabil, el poate fi transferat partenerului privat.....	82
).....	82
A.....	82
V.....	82
Moderat.....	82
3.4.16.....	83
Informare insuficientă a publicului, neatragerea pacienților care în prezent utilizează alte spitale, în special în județele Covasna și Harghita.....	83

Poate apărea un deficit semnificativ față de volumul de pacienți preconizat.....	83
Venituri mai mici decât cele planificate; care conduc la probleme legate de accesibilitate din punct de vedere financiar.....	83
- Implementarea unei strategii de informare publică și de marketing, ale cărei costuri au fost incluse în cheltuielile de capital din Studiul de Fezabilitate.....	83
).....	83
B.....	83
II.....	83
Redus.....	83
3.4.17.....	83
Lipsa sau instruirea insuficientă a personalului în practicarea de noi metode clinice și modele de management.....	83
SRU Brașov poate să nu funcționeze în mod eficient.....	83
Majorarea cheltuielilor operaționale; conducând la probleme legate de accesibilitate din punct de vedere financiar.....	83
- Acest risc este considerat ca aparținând operatorului medical; însă el ar avea un impact negativ atât asupra veniturilor Concedentului, cât și ale Furnizorului. - Instruirea întregului personal al operatorului medical va fi asigurată de Furnizor - Schimbarea politicii de la tratamentul intra-spitalicesc la cel ambulatoriu, modelele de livrare a îngrijirii medicale de zi și pe termen scurt necesită schimbări fundamentale în organizarea internă a spitalului. - Rezervele pentru tranziție și formare incluse în cheltuielile de capital susțin dezvoltarea din punct de vedere managerial și profesional. - Designul politicii operaționale este semnalat ca o activitate esențială în cadrul procesului de punere în funcțiune. - Volumele minime de servicii pot fi definite în Contractul de Proiect.....	83
).....	83
C.....	83
III.....	83
Moderat.....	83
3.4.18.....	84
Previziuni supra-optimiste ale valorilor cheltuielilor operaționale și costurilor asociate ciclului de viață al Proiectului în etapa de elaborare (etapa de ofertare). Management operațional neadecvat.	84
Risc de depășiri ale valorilor cheltuielilor operaționale și costurilor asociate ciclului de viață al Proiectului (excluzând inflația).....	84
Majorarea cheltuielilor operaționale și costurilor asociate ciclului de viață al Proiectului.....	84
- Risc tipic al Concedentului, care este transferat Furnizorului prin PPP. - Entitățile private cu experiență internațională sunt în general capabile să gestioneze mai bine acest risc..	84
).....	84
C.....	84
IV.....	84
Ridicat.....	84
3.4.19.....	84

Întreținere insuficientă.....	84
Riscul de a nu efectua o întreținere suficientă.....	84
Lucrări de întreținere insuficiente care duc la neatingerea calității așteptate la sfârșitul perioadei de evaluare (sfârșitul concesiunii).....	84
- Acordul PPP trebuie să prevadă un mecanism clar de prevenire a acestei situații. În general, de ex. cu cinci ani în avans, se realizează o verificare a nevoilor reale de către Inginerul Independent, care estimează costurile necesare pentru a aduce activul la starea necesară pentru predare. Partenerul Privat este obligat să înființeze o rezervă / să extindă garanția de bună execuție la această sumă și, în cazul contrar, Concedentul este obligat să deducă aceste sume din plățile pentru disponibilitate și servicii.....	84
).....	84
C.....	84
IV.....	84
Ridicat.....	84
3.5 Riscuri financiare.....	84
.....	84
.....	84
.....	84
.....	84
.....	84
.....	84
.....	84
.....	84
3.5.1.....	84
Rata inflației mai ridicată decât cea prevăzută.....	84
Costurile reale de exploatare ale Furnizorului sunt mai mari decât cele prevăzute.....	84
Depășirea costurilor.....	84
- Stabilirea, în Contractul de Proiect, a unui mecanism de indexare a tarifelor și taxelor pentru disponibilitate și a taxelor de servicii în raport cu indicele prețurilor de consum (în etapa de ofertare). - Dispoziții privind testarea pieței pentru servicii care permit o reevaluare o dată la cinci ani a condițiilor pieței pentru re-stabilirea prețurilor. (În etapa de exploatare). - Întrucât va exista un mecanism de indexare, acest risc va fi suportat de către Concedent. Furnizorul va fi afectat pe termen scurt - de obicei se utilizează indicele din anul precedent.....	84
).....	84
C.....	84
IV.....	84
Ridicat.....	84
3.5.2.....	85
Variații de curs valutar.....	85
Costurile de finanțare și costurile de exploatare, dacă sunt exprimate în alte monede decât RON	85
Plata Concedentului în RON poate să nu fie suficientă pentru a acoperi cheltuielile în EUR.....	85
- Riscul Concedentului - din cauza subdezvoltării pieței financiare românești și a produselor de acoperire valutară aferente, este posibil ca Furnizorul să nu poată gestiona acest risc în faza de exploatare prin produse financiare adecvate, iar riscul valutar (dacă este cazul) va fi suportat în	

principal de către Concedent. - Mecanismul de plată permite plata parțială în EUR - La stabilirea prețului ofertei, Furnizorul împarte plățile de disponibilitate și comisionul de serviciu între partea în RON și partea în EUR pentru a acoperi cheltuielile viitoare în EUR și RON. Riscul ca cheltuielile viitoare să fie diferite de așteptările Partenerului Privat este suportat de Partenerul Privat.....	85
).....	85
C.....	85
IV.....	85
Ridicat.....	85
3.5.3.....	85
Cauze atribuite asiguratorilor.....	85
Asiguratorii pot refuza să plătească cererile de despăgubire pentru pierderi.....	85
Executarea de către Concedent a garanției de bună execuție a Furnizorului.....	85
- Stabilirea cerințelor pentru ratingul, fiabilitatea și solvabilitatea societății de asigurare.	
- Stabilirea obligațiilor Furnizorului pentru îndeplinirea la timp și integrală a obligațiilor legate de contractul de asigurare (inclusiv obligațiile legate de apariția unui eveniment asigurat).	
.....	85
).....	85
C.....	85
III.....	85
Moderat.....	85
3.5.4.....	85
Cauze atribuite Furnizorului.....	85
Este posibil ca acoperirea asigurării să fie insuficientă.....	85
Rezilierea de către Concedent a Contractului de Proiect.....	85
- Includerea unei clauze în contractele de asigurare care prevede obligația asiguratorului de a indexa acoperirea asigurării sau de a încheia contracte de asigurare pe termen scurt, pe baza valorii curente a proprietății.....	85
).....	85
C.....	85
III.....	85
Moderat.....	85
3.5.5.....	85
Lipsa acoperirii prin asigurare.....	85
În mod tradițional, Concedentul nu folosește produsele de asigurare.....	85
Daune materiale, pierderi (non)financiare în cazul unui accident.....	85
În timp ce, în cazul achizițiilor tradiționale, Concedentul nu asigură activele, în cadrul PPP Concedentul solicită o gamă completă de acoperiri prin asigurare din partea partenerului privat	
.....	85
).....	85
B.....	85
III.....	85

Moderat.....	85
3.5.6.....	86
Asigurătorii refuză să ajusteze valoarea polițelor de asigurare pentru reevaluarea activelor Spitalului pe baza inflației.....	86
Este posibil ca acoperirea asigurării să fie insuficientă.....	86
Rezilierea de către Concedent a Contractului de Proiect.....	86
- Includerea în contractul de asigurare a unei clauze care prevede obligația asigurătorului de a indexa acoperirea asigurării sau de a încheia contracte de asigurare pe termen scurt, pe baza valorii curente a proprietății.....	86
).....	86
C.....	86
III.....	86
Moderat.....	86
3.5.7.....	86
Câțiva ani de exploatare cu succes.....	86
+ condiție adecvată pe piața financiară.....	86
Riscul proiectului pentru bănci scade - momentul potrivit pentru refinanțare.....	86
Potențială reducere a costurilor de finanțare rezultând în câștiguri din refinanțare.....	86
- După finalizarea construcției și după câțiva ani (de exemplu, 2 ani) de exploatare cu succes, este momentul potrivit pentru refinanțare, deoarece riscul general al proiectului scade. Contractul PPP trebuie să includă clauza de refinanțare, în care Concedentul va participa la câștigul realizat prin refinanțare. Pe baza reglementărilor ESA 2010, Concedentul poate primi până la 1/3 din câștigul realizat prin refinanțare.....	86
).....	86
C.....	86
IV.....	86
Ridicat.....	86
3.7 Riscuri fiscale.....	87
.....	87
.....	87
.....	87
.....	87
.....	87
.....	87
3.7.1.....	87
Modificări în legislația fiscală.....	87
Modificări în legislația fiscală curentă.....	87
Costuri suplimentare și / sau timp necesar în comparație cu situația BAFO.....	87
- Riscul poate fi decontat în cadrul regimului de circumstanțe speciale, luând în calcul impactul asupra implementării proiectului și de clasificarea acestor modificări (discriminatorii, nediscriminatorii). - În scopul conformării cu ESA 2010, Concedentul NU își poate asuma riscul legat de modificările legislative care sunt previzibile la data semnării contractului și / sau	

de modificările legislative generale (respectiv care nu se referă exclusiv la proiect sau la Partener, sau la proiecte sau afaceri similare) și afectează - costurile generale de exploatare a întreprinderilor din jurisdicția relevantă (de exemplu, modificări ale ratelor impozitului, modificări ale legislației muncii). Concedentul poate suporta riscul modificărilor TVA (prin excepție de la regula de mai sus). - Dacă riscul specific este asumat de către Concedent, Partenerul Privat va fi despăgubit pentru costul rezultat din acest eveniment CIL pentru a se afla în situația „nici mai bine, nici mai rău” decât în cazul în care evenimentul nu ar fi avut loc. - Rezerva CIL poate fi implementată de Furnizor pentru a depăși creșterile de costuri aferente CIL.	87
.....	87
).....	87
D.....	87
III.....	87
Moderat.....	87
3.7.2.....	88
Modificări în legislația fiscală.....	88
Riscul de contestare a costurilor amenzilor și penalităților dacă acestea au fost impuse datorită neîndeplinirii și / sau a îndeplinirii necorespunzătoare de către Furnizor a obligațiilor reieșite din Contractul de Proiect.....	88
Costuri suplimentare și / sau timp necesar în comparație cu situația BAFO.....	88
- Furnizorul va fi o persoană juridică română, autorizată să furnizeze servicii în conformitate cu legislația română. - Niciun sprijin special nu trebuie acordat Partenerului Privat, cu excepția cazului în care apare o situație specială (nouă) (de exemplu, în legătură cu implementarea contractului PPP), Concedentul va oferi întreaga cooperare pentru a obține suficiente clarificări din partea Ministerului de Finanțe din România.....	88
).....	88
B.....	88
II	88
Redus.....	88
3.8 Riscuri de mediu.....	88
.....	88
.....	88
.....	88
.....	88
.....	88
3.8.1.....	88
Eșecul furnizorului în gestionarea adecvată a deșeurilor (inclusiv deșeuri medicale).....	88
Poluarea apei, aerului, solului.....	88
Poluarea mediului (costuri suplimentare pentru remediarea poluării).....	88
- Riscul furnizorului va fi transferat Contractorului EPC, care poate asigura expunerea sa.	
- Se așteaptă ca Furnizorul să fie responsabil pentru selectarea Contractorului EPC, inclusiv pentru asigurarea experienței necesare, a personalului calificat și pentru acoperirea asigurării necesare.....	88

)	88
B	88
II	88
Redus	88
3.9 Alte riscuri	88
)	88
)	88
)	88
)	88
)	88
)	88
3.9.1	88
Eșecul furnizorului de a informa publicul în mod regulat și în mod corespunzător	88
Riscul legat de protestele locale	88
Depășirea costurilor și întârzieri	88
- Derularea de activități pentru informarea populației, activități de mediu și alte activități.	
- Cerințele ESA BERD ca de exemplu consultarea publică și implicarea părților interesate vor face parte din specificațiile de ieșire ce trebuie livrate de Furnizor.....	88
)	88
A	88
IV	88
Redus	88
3.9.2	89
Cauze care nu pot fi controlate de părți	89
Evenimentele de forță majoră	89
Depășirea costurilor și întârzieri /	89
Încetarea proiectului și pierderile aferente și plățile compensatorii	89
- Înființarea de rezerve de numerar de către Furnizor (în etapele de construcție, operare).	
Asigurarea riscurilor politice și a riscurilor de dezastre naturale (în etapa de Documentare a Construcției). - Asigurare reciprocă cu participare egală la costurile de refacere a infrastructurii (stipulată în Contractul de Proiect). - Acceptarea de către Concedent a riscurilor asociate contaminării cu substanțe radioactive, chimice și bacteriologice, care ar fi trebuit să fie cunoscute de Concedent înainte de începerea lucrărilor de construcție (în etapa de Documentare a Construcției). - În cazul unui eveniment de forță majoră inevitabil prelungit - rezilierea Contractului de Proiect cu condiții compensatorii „neutre” prevăzute în Contractul de Proiect la semnare. Compensația de reziliere trebuie plătită de către Concedent Furnizorului și finanțatorilor săi. Valoarea acestei compensații de reziliere urmează să fie stabilită, dar ea trebuie să acopere în general capitalul propriu (potențial, fără RRI) și datoria în integralitate.....	89
)	89
A	89
V	89
Moderat	89

3.9.3.....	89
Atacuri cibernetice	89
Riscul defecțiunilor securității cibernetice.....	89
Depășirea costurilor și întâzieri, daune reputaționale.....	89
- Furnizorul are obligația să asigure calitatea și funcționarea corectă a sistemului de securitate cibernetică.....	89
).....	89
E.....	89
V.....	89
Foarte ridicat.....	89
3.9.4.....	89
 Eșecul Concedentului de a se coordona cu Ministerul Sănătății	89
 Indisponibilitatea radioizotopului pentru echipamente de tomografie cu emisie de pozitroni.....	89
 Suspendarea funcționării PET / CT.....	89
- Deoarece radioizotopul trebuie utilizat în termen de 2 ore de la fabricare și cea mai apropiată instalație care produce radioizotop este în București; transportul atomilor poate fi implementat numai cu ajutorul elicopterelor.....	89
- Ministerul Sănătății ar trebui să organizeze procedura de livrare a materialelor.....	89
- Opțional, pentru a asigura scopurile menționate mai sus, poate fi utilizat serviciul de salvare de urgență SMURD.....	89
).....	89
C.....	89
III.....	89
Moderat.....	89
Anexa A.5.....	90
Anexa A.6.....	93
Anexa A.7.....	94
Anexa A.8.....	100

Introducere

Municipalitatea Braşov („**Municipiul**”) dezvoltă o investiţie majoră care constă în construirea unui nou spital regional de urgenţă (“SRU”) în Braşov („**SRU Braşov**”). Municipiul intenţionează să înlocuiască Spitalul Clinic Judeţean de Urgenţă Braşov („**SCJU Braşov**”) existent, care este format din 5 clădiri amplasate în 4 locuri. SRU Braşov va funcţiona ca spital terţiar ce va deservi trei judeţe: Braşov, Harghita şi Covasna.

Municipiul s-a adresat Băncii Europene pentru Reconstrucţie şi Dezvoltare („**Clientul**” sau „**BERD**”) pentru a primi asistenţă în vederea pregătirii şi atribuirii unui contract de parteneriat public-privat sub forma unui FM PPP (FM - gestiune a infrastructurii de sănătate) pentru SRU Braşov („**Proiectul**”). BERD şi-a dat acordul pentru a oferi asistenţă pentru pregătirea şi implementarea Proiectului oferind un grant Municipiului prin intermediul Facilităţii BERD de Pregătire a Programelor de Infrastructură şi, ca urmare, a semnat un acord de contribuţii cu Municipiul pe 19 februarie 2019.

La 1 noiembrie 2019, a fost semnat contractul de consultanţă nr. C43256/499/1719 („**Contractul de Consultanţă**”) între BERD şi PricewaterhouseCoopers Česká republika, s.r.o. („**PwC**”) pentru oferirea de asistenţă / consultanţă Municipiului şi BERD pentru pregătirea, organizarea şi implementarea unei proceduri competitive pentru Proiect („**Mandatul**”).

Mandatul este livrat de PwC împreună cu subcontractorii săi BTY International Consulting Engineering JSC („**BTY**”), împreună cu Clifford Chance (Deutschland) LLP şi Clifford Chance Badea SPRL (împreună „**Clifford Chance**”). PwC, Clifford Chance şi BTY sunt numiţi, în continuare, „**Consultantul**”.

Mandatul este format din patru faze cu două perioade de consultare:

- (i) Faza 1 – Analiză Diagnostic;
- (ii) Perioada de Consultare nr. 1;
- (iii) Faza 2 – Pregătirea proiectului;
- (iv) Perioada de Consultare nr. 2;
- (v) Faza 3 - Procedura de atribuire;
- (vi) Faza 4 - Închiderea tranzacţiei şi consolidarea capacităţii instituţionale.

Acest raport a fost realizat de Consultant conform instrucţiunilor BERD privind Faza 2 – Pregătirea proiectului şi a procedurii de atribuire şi în mod specific pregătirea Studiului de Fezabilitate şi Fundamentare („**Studiul de Fezabilitate**”).

Conform instrucţiunilor BERD în conformitate cu Mandatul nostru şi având în vedere intenţia de a structura Proiectul sub forma FM PPP, scopul Studiului de Fezabilitate este de a furniza:

- (i) un Studiu de fezabilitate în conformitate cu legislaţia română pentru proiecte de investiţii publice, cum ar fi Proiectul, în particular conform Hotărârii de Guvern nr.907 / 2018 („**Studiul de fezabilitate**”) şi
- (ii) un Studiu de fundamentare care conţine cerinţele stabilite în Ordonanţa de Urgenţă a Guvernului României nr. 39/2018 privind parteneriatul public-privat („**Studiul de fundamentare**”).

Scopul activităţii Consultantului în Faza 2 - în special în ceea ce priveşte Studiul de fezabilitate este detaliat în A.1 la acest Raport.

Acest Studiu de fezabilitate este livrat BERD şi Municipiului, în conformitate cu prevederile Contractului de Consultanţă. Fără consimţământul prealabil scris al Consultantului, acest Studiu de fezabilitate nu poate fi invocat sau dezvăluit de către orice altă persoană, firmă sau companie, cu excepţia faptului că poate fi divulgat unor astfel de entităţi pe baza faptului că:

- a) acea entitate nu se poate baza pe acest Studiu de fezabilitate (şi nu ne asumăm nicio obligaţie sau răspundere cu privire la acestea);
- b) acea entitate nu poate divulga Studiul de fezabilitate către orice altă persoană, fără acordul nostru prealabil şi în scris;
- c) acea persoană semnează câte o scrisoare de exonerare de răspundere cu fiecare dintre PwC, Clifford Chance şi BTY, pe formatul furnizat de fiecare dintre aceştia.

Prin primirea acestui Studiu de fezabilitate, atât BERD, cât și Municipiul iau la cunoștință și sunt de acord că, spre beneficiul PwC, Clifford Chance și BTY, condițiile pentru livrarea acestui Studiu de fezabilitate sunt cele prezentate mai sus.

Anexa A – nontehnic

Nr.	Denumire
Anexa A.1	Sfera de activitate a Consultantul din cadrul Fazei 2 - Pregătirea Proiectului și a ofertării conform Termenilor de Referință
Anexa A.2	Rezumatul recomandărilor privind abordarea pricipalelor probleme identificate în cadrul Analizei Diagnostic
Anexa A.3	Cadrul legal aplicabil Proiectului
Anexa A.4	Matricea de Analiză a Riscurilor
Anexa A.5	Catalogul Riscurilor privind Riscurile Cuantificate
Anexa A.6	Costuri suplimentare alocate Concedentului în cadrul oricărui model de achiziție
Anexa A.7	Costuri aferente Achiziției tradiționale incluse în calculului Raportului Calitate-Preț
Anexa A.8	Considerații privind schimbările climatice

Anexa B - tehnic

Nume	Document nr.
Anexe B.1	ARHITECTURĂ
PLAN DE SITUAȚIE CU REȚELELE EDILITARE	BRH-MH-C-I-SIT-0100
PLAN DE SITUAȚIE / 1:1000	BRH-MH-C-AR-SIT-0100
PLAN DE SITUAȚIE / 1:25000	BRH-MH-C-AR-SIT-0101
PLAN SUBSOL / 1:500	BRH-MH-C-AR-PLN-B100
PLAN PARTER / 1:500	BRH-MH-C-AR-PLN-G000
PLAN ETAJ 1 / 1:500	BRH-MH-C-AR-PLN-0100
PLAN ETAJ 2 / 1:500	BRH-MH-C-AR-PLN-0200
PLAN ETAJE 3 - 4 / 1:500	BRH-MH-C-AR-PLN-0300-0400
PLAN ETAJ 5 / 1:500	BRH-MH-C-AR-PLN-0500
PLAN ETAJ 6 / 1:500	BRH-MH-C-AR-PLN-0600
PLAN ACOPERIȘ/ 1:500	BRH-MH-C-AR-PLN-R000
FAȚADE / 1:500	BRH-MH-C-AR-ELV-0100
FAȚADE / 1:500	BRH-MH-C-AR-ELV-0200
SECȚIUNI / 1:500	BRH-MH-C-AR-SEC-0100
ZONA DE OBSERVAȚIE / 1:50	BRH-MH-C-AR-DT-0100
SALON INDIVIDUAL / 1:50	BRH-MH-C-AR-DT-0101
SALON DUBLU / 1:50	BRH-MH-C-AR-DT-0102
SALA DE EXAMINARE / 1:50	BRH-MH-C-AR-DT-0103
SALA DE OPERAȚII / 1:50	BRH-MH-C-AR-DT-0104
SALĂ DE TERAPIE INTESIVĂ STANDARD / 1:50	BRH-MH-C-AR-DT-0105
SALĂ TOMOGRAFIE CT / 1:50	BRH-MH-C-AR-DT-0106
SALĂ RMN / 1:50	BRH-MH-C-AR-DT-0107
SALĂ PET/CT / 1:50	BRH-MH-C-AR-DT-0108
SALĂ ECOGRAFIE/ 1:50	BRH-MH-C-AR-DT-0109
RADIOTERAPIE, SALĂ LINAC / 1:50	BRH-MH-C-AR-DT-0110
SALĂ BRAHITERAPIE / 1:50	BRH-MH-C-AR-DT-0111
PROIECTARE PARCARE	BRH-CP-C-AR-PLN-0100
Anexe B.2	Vizualizări 3D
VEDERE ÎN PERSPECTIVĂ, HELIPORTUL DE PE ACOPERIȘUL TURNULUI DE INTERNĂRI DIN PARTEA DE SUD-EST / 3D	BRH-MH-C-AR-VIS-0100: D48
VEDERE NORD-EST-SUD-EST / 3D	BRH-MH-C-AR-VIS-0101
VEDERE "NORD-EST" VEDERE "INTRARE" URGENTE / "" 3D	BRH-MH-C-AR-VIS-0102
VEDERE "NORD-EST" VEDERE "INTRARE" URGENTE 2 / 3D	BRH-MH-C-AR-VIS-0103
VEDERE NORD-EST DINSPRE SUD-EST / 3D	BRH-MH-C-AR-VIS-0104
FAȚADA NORD-ESTICĂ TURNUL DE INTERNARE SUD-ESTIC / 3D	BRH-MH-C-AR-VIS-0105
VEDERE NOCTURNĂ / 3D	BRH-MH-C-AR-VIS-0106
HELIPORTUL DE PE ACOPERIȘUL TURNULUI DE INTERNĂRI DIN PARTEA DE SUD-EST / 3D	BRH-MH-C-AR-VIS-0107
Anexa B.3	STRUCTURĂ
PLAN DE COFRAJ PENTRU FUNDAȚII / 1:100	BRH-MH-C-ST-PLN-F100
PLAN DE COFRAJ PENTRU PLANȘEU, DEASUPRA NIVELULUI SUBSOLULUI / 1:100	BRH-MH-C-ST-PLN-F200
PLAN DE COFRAJ PENTRU PLANȘEU, DEASUPRA PARTERULUI / 1:100	BRH-MH-C-ST-PLN-F300
PLAN DE COFRAJ PENTRU PLANȘEU, DEASUPRA ETAJULUI 1 / 1:100	BRH-MH-C-ST-PLN-F400
PLAN DE COFRAJ PENTRU PLANȘEU, DEASUPRA ETAJULUI 2 / 1:100	BRH-MH-C-ST-PLN-F500
PLAN DE COFRAJ PENTRU PLANȘEU, DEASUPRA ETAJULUI 3 / 1:100	BRH-MH-C-ST-PLN-F600

PLAN DE COFRAJ PENTRU PLANȘEU, DEASUPRA ETAJULUI 4 / 1:100	BRH-MH-C-ST-PLN-F700
PLAN DE COFRAJ PENTRU PLANȘEU, DEASUPRA ETAJULUI 5 / 1:100	BRH-MH-C-ST-PLN-F800
PLAN DE COFRAJ PENTRU PLANȘEU, DEASUPRA ETAJULUI 6 / 1:100	BRH-MH-C-ST-PLN-F900
PARCARE, PLAN DE COFRAJ PENTRU PLANȘEU, PESTE ELEVATIE 3.10 / 1:100	BRH-MH-C-ST-PLN-C100:
PARCARE, SECȚIUNE CARACTERISTICĂ / 1:100	BRH-MH-C-ST-SEC-C100
PARCARE, PLAN DE COFRAJ PENTRU PLANȘEU, TT1 / 1:100	BRH-MH-C-ST-PLN-C200
PARCARE, PLAN DE ARMARE, TT1 / 1:100	BRH-MH-C-ST-PLN-C300
Anexa B.4	MECANICĂ
DIAGRAMA SISTEMULUI MECANIC	BRH-MH-C-ME-DIA-0100
DIAGRAMA SISTEMULUI DE ALIMENTARE ȘI STOCARE A APEI	BRH-MH-C-ME-DIA-0200
DIAGRAMA SISTEMULUI DE GAZE MEDICALE	BRH-MH-C-ME-DIA-0300
PLAN SUBSOL / 1:500	BRH-MH-C-ME-PLN-B100
PLAN ETAJ 2 / 1:500	BRH-MH-C-ME-PLN-0200
PLAN ETAJ 5 / 1:500	BRH-MH-C-ME-PLN-0500
PLAN ETAJ 6 / 1:500	BRH-MH-C-ME-PLN-0600
Anexa B.5	SISTEM ELECTRIC
DIAGRAMĂ SCHEMATICĂ MV TENSIUNE MEDIE - 1	BRH-MH-C-EL-DIA-0100
DIAGRAMĂ SCHEMATICĂ MV TENSIUNE MEDIE - 2	BRH-MH-C-EL-DIA-0200
DIAGRAMA SCHEMATICĂ TENSIUNE JOASĂ LV	BRH-MH-C-EL-DIA-0300
DIAGRAMA BLOC TIPICE PENTRU SISTEMUL DE CURENȚI SLABI	BRH-MH-C-EL-DIA-0400
SISTEM DE DETECTARE ȘI ALARMARE LA INCENDIU - DIAGRAMA BLOC TIPICĂ	BRH-MH-C-EL-DIA-0500
DETALII TIPICE PENTRU ÎNCĂPERI / 1:100	BRH-MH-C-EL-DT-0100
Anexa B.6	ALOCARE DE SPAȚII
ALOCAREA DE SPAȚII	3038-SoA-VerQ
Anexa B.7	SCHEMĂ DE SINTEZĂ - MOBILIER
SCHEMĂ DE SINTEZĂ - MOBILIER	3038-RbR-VerQ-Furn
Anexa B.8	SCHEMĂ DE SINTEZĂ - ECHIPAMENTE MEDICALE
SCHEMĂ DE SINTEZĂ - ECHIPAMENTE MEDICALE	3038-RbR- VerQ-Med. Eqpt.
Anexa B.9	STUDII DE SPECIALITATE
Anexa B.10	CERTIFICAT DE URBANISM
Anexa B.11	EXTRASE DE CARTE FUNCİARĂ
Anexa B.12	AVIZE DIN PARTEA FURNIZORILOR LOCALI DE UTILITĂȚI
Anexa B.13	ALTE AVIZE OBȚINUTE DIN PARTEA AUTORITĂȚILOR ROMÂNE

Anexa A.1

Sfera de activitate a Consultantul din cadrul Fazei 2 - Pregătirea Proiectului și a ofertării conform Termenilor de Referință

Studiu de fezabilitate

Consultantul va pregăti un Studiu de Fezabilitate sub forma „studiului de fundamentare”, în conformitate cu cerințele din România, pentru a include următoarele. În mod anticipat, Consultantul se va baza pe informații și date deja prezentate în studiul de prefezabilitate (sub rezerva validării proprii a Consultantului) și le va utiliza pe acestea pentru a nu repeta serviciile pe care deja le-a livrat:

În definirea Proiectului sunt incluse, printre altele,

- dimensiunea diferitelor departamente, pe baza cerințelor definite de MS și Municipiu și în baza rezultatelor raportului de prefezabilitate aferent Realizării Conceptului;
- amenajările funcționale, inclusiv cerințele de spațiu pentru fiecare zonă funcțională;
- organigrama întregii facilități și a departamentelor pentru a asigura o funcționare satisfăcătoare;
- proiectarea camerelor standard (ex: camera pacientului, sala de consultație, examinare și tratament, imagistică, sălile de operații, ambulatoriu etc.);
- consultare cu autoritățile competente în privința definirii standardelor pentru construcții și instalații, protecția împotriva incendiilor și elaborarea măsurilor împotriva dezastrelor naturale (ex: inundații) comparând cele mai bune standarde internaționale cu legislația actuală din România;
- volumul prognozat de pacienți în funcție de categorii (ex: pacienți internați, pacienți pe zi) și respective pe specialități medicale;
- rata de ocupare prognozată și durata medie de internare a pacienților în funcție de specialitățile medicale;
- compararea dimensiunii propuse, a serviciilor și a mixului privind internările / ambulatoriu față de tendințele globale și de tipul de tratament;
- serviciile non-clinice specifice care urmează să fie incluse în PPP (inclusiv serviciile și personalul care vor rămâne în sectorul public), așa cum este stabilit în Raportul privind structură PPP de mai sus. Acest aspect va fi evaluat de la caz la caz, în baza capacității de plată, a sursei de finanțare, a furnizării și înlocuirii echipamentelor, a capacității pieței, riscul interfeței și a raportul calitate-preț;
- costurile de capital previzionate, inclusiv construcția și echipamentele (ce includ echipamentele noi și echipamentele mutate de la spitalul existent, dacă este cazul) și ipotezele / baza pentru aceste estimări;
- costurile / tarifele de funcționare estimate pentru acele servicii care vor fi incluse în PPP;
- costurile de exploatare prognozate pentru acele activități care vor rămâne în sarcina sectorului public (deși nu fac parte din PPP);
- Verificarea stării echipamentelor din spitalul existent și modul în care acestea pot fi transferate, reutilizate în noua clădire a spitalului sau în alte locații ale MS. Echipamentul medical utilizabil poate fi transferat către alte spitale la închiderea spitalelor existente: Consultantul va evalua această opțiune împreună cu MS și Conducerea Spitalului. Consultantul va revizui aceste aspecte și va face recomandări privind structura PPP și utilizarea echipamentelor spitalului existent. Specificațiile vor fi dezvoltate mai detaliat în elaborarea Contractului PPP în timpul Fazei de Ofertare.
- un plan de tranziție pentru deschiderea noului Spital și închiderea Spitalelor existente.

Dezvoltarea unei clădiri de referință bazată pe conceptul proiectat în studiul de prefezabilitate în scopul evaluării parametrilor cheie de cost și stabilitii listei de echipamente ce va fi finanțată de MS. Activitățile preconizate includ:

- dezvoltarea unui set de documente de proiectare care să demonstreze potrivirea funcțiilor și să stabilească aria generală necesară pentru funcționarea SRU, îndeplinind toate standardele necesare internaționale și din România, inclusiv standardele de mediu și de incendiu;
- elaborarea unui rezumat al specificațiilor elementelor cheie;
- elaborarea unei liste de echipamente ce include elementele cheie referitoare la echipamentele necesare pentru funcționarea diferitelor servicii și funcții, împreună cu specificațiile generale ale echipamentelor. Identificarea alocării echipamentelor pentru zonele funcționale;

- estimarea calculului de costuri elementare pentru clădire, care să includă și contingente suplimentare adecvate menite să reflecte stadiul privind dezvoltarea proiectului (cu justificarea acestora) comparativ cu criteriile de referință din țară și regiune pentru spitale similare;
- estimarea costurilor aferente echipamentelor pentru întregul spital, inclusiv bugetele pentru categoria 4 (privind instrumentarea). Alocarea costurilor pentru echipamentele care fac scopul FM PPP (categoria 1, build-in - încorporate) și a celorlalte echipamente care vor fi furnizate separat, indiferent dacă sunt instalate de contractorul/ furnizorul aferent FM PPP sau de furnizori specialiști;
- evaluarea cotei de TVA aplicabile costurilor de capital și posibilitatea deductibilității TVA-ul pentru aceste tipuri de costuri;
- elaborarea unei fișe de calcul aferentă costurilor de capital relevante pentru construcție și echipamente, care să includă proiectarea, supravegherea, monitorizarea etc. și alocarea acestora costuri în diferite bugete;
- dezvoltarea unui plan de înlocuire a clădirii și echipamentelor medicale și integrarea acestuia într-un plan specific pentru SRU.

Justificarea Proiectului, include, printre altele:

- estimarea cererii cu privire la serviciile de sănătate din aria de deservire a Spitalului (din zona județului Brașov și împrejurimile acestuia), pe baza estimărilor referitoare la populație și a ratelor de incidență a bolilor;
- decalajele actuale în furnizarea diferitelor servicii medicale față de cererea prognozată (așa cum se va estima mai sus) pentru aria de deservire;
- rolul / serviciile clinice ale Spitalului propus în aria de deservire referitoare la: (i) rolul / serviciile clinice / locația altor spitale publice; (ii) dimensiunea (numărul de paturi) și volumul de pacienți prognozat al Spitalului propus față de alte spitale, previziunea necesităților pacienților și a creșterii numărului acestora și a deficiențelor din sistemul public (așa cum s-a estimat mai sus);
- conformitatea Spitalului cu obiectivele sectoriale generale ale MS (ex: raționalizarea / reducerea paturilor de spital la nivel național, consolidarea îngrijirilor ambulatorii etc.).

Cadrul legal al Proiectului:

- specificarea cadrului legal pentru Proiect (făcând referire la legi specifice și legislația secundară) și orice alte legi / norme relevante legate de Proiect;
- permisele necesare și calendarul privind obținerea permiselor;
- alte constatări și cerințe identificate în faza de Analiză Diagnostic.

Evaluarea amplasamentului:

- evaluarea amplasamentului propus în ceea ce privește terenul disponibil (m^2), utilități, acces la transport, parcare etc.;
- evaluarea clădirii spitalului avut în vedere (m^2 de construcție) referitor la: suprafața disponibilă (m^2), restricții (dacă există) cu privire la înălțimea clădirii, amprenta la sol a clădirii (ex: nu poate depăși 50% din suprafața disponibilă), indicele construcției (ex: suprafața construită nu poate depăși 3X suprafața disponibilă);
- conformitatea clădirii și a amplasamentului cu standardele naționale de mediu;
- Rezultatele și evaluarea următoarelor studii:
 - studii ale solului pentru amplasament (care urmează să fie efectuate în conformitate cu standardele internaționale și naționale);
 - studii geotehnice pentru amplasament, care indică obiecte subterane (de exemplu, situri arhitecturale) care pot afecta construcția;
 - cartarea rețelelor de utilități pentru amplasament;
 - studiu cadastral care confirmă limitele proprietății și dreptul de proprietate asupra ei.

Livrabil: Studiu de Fezabilitate

Anexa A.2

Rezumatul recomandărilor privind abordarea problemele prioritare identificate de analiza diagnostic

Probleme prioritare care trebuie soluționate în timpul perioadei de Consultare 1

Capacitatea Municipiului, în calitate de concedent, de a iniția SRU Brașov ca spital regional

Aparent, nu există o restricție explicită care să împiedice o municipalitate să inițieze dezvoltarea unui spital regional aflat în subordinea sa.

Deși există mai multe argumente pentru susținerea capacității orașului (Ordinul 1394/2018 și Legea 32/2018 recunosc, în mod implicit, rolul regional al SRU Brașov), capacitatea Municipiului, în calitate de concedent, de a iniția SRU Brașov ca spital regional este neclară având în vedere prevederile Ordinului MS nr. 1765/2006, în vigoare în prezent, care desemnează ca centru regional pentru întreaga Regiune Centrală spitalul județean din Târgu Mureș.

Acțiune recomandată:

Proiectul de Ordin privind modificarea Ordinului ministrului sănătății nr. 1765/2006 prevede că alocarea anumitor județe către centrele universitare regionale (inclusiv alocarea Regiunii Centrale către spitalul județean Târgu Mureș) este temporară și ar fi anulată dacă se înființează mai întâi un nou spital regional. Adoptarea Proiectului de Ordin 1765 ar fi oricum o evoluție pozitivă pentru Proiect. Recomandăm ca formularea actuală a Proiectului de Ordin 1765 să fie clarificată astfel încât alocarea județelor la un anumit centru universitar regional să se poată face și prin alocarea unei părți a județelor într-o anumită regiune și / sau prin alocarea județelor din diferite regiuni sau părți ale acestora.

Responsabil pentru soluționarea problemei: MS

Mixul de fonduri UE și investiții private în Proiect

Cadrul legal UE pentru combinarea PPP cu fondurile UE în perioada de programare 2021 - 2027 nu a fost încă adoptat. Cu toate acestea, proiectul Regulamentului privind Dispozițiile Comune pentru 2021-2027 reflectă, în principiu, mecanismul actualului Regulament privind Dispozițiile Comune și oferă posibilitatea:

- de a avea termene de plată a PPP mai lungi, adică o parte din plățile de disponibilitate către partenerul Privat în faza operațională a Proiectului, ar putea fi finanțate prin împrumutul acordat de UE, plasat într-un cont escrow și controlat de autoritatea de achiziție PPP;
- depunerea unei cereri de finanțare și obținerea unei decizii condiționate de la Comisie înainte de a fi ales partenerul Privat în cadrul proiectului PPP.

La nivel de Stat, au loc negocieri cu Comisia Europeană privind prioritățile și noile alocări pentru perioada 2021-2027 și se dezvoltă propuneri pentru noi programe operaționale, inclusiv Programul Național pentru Sănătate („PNS”).

Acțiune recomandată:

- Municipiul să solicite includerea SRU Brașov în lista proiectelor prioritare pentru PNS
- Coordonarea între Municipiu, MS și MIPE în redactarea PNS.

Responsabil pentru soluționarea problemei: Municipiul în coordonare cu MS și MIPE

Identificarea ariei de deservire și cerința unei analize a cererii pentru SRU Brașov

Studiul de fezabilitate SRU Brașov a fost elaborat la o dată ulterioară emiterii Ordinului MS nr. 1394 și se aliniează perfect cu ordinul menționat în ceea ce privește capacitatea SRU Brașov; aprox. 850 de paturi. Aria de deservire nu a fost identificată în Ordinul MS nr. 1394. Pe de altă parte, datele ce au stat la baza definirii ariei de deservire prin cele trei județe din Regiunea Centrală, respectiv Brașov, Covasna și Harghita, nu au fost furnizate în studiul de fezabilitate. Ipoteza studiului de fezabilitate care stabilește o analogie cu SRU Cluj în ceea ce privește populațiile aproape identice care urmează să fie deservite pentru SRU Cluj și SRU Brașov este contestată

de MS PIU pe baza statisticilor MS. Prin urmare, aria de deservire a SRU Braşov nu este identificată, deoarece nu a fost confirmată de MS. Aria de deservire trebuie identificată și trebuie efectuată o analiză aprofundată a cererii și o planificare a capacității. Acest lucru va avea un impact asupra calendarului Proiectului. Estimarea noastră este că programul Proiectului trebuie prelungit cu trei luni pentru efectuarea analizei cererii și a planificării capacității. Aria de deservire poate fi identificată de către principalele părți interesate ale Municipiului și MS și notificată Consultantului. Alternativ, Consultantul poate determina aria de deservire pe baza unei confirmări a problemelor (menționate mai jos) furnizate de către Municipiu și MS.

Acțiune recomandată:

Ambele principale părți interesate, Municipiul și MS, să ofere Consultantului cel mai târziu până la sfârșitul Perioadei de Consultare nr. 1, o poziție de comună privind oricare dintre următoarele:

- Identificarea ariei de deservire a SRU Braşov; sau
- Confirmarea limitării capacității maxime a SRU Braşov la 800 - 900, iar SRU Braşov este autorizat să deservască orice arie de deservire care cuprinde o parte a județelor dintr-o anumită regiune și / sau județe din diferite regiuni sau părți ale acestora.

Responsabil pentru soluționarea problemei: Municipiul în coordonare cu MS

Riscul ca zona SRU Braşov să se extindă dincolo de un anumit prag

Există riscul ca SRU Braşov să nu se încadreze în terenul alocat în prezent în cazul în care capacitatea spitalului crește dincolo de un anumit prag. Acest lucru este legat de dimensiunea ariei de deservire și a populației. Prin urmare, aria de deservire trebuie definită cu cea mai mare atenție. Înțelegem din partea Municipiului că numărul de paturi nu trebuie să depășească numărul prevăzut în Ordinul MS nr. 1394.

Acțiune recomandată:

Se recomandă cea mai mare atenție a principalelor părților interesate ale Municipiului și MS în stabilirea ariei de deservire, în cazul în care aceștia aleg să ia această decizie ei înșiși până la sfârșitul Perioadei de Consultare nr. 1. În cazul în care pe baza ariei de deservire selectată rezultă un spital cu o suprafață interioară brută (GIA) de aprox. 200.000 mp (aprox. 1.000 - 1.100 paturi), fie poate fi necesară alocarea unui nou teren, fie ar trebui modificată suprafața ariei de deservire cu un spital a cărui capacitate care poate fi găzduită pe terenul actual.

Responsabil pentru soluționarea problemei: Municipiul în coordonare cu MS

Probleme care trebuie soluționate în timpul Fazei 2 (etapa de Fezabilitate)

Preferința pentru un tratament extrabilanțier al Proiectului în conturile administrației publice conform SEC 2010

Având în vedere capacitatea de plată a României, presupunem că ambiția autorităților române va fi de a structura proiectul în afara bilanțului administrației publice conform SEC 2010. O abordare similară a fost adoptată cu succes în proiecte PPP recente din alte țări din Europa Centrală și de Est, cum ar fi Slovacia.

Pe baza analizei juridice preliminare, Legea PPP oferă flexibilitate și permite tratamentul extrabilanțier al Proiectului.

Acțiune recomandată:

Propunem verificarea ipotezei cu privire la tratamentul extrabilanțier al Proiectului în conturile administrației publice cu reprezentanții MF și, de asemenea, cu Municipiul în Faza 2, după livrarea atelierului personalizat privind dezvoltarea capacităților.

Responsabil pentru soluționarea problemei: Municipiul în coordonare cu MF

Probleme privind analiza de suportabilitate (capacitatea de acoperire a plăților de disponibilități)

Analiza capacității de plată atât la nivelul Municipiului, cât și la nivelul Județului arată constrângeri semnificative de suportabilitate în cazul în care Proiectul va fi implementat numai în limitele capacității de plată ale Municipiului și Județului.

Acesta este, în mod clar, cazul scenariului de bază al suportabilității (fără fonduri nerambursabile ale UE), dar problemele legate de capacitatea de plată persistă chiar și în cazul introducerii fondurilor nerambursabile ale UE (scenariul 2).

Acțiune recomandată:

Propunem numeroase măsuri care trebuie luate în considerare atât la nivelul administrației locale, cât și la nivelul structurării Proiectului.

Deși măsurile adoptate pentru a spori veniturile colectate la nivel local (rate crescute ale impozitelor și taxelor locale actuale sau introducerea unor noi fluxuri de venituri) pot avea un anumit impact, cel mai probabil acesta va fi insuficient pentru a remedia deficiențele fundamentale, fără o „implicare” adecvată a administrației centrale - fie prin transferuri semnificativ crescute, fie prin implicare directă în Proiect. Aceste măsuri ar trebui discutate în continuare cu părțile cheie interesate (Municipiul, Județul, MS și MF) în ceea ce privește sprijinirea și fezabilitatea acestora (din punct de vedere al dimenisunii și al calendarului) în vederea eliminării constrângerilor privind capacitatea de a acoperi plățile de disponibilitate identificate.

Mai exact, sugerăm inițierea dialogului cu Guvernul cu privire la contribuția finanțării la proiect. În scopul unui astfel de dialog, prezentăm mai jos un calcul care arată valoarea grantului pentru CAPEX necesar din partea Guvernului Central pentru a rezolva problema suportabilității (capacității de plată) la nivelul Municipiului.

Tabel 1: Grant pentru CAPEX necesar din partea Guvernului pentru soluționarea problemele de sustenabilitate (capacitate de plată)

Scenariu	Total plăți unitare anuale (mil. euro)	Total plăți unitare anuale ale Municipiului (mil. euro)	Județul Brașov (FM, CM costuri reale pe an, mil. euro)	Grant CAPEX solicitat de la Guvernul Central	Grant UE	ESA2010 potențial în afara bilanțului	UC - % din veniturile din exploatare	UC - % din excedentul soldului operațional	Sub 50% din pragul soldului operațional	UC - % din veniturile din exploatare	UC - % din excedentul soldului operațional	Sub 50% din pragul soldului operațional
4A	20,6	19	1,6	0,0	112,5	Da	14%	57%	Nu	15%	91%	Nu
4B	18,6	17	1,6	19,0	112,5	Da	13%	51%	Nu	14%	82%	Nu
4C	16,6	15	1,6	37,7	112,5	Da	11%	45%	Da	12%	72%	Nu
4D	14,6	13	1,6	56,5	112,5	Da	10%	39%	Da	10%	62%	Nu
4E	12,6	11	1,6	75,2	112,5	Nu	8%	33%	Da	9%	53%	Nu
4F	10,6	9	1,6	94,0	112,5	Nu	7%	27%	Da	7%	43%	Da

Sursă: Analiză PwC

Această analiză arată că scenariul 4D, presupunând un grant pentru CAPEX din partea Guvernului Central în valoare de 56,5 milioane euro, îmbunătățește semnificativ suportabilitatea proiectului de către Municipiu și are potențialul de a fi înregistrat în afara bilanțului în conturile administrației publice conform SEC 2010.

Alternativ, implicarea Guvernului ar putea fi sub formă de contribuție la totalul plăților unitare anuale (adică fără un grant de CAPEX unic).

Responsabil pentru soluționarea problemei: Municipiul, Județul

Concedentul Proiectului

Pe baza cadrului legal actual, SCJU Brașov (care urmează să fie organizat în SRU Brașov) este subordonat Județului. În același timp, SCJU Brașov funcționează ca operator de spital în România, având dreptul să presteze atât servicii medicale, cât și servicii nemedicale.

Una dintre ipotezele de bază, care este în conformitate cu declarațiile reprezentanților Municipiului, dar rezultă și din întâlnirile noastre cu MS, este că actualul SCJU Brașov va fi reorganizat în SRU Brașov (adică entitatea juridică existentă SCJU Brașov va continua să existe ca SRU Brașov) deoarece viitorul spital regional va trebui să joace rolul de spital județean pentru Județul Brașov.

Municipiul este proprietarul amplasamentului Proiectului.

Pe baza celor de mai sus, Municipiul nu poate acționa singur ca și concedent / partener public doar în considerarea dreptului său de proprietate asupra amplasamentului Proiectului.

Opțiuni:

(i) O opțiune de structurare a concedentului poate fi o asociație de entități publice formată din Municipiu, Județ și SCJU Brașov. Aprobările necesare vor trebui luate la nivelul Municipiului, Județului și SCJU Brașov în timpul pregătirii și implementării Proiectului.

(ii) O altă opțiune ar fi schimbarea autorității de supraveghere existente a SCJU Brașov și transferarea acesteia de la supravegherea Județului la MS, prin intermediul unei Hotărâri de Guvern și structurarea concedentului ca o asociație de entități publice formată din Municipiu, MS și SCJU Brașov.

Dacă totuși, autoritățile decid că SRU Brașov va fi înființat ca o nouă entitate juridică și nu reorganizat din entitatea juridică existentă SCJU Brașov (care ar fi dizolvată), atunci o a treia opțiune și o a patra opțiune pot fi luate în considerare după cum urmează:

(iii) O asociație a Municipiului și a Județului ar iniția ofertarea în calitate de concedent, respectiv

(iv) O asociație a Municipiului și a MS ar iniția ofertarea în calitate de concedent, dacă se decide că SCJU din Brașov va fi subordonat MS.

În cazul ambelor opțiuni (iii) și (iv), noua entitate SRU Brașov ar adera la Acordul PPP după ce va fi înființată ca o nouă entitate juridică și autorizată să funcționeze ca spital public (uneori înainte de începerea fazei operaționale)

Acțiune recomandată:

Având în vedere problema suportabilității plăților prezentată mai sus, precum și precedentul existent al celorlalte trei spitale regionale (Iași, Cluj și Craiova) care au fost inițiate la nivelul guvernului central, se pare că orice opțiune care include MS ca parte a asociației de concedenți ar fi de preferat și mai atractivă pentru investitori.

Opțiunile prezentate mai sus și implicațiile specifice ar trebui luate în considerare în timpul Fazei 2 a Misiunii, după consultarea părților interesate relevante.

Responsabil pentru soluționarea problemei: MS, Municipiul, Județul și SCJU Brașov

Capacitatea MS de a acționa în calitate de concedent sau terță parte care sprijină Proiectul este neclară

Legislația statutară aplicabilă MS nu acordă acestuia capacitatea juridică de a încheia Acordul PPP sau de a sprijini partenerul public ca entitate publică terță, titular al drepturilor și obligațiilor în numele Statului.

Potențialii ofertanți și creditorii ai Proiectului s-ar aștepta la claritate asupra cadrului legal referitor la capacitatea juridică a concedentului într-un proiect PPP.

Acțiune recomandată:

Recomandăm modificarea HG 144/2010 pentru a acorda în mod expres o astfel de capacitate Ministerului Sănătății.

Această modificare va fi luată în considerare în timpul Fazei 2 a Misiunii, după consultarea cu MS.

Responsabil pentru soluționarea problemei: MS și Guvernul

Anumite restricții în legea PPP pot afecta bancabilitatea

Există diverse limitări în legea PPP, modificată recent, care pot avea impact asupra bancabilității Proiectului; câteva exemple care se aplică în mod specific Proiectului includ:

- (i) fondul special care urmează să fie creat în bugetul național pentru finanțarea proiectelor PPP nu se aplică proiectelor PPP inițiate de municipalități, cu excepția cazului în care un astfel de proiect este declarat strategic printr-o Hotărâre Guvernamentală;
- (ii) contribuția sectorului public și granturile din Fondurile structurale și de investiții europene (fondurile ESI) acordate în faza de investiții sunt limitate la 25% din valoarea investiției.

Acțiune recomandată:

Ar fi necesară o Hotărâre Guvernamentală pentru aprobarea Proiectului și declararea acestuia ca „proiect strategic”; acest lucru ar fi necesar pentru ca Proiectul să beneficieze de prevederile mai favorabile ale Legii PPP care permit crearea unui fond special în bugetul național pentru a se asigura că există suficiente fonduri la dispoziția concedentului pentru a-și onora obligațiile de plată.

În mod separat, propunem o nouă modificare a Legii PPP pentru a elimina limita existentă de 25% care se aplică contribuției fondurilor ESI.

Se așteaptă ca modificările legislative de mai sus să fie rezolvate în timpul Fazei 2 a Proiectului, iar Consultantul va colabora îndeaproape cu părțile interesate relevante pentru a aborda aceste modificări în mod corespunzător.

Responsabil pentru soluționarea problemei: MS și Guvernul

Finanțarea echipamentelor medicale de către MS

Structura proiectului prevede că echipamentul pentru SRU Brașov va fi achiziționat și finanțat de MS în cadrul unui proces de ofertare separat, în afara scopului unui Parteneriat public-privat care are ca obiect gestiunea infrastructurii de sănătate. Conform Legii sănătății, o astfel de finanțare este condiționată de (i) aprobarea prin ordin al MS; și (ii) cofinanțarea a 10% din valoarea achiziției de echipamente de către Județ, în calitatea sa de autoritate de supraveghere a SRU Brașov.

În plus, achiziția și finanțarea paralelă a echipamentelor de către MS, în afara scopului unui Parteneriat public-privat care are ca obiect gestiunea infrastructurii de sănătate adaugă o complexitate suplimentară structurii Proiectului. Sponsorii unor proiecte PPP internaționale similare care implică proiectarea, construcția, finanțarea și funcționarea unor noi unități de asistență medicală s-ar aștepta ca achiziția de echipamente să facă parte din oferta partenerului Privat din proiectul PPP pentru a se asigura că echipamentul (i) îndeplinește cerințele lor legate de proiectare, construcție și funcționare; (ii) este livrat la timp, fără niciun risc suplimentar de întârzieri sau interferențe cu furnizorii terți de echipamente.

Acțiune recomandată:

Contribuția de 10% a Județului la finanțarea echipamentelor trebuie luată în considerare prin prisma capacității Județului de a plăti.

Dacă este aleasă o structură de concedent diferită (de exemplu, dacă SCJU Brașov sau viitorul SRU Brașov vor fi sub supravegherea MS) nu se va aplica cerința de co-finanțare de 10%.

De asemenea, achiziționarea separată a echipamentelor de către MS trebuie luată în considerare în timpul fazei de pregătire a Proiectului.

Responsabil pentru soluționarea problemei: Județul, MS și Municipiul

Servituți asupra amplasamentului Proiectului

Următoarele servituți asupra amplasamentului Proiectului ar putea afecta dezvoltarea generală a SRU Brașov: (i) o servitute aeronautică; și (ii) o linie aeriană de înaltă tensiune care traversează amplasamentul.

Acțiune recomandată:

O cerere formală (care urmează să fie pregătită de Consultant în Faza 2) ar trebui trimisă de către Municipiul către Autoritatea Aeronautică Civilă Română (AACR), descriind parametrii de dezvoltare tehnică preconizați ai SRU Brașov și solicitând confirmarea fezabilității acestor parametri, având în vedere servitutea aeronautică.

În ceea ce privește linia aeriană de înaltă tensiune, am înțeles de la reprezentanții Municipiului că există un plan pentru o migrație subterană a liniei. Soluția finală este de așteptat să fie redirectionarea liniei în jurul perimetrului amplasamentului și va fi convenită cu ajutorul consultantului tehnic pentru a evita interferențele fizice și magnetice cu SCJU Brașov.

Responsabil pentru soluționarea problemei: Municipiul

Specialitățile medicale necesare în SRU Brasov

Managementul SCJU Brașov ne-a furnizat informații privind departamentele care consideră că ar trebui incluse în SRU Brasov, care nu au fost incluse în Ordinul MS 1394 din 1 noiembrie 2018. Am efectuat o revizuire a Ordinului MS 1764/2006 pentru a înțelege dacă SRU Brasov, așa cum este descris în Ordinul MS 1394, îndeplinește cerințele Ordinului MS 1764 în ceea ce privește disponibilitatea specialităților medicale specificate ca eligibile pentru clasificarea ca spital regional de tip IA. SRU Brasov îndeplinește în mod substanțial criteriile stabilite în acesta, cu excepția specialităților clinice / unităților de transfuzie de sânge, cardiologie intervențională, cardiologie pediatrică și secția de reabilitare.

Acțiune recomandată:

Detaliile specialităților medicale care urmează să fie incluse în SRU Brasov vor fi evaluate în contextul analizei cererii care urmează să fie efectuată în Faza 2A. Rezultatele analizei cererii vor arăta dacă SRU din Brașov poate fi clasificat ca spital regional de tip IA conform Ordinului MS 1764. Aceasta este o acțiune care trebuie întreprinsă de Consultant.

Responsabil pentru soluționarea problemei: Municipiul în coordonare cu Județul și MS

Soliditatea tehnică a proiectării propuse pentru SRU Braşov

Evaluarea noastră în ceea ce priveşte suprafaţa interioară brută (GIFA) care face obiectul prezentului Raport diferă substanţial de Alocarea de spaţii (SOA) furnizată de Studiul de Prefezabilitate. Suprafaţa totală a fost de 94.862 mp, în timp ce suprafaţa interioară brută corectată a atins 152.200 mp. Deşi studiul de prefezabilitate a furnizat câteva principii şi orientări de proiectare, acesta abordează doar o parte din cerinţele solicitate de standardele internaţionale. Există probleme cu proiectarea departamentelor şi a fluxurilor de trafic de pacienţi internaţi, ambulatori, personal, vizitatori şi bunuri şi consumabile. Din lipsa unei geometrii finale, comparaţia între codul din România aplicabil în caz de incendiu şi standardele internaţionale a cuprins doar o comparaţie a principiilor.

Acţiune recomandată:

Alocarea de spaţii (SOA) va fi studiată de la zero după finalizarea analizei cererii (adică după Faza 2A). Se va verifica dacă suprafaţa interioară brută mai poate fi optimizată. Principiile de proiectare care se aplică unui spital modern de îngrijire terţiară, care nu au fost abordate în timpul Studiului de Prefezabilitate, vor fi puse în aplicare în proiectarea conceptului conform standardelor internaţionale în Faza 2. Problemele identificate în ceea ce priveşte proiectarea departamentelor şi fluxurile de trafic vor fi corectate. Din perspectiva securităţii la incendiu, va fi urmat codul din România în caz de incendiu. Se vor implementa îndrumări din standardele internaţionale, în cazul în care se dovedeşte că acest lucru îmbunătăţeşte siguranţa în caz de incendiu a SRU Braşov. Aceste acţiuni vor fi puse în aplicare de către Consultant.

Responsabil pentru soluţionarea problemei: Municipiul

Structura de guvernare a Proiectului

Conform Dispoziţiei Primăriei 1920 / 05.07.2018, a fost înfiinţat un grup operativ pentru SRU Braşov. Pentru a facilita pregătirea şi implementarea eficientă a Proiectului, propunem să stabilim o structură de guvernare a Proiectului în conformitate cu cele mai bune practici internaţionale, care să cuprindă Comitetul Director, Managerul de Proiect şi Echipa de Implementare, cu competenţe şi obligaţii adecvate şi clar definite ale fiecărei părţi.

Acţiune recomandată:

Consultări cu Municipiul privind structura de guvernare a Proiectului propusă de Consultant şi dacă aceasta este aprobată de Municipiul, structura de guvernare va fi implementată în Faza 2.

Responsabil pentru soluţionarea problemei: Municipiul în coordonare cu Judeţul şi MS

Anexa A.3

Cadru normativ aplicabil Proiectului

Principalul cadru normativ aplicabil Proiectului poate fi divizat în următoarele categorii:

- (i) Cadrul juridic general
- (ii) Sistemul de sănătate
- (iii) Construcția de Spitale
- (iv) Funcționarea spitalelor și furnizarea de servicii medicale
- (v) Spitale Regionale și legislație specifică Proiectului.

(i) Cadru normativ general

- Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ.
- Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice.
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale.
- Legea nr. 315/2004 privind dezvoltarea regională în România.
- Ordonanța de urgență nr. 64/2007 privind datoria publică.
- Ordonanța de urgență nr. 39/2018 privind parteneriatul public-privat.
- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.
- Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.
- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.
- Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.
- Ordonanța de urgență nr. 88/2013 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organisme internaționale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.
- Hotărârea Guvernului nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice.
- Legea nr. 53/2003 privind Codul muncii.
- Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.
- Hotărârea Guvernului nr. 286/2011 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind stabilirea principiilor generale de ocupare a unui post vacant sau temporar vacant corespunzător funcțiilor contractuale și a criteriilor de promovare în grade sau trepte profesionale imediat superioare a personalului contractual din sectorul bugetar plătit din fonduri publice.
- Legea nr. 346/2002 privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale.
- Ordonanța Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv.
- Ordinul nr. 600/2018 privind aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice.
- [Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european plus, Fondul de

coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, și de instituire a unor norme financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil și migrație, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului pentru managementul frontierelor și vize]¹

(ii) Sistemul de sănătate

- Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății.
- Legea nr. 185/2017 privind asigurarea calității în sistemul de sănătate.
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 71/2012 privind desemnarea Ministerului Sănătății ca unitate de achiziții publice centralizată.
- Ordonanța Guvernului nr. 50/2000 privind măsurile de colaborare dintre Ministerul Sănătății și Familiei și autoritățile administrației publice locale în aplicarea reglementărilor din domeniul sănătății publice.
- Hotărârea Guvernului nr. 144/2010 privind organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății.
- Hotărârea Guvernului nr. 140/2018 pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2018-2019.
- Ordinul Ministerului Sănătății nr. 397/836/2018 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare în anul 2018 a Hotărârii Guvernului nr. 140/2018 pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2018-2019.
- Hotărârea Guvernului nr. 155/2017 privind aprobarea programelor naționale de sănătate pentru anii 2017 și 2018.
- Ordinul Ministerului Sănătății nr. 377/2017 privind aprobarea Normelor tehnice de realizare a programelor naționale de sănătate publică pentru anii 2017 și 2018 finanțate de Ministerul Sănătății.
- Ordinul Casei Naționale a Asigurărilor de Sănătate nr. 245/2017 pentru aprobarea Normelor tehnice de realizare a programelor naționale de sănătate curative pentru anii 2017 și 2018.
- Hotărârea Guvernului nr. 1028/2014 privind aprobarea Strategiei naționale de sănătate 2014-2020 și a Planului de acțiuni pe perioada 2014-2020 pentru implementarea Strategiei naționale.
- Hotărârea Guvernului nr. 337/2020 privind aprobarea Planului național de paturi pentru perioada 2020-2022 - Guvernul României.
- Ordinul Ministerului Sănătății nr. 1075/2020 privind aprobarea detalierii pe județe a numărului total de paturi, pe anul 2020, din unitățile sanitare publice și private pentru care casele de asigurări de sănătate pot încheia contracte de furnizare de servicii medicale spitalicești.

(iii) Construcția de Spitale

- Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții.
- Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul.
- Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă.
- Hotărârea Guvernului nr. 862/2016 pentru aprobarea categoriilor de construcții la care este obligatorie realizarea adăposturilor de protecție civilă.
- Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor.
- Ordinul Ministerului Afacerilor Interne nr. 163/2007 pentru aprobarea Normelor generale de apărare împotriva incendiilor.
- Hotărârea Guvernului nr. 571/2016 pentru aprobarea categoriilor de construcții și amenajări care se supun avizării și/sau autorizării privind securitatea la incendiu.

¹ A se actualiza în lumina evoluțiilor legislative ulterioare.

- Ordinul Ministerului Administrației și Internelor nr. 129/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice privind avizarea și autorizarea de securitate la incendiu și protecție civilă.
- Hotărârea Guvernului nr. 915/2015 privind stabilirea criteriilor pentru oprirea funcționării ori utilizării construcțiilor sau amenajărilor determinate de încălcarea gravă a cerinței de securitate la incendiu.
- Ordinul Ministerului Administrației și Internelor nr. 166/2010 pentru aprobarea Dispozițiilor generale privind apărarea împotriva incendiilor la construcții și instalațiile aferente.
- Ordonanța de urgență nr. 195/2005 privind protecția mediului.
- Ordinul Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile nr. 1798/2007 pentru aprobarea Procedurii de emitere a autorizației de mediu.
- Legea nr. 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului.
- Hotărârea Guvernului nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe

(iv) Funcționarea spitalelor și furnizarea de servicii medicale

- Ordinul Ministerului Sănătății nr. 870/2004 pentru aprobarea Regulamentului privind timpul de muncă, organizarea și efectuarea gărzilor în unitățile publice din sectorul sanitar.
- Ordinul Ministerului Sănătății nr. 914/2006 pentru aprobarea normelor privind condițiile pe care trebuie să le îndeplinească un spital în vederea obținerii autorizației sanitare de funcționare.
- Ordinul Ministerului Sănătății nr. 1567/2007 privind aprobarea valorilor medii naționale ale indicatorilor de performanță ai managementului spitalului.
- Ordinul Ministerului Sănătății nr. 1706/2007 privind conducerea și organizarea unităților și compartimentelor de primire a urgențelor.
- Ordinul Ministerului Sănătății nr. 1365/2008 privind organizarea serviciului de pază și a regimului de acces în unitățile sanitare publice cu paturi din rețeaua Ministerului Sănătății Publice.
- Ordinul Ministerului Sănătății nr. 1224/2010 privind aprobarea normativelor de personal pentru asistența medicală spitalicească.
- Ordinul Ministerului Sănătății nr. 961/2016 pentru aprobarea Normelor tehnice privind curățarea, dezinfectia și sterilizarea în unitățile sanitare publice și private.
- Ordinul Ministerului Sănătății nr. 446/2017 privind aprobarea Standardelor, Procedurii și metodologiei de evaluare și acreditare a spitalelor.
- Ordinul nr. Ministerului Sănătății 919/2006 privind aprobarea normelor metodologice de înregistrare, stocare, prelucrare și transmitere a informațiilor legate de activitatea spitalului.
- Ordinul Ministerului Sănătății nr. 1226/2012 pentru aprobarea Normelor tehnice privind gestionarea deșeurilor rezultate din activități medicale.
- Norme metodologice din data de 29 iulie 2010 privind elaborarea bugetului de venituri și cheltuieli al unui spital public.
- Norme metodologice din data de 8 septembrie 2000 privind efectuarea operațiunilor de decontare între casele de asigurări de sănătate și spitale, ca urmare a prestării serviciilor medicale.
- Hotărârea Guvernului nr.1028/2014 pentru aprobarea Strategiei Naționale de Sănătate pentru perioada 2014-2020 și a Planului de acțiuni de implementare pentru perioada 2014-2020.
- Ordinul Ministerului Sănătății nr. 1085/2012 privind măsuri de organizare și funcționare a spitalelor regionale de urgență și a unităților funcționale regionale de urgență.
- Ordinul Ministerului Sănătății nr. 1376/2016 pentru aprobarea Planurilor regionale de servicii de sănătate.

- Hotărârea Guvernului nr. 337/2020 privind aprobarea Planului național de paturi pentru perioada 2020-2022.
- Ordinul nr. Ministerului Sănătății 1408/2010 privind aprobarea criteriilor de clasificare a spitalelor în funcție de competență.
- Ordinul Ministerului Sănătății nr. 323/2011 privind aprobarea metodologiei și a criteriilor minime obligatorii pentru clasificarea spitalelor în funcție de competență.
- Ordinul Ministerului Sănătății nr. 457/2001 privind reglementarea denumirii și codificării structurilor organizatorice (secții, compartimente, laboratoare, cabinete) ale unităților sanitare din România.
- Ordinul Ministerului Sănătății nr. 1764/2006 privind aprobarea criteriilor de clasificare a spitalelor de urgență locale, județene și regionale din punctul de vedere al competențelor, resurselor materiale și umane și al capacității lor de a asigura asistența medicală de urgență și îngrijirile medicale definitive pacienților aflați în stare critică - Ministerul Sănătății Publice.
- Ordinul Ministerului Sănătății nr. 1500/2009 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a secțiilor și compartimentelor de anestezie și terapie intensivă din unitățile sanitare.
- Ordinul Ministerului Sănătății nr. 1322/2012 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a unităților de supraveghere și tratament avansat al pacienților cardiaci critici din unitățile sanitare cu paturi.
- Ordinul Ministerului Sănătății nr. 1408/2015 privind înființarea unităților de accidente vasculare cerebrale acute.
- Ordinul Ministerului Sănătății nr. 476/2017 privind organizarea și funcționarea structurilor care acordă asistență medicală și îngrijirea bolnavilor cu arsuri.

(v) Legislație specifică Proiectului

- Legea nr. 32/2018 privind transmiterea unei suprafețe de teren din domeniul public al statului și din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Cartof și Sfeclă de Zahăr Brașov, județul Brașov, în domeniul public al municipiului Brașov, pentru realizarea obiectivului de investiție "Construire Spital Clinic Regional de Urgență Brașov".
- Legea nr. 137/2011 privind transmiterea unor terenuri din domeniul public al statului și din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură Gheorghe Ionescu-Șișești - Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Cartof și Sfeclă de Zahăr Brașov în domeniul public al municipiului Brașov și în administrarea Consiliului Local al Municipiului Brașov, județul Brașov, așa cum a fost modificată prin Legea 217/2021.
- Ordinul Ministerului Sănătății nr. 1394/2018 privind specialitățile și numărul de paturi al Spitalului Regional Brașov.
- Ordinul Ministerului Sănătății nr. 1765/2006 privind arondarea județelor la centrele regionale.
- Ordinul Ministerului Sănătății nr. 1355/2020 pentru desemnarea Spitalului Regional Brașov ca spital regional pentru trei județe în Regiunea Centrală.

Anexa A.4

Catalogul Complet al Riscurilor

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Măsurile de prevenție și / sau eliminare	Alocarea riscurilor			Pr	Se	Gr
					Concedent	Furnizor	Comune			
1 Riscuri în Etapa de Proiectare										
1.1 Riscuri asociate proiectării										
1.1.1	Riscul de neconformitate cu normele, codurile și reglementările locale	Neconformitatea cu normele, aprobările și certificatele	Calitatea proiectării și neconformitate	<ul style="list-style-type: none"> - Luarea în calcul a cerințelor din Codul Construcțiilor și Regulamentul de proiectare (în etapa de Documentare a Construcției). - Coordonarea documentației de proiect cu ministerele și departamentele responsabile (în etapa de Documentare a Construcției). - Luarea în calcul a acestor riscuri în cadrul Contractului de Proiect (fără a fi necesară modificarea acestuia). - Optimizarea soluțiilor de proiectare de către Furnizor. 		✓		C	IV	Ridicat
1.1.2	O modificare legislativă și aplicarea unor cerințe mai exigente privind eficiența energetică	Neîndeplinirea, de către design, a noilor cerințe privind eficiența energetică	Programarea și / sau depășirea costurilor; probleme legate de disponibilitate pentru Concedent	<ul style="list-style-type: none"> - Noua legislație trebuie analizată cu atenție pentru a înțelege dacă pot exista mijloace de îmbunătățire, și explorarea acestor mijloace - Identificarea unei proceduri alternative în contractul proiectului 	✓			D	III	Moderat

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Măsuri de prevenție și / sau eliminare	Alocarea riscurilor			Pr ...	Se ...	Gr ...
					Concedent	Furnizor	Comune			
1.1.3	Absența unei echipe adecvate de management de program din partea Unității de Implementare a Proiectului a Concedentului	Unitatea de Implementare a Proiectului a Concedentului nu asigură la timp finalizarea altor elemente de infrastructură (de ex. utilități, drumuri etc.) necesare pentru exploatarea SRU Brașov	Depășirea termenelor și a costurilor	<ul style="list-style-type: none"> - Concedentul trebuie să înființeze o echipă calificată de management de program - În absența unor angajați calificați în management de program, Concedentul va primi training adecvat pentru echipa sa, în timp util - Concedentul trebuie să angajeze un Inginer Independent calificat 	✓			D	III	Ridicat
1.1.4	Eșecul Concedentului de a procura plasarea comenzilor de cumpărare pentru echipamente medicale în timp util	Neîndeplinirea cerințelor legate de echipamente prin design	Depășirea termenelor și / sau a costurilor	<ul style="list-style-type: none"> - Concedentul trebuie să înființeze o echipă calificată de management de program - În absența unor angajați calificați în management de program, Concedentul va primi training adecvat pentru echipa sa, în timp util - Concedentul trebuie să angajeze un Inginer Independent calificat 	✓			D	III	Ridicat
1.1.5	Condiții neprevăzute pe teren	Pot fi necesare lucrări de îmbunătățire a terenului	Depășirea termenelor și / sau a costurilor	<ul style="list-style-type: none"> - Identificarea, de către Concedent, în cadrul Contractului de Proiect, a condițiilor în care aceste constatări pot fi considerate un eveniment de despăgubire și / sau compensare - Identificarea, de către Concedent, în cadrul proiectului, a unui mecanism de transmitere către expert - Desemnarea unui Inginer Independent calificat pentru o analiză tehnică asupra acestui subiect - Câteva dintre condițiile solului pot fi examinate înainte de livrarea locației de către Concedent către Partenerul Privat. De exemplu, până la momentul respectiv au fost realizate anumite analize de sol (de ex, analize geotehnice, hidrologice, de mediu) în numele Concedentului. Domeniul de aplicare al declarațiilor Concedentului privind condițiile terenului și ale solului din documentația de licitație / contractul de concesiune să fie determinat pe baza cunoștințelor Concedentului legate de teren și de starea acestuia. 			✓	B	II	Redus

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Măsuri de prevenție și / sau eliminare	Alocarea riscurilor			Pr	Se	Gr
					Concedent	Furnizor	Comune			
1.2 Riscurile legate de aprobări										
1.2.1	Serviciile FM sunt alocate Concedentului	Specificațiile tehnice dezvoltate de Furnizor ar putea sa nu fie aprobate de instituțiile guvernamentale relevante din cauza specificațiilor reduse	Depășirea termenelor și / sau a costurilor	<ul style="list-style-type: none"> - Servicii FM să fie alocate Furnizorului - Concedentul să asigure elaborarea unor specificații de randament bine stabilite - Concedentul trebuie să angajeze un Inginer Independent calificat pentru revizuirea și aprobarea detaliilor de execuție și a documentelor de construcție, în special pentru specificațiile legate de achiziție 		✓		C	III	Moderat
1.2.2	Permisul pentru tubulatura U/G care conectează Clădirea Principală a Spitalului și Clădirea pentru Servicii Tehnice nu este acordat de Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere	Tubulatura respectivă nu poate fi construită	Modificare semnificativă a proiectului – Clădirea pentru Servicii Tehnice trebuie transferată pentru lotul de teren 3	<ul style="list-style-type: none"> - Concedentul trebuie să asigure primirea aprobării oficiale din partea Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere înainte de publicarea licitației 	✓			C	III	Moderat
1.3 Riscuri legate de utilități										
1.3.1	Informații lipsă din Documentele de Licitație	Rețele de utilități pot apărea pe lotul de teren în timpul fazei de pregătire a proiectului.	Depășirea termenelor și / sau a costurilor	<ul style="list-style-type: none"> - Parcela de teren este reprezentată de un teren de tip greenfield fără dezvoltări majore pe terenurile adiacente - Contractele cu societățile de utilități încheiate în timpul etapei de planificare sunt listate în Studiul de Fezabilitate Capitolul 6.4 Contracte de furnizarea de utilități - În cazul utilităților neidentificate, se va aplica clauza contractuală privind condițiile neprevăzute ale terenului 			✓	A	III	Redus

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Măsuri de prevenție și / sau eliminare	Alocarea riscurilor			Pr nt.	Se ...	Gr .
					Concedent	Furnizor	Comune			
1.3.2	Capacitate insuficientă a serviciilor de utilități ce trebuie furnizate de societățile de utilități	Furnizarea utilităților	Depășirea termenelor și / sau a costurilor	<ul style="list-style-type: none"> - Cerințele referitoare la utilități au fost identificate în cadrul Studiului de Fezabilitate și comunicate societăților furnizoare de utilități - Costul capacității suplimentare a fost inclus în estimarea cheltuielilor de capital - Concedentul trebuie să contacteze societățile furnizoare de utilități pentru a stabili punctele de racordare care trebuie furnizate 	✓			C	II	Moderat
2 Riscuri în Etapa de Construcție										
2.1 Riscuri asociate proiectării										
2.1.1	Proiectare și construcție deficitare	Erori apărute în faza de Documentația de Proiectare	Depășirea termenelor și / sau a costurilor	<ul style="list-style-type: none"> - Un program de achiziții în două etape va urmări capacitatea tehnică a Furnizorului selectat - Reglementările locale și cele mai bune practici internaționale au fost identificate în Studiul de Fezabilitate, și vor fi reflectate în documentele de licitație sub forma specificațiilor pentru livrabile - Furnizorul va fi obligat să plătească daune (într-o sumă care va fi determinată) pentru întârzieri față de program și defecte calitative. Obligația de plată a daunelor va fi garantată printr-o scrisoare de garanție bancară de bună execuție încheiată de Furnizor (sau de o altă entitate în numele său) pe cheltuiala acestuia. 		✓		B	V	Ridicat
2.1.2	Cerințe suplimentare ale Concedentului	Pot fi emise comenzi alternative	Depășirea termenelor și / sau a costurilor	<p>Dacă modificarea este inițiată de Concedent și este necesară datorită apariției Riscului Concedentului - suportată de Concedent</p> <p>Dacă modificarea este inițiată de Furnizor, ea este necesară datorită apariției Riscului Furnizorului - suportată de Furnizor</p> <ul style="list-style-type: none"> - Oprirea la timp și procesul decizional vor fi aplicate la nivelul UIP pentru a minimaliza schimbările - Deciziile prevăzute în Studiul de Fezabilitate și în documentația de licitație vor fi obligatorii pentru părți - Cheltuielile neprevăzute au fost identificate în estimarea cheltuielilor de capital pentru a acoperi costurile suplimentare 			✓	C	IV	Ridicat

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Măsuri de prevenție și / sau eliminare	Alocarea riscurilor			Pr	Se	Gr
					Concedent	Furnizor	Comune			
2.1.3	Schimbări propuse de Furnizor	Pot fi emise comenzi alternative	Depășirea termenelor și / sau a costurilor	<ul style="list-style-type: none"> - În timpul procesului de selecție, acceptarea proiectării de către Furnizor și / sau îmbunătățirile vor fi solicitate parțial odată cu depunerea documentației tehnice - Respectarea ipotezelor privind cheltuielile de capital și programul de execuție așa cum sunt prezentate în Studiul de Fezabilitate - Furnizorul va fi încurajat să implementeze inovații în proiectarea sa - Echipamentele medicale trebuie să fie conforme cu cele mai recente inovații tehnologice - Furnizorul își va asuma angajamentul față de Ministerul Sănătății încă din primele etape ale procesului 		✓		C	IV	Ridicat
2.2 Riscuri legate de obținerea avizelor și aprobărilor										
2.2.1	Documentație incompletă / insuficientă	Pot apărea întârzieri în aprobarea documentației și aprobărilor de construcție	Depășirea termenelor	<ul style="list-style-type: none"> - Unitatea de Implementare a Proiectului la nivelul Concedentului trebuie să identifice în mod clar cerințele legislative pentru tipul de contract PPP, și trebuie să specifice aceste cerințe în contract pentru ca Entitatea Privată să le poată îndeplini. - Temele conexe trebuie discutate în cadrul dialogului competitiv 		✓		B	II	Moderat
2.2.2	Concedentul nu emite permisele la timp / întârzierea procesului de revizuire	Întârzieri în obținerea autorizației de construcție	Depășirea termenelor și / sau a costurilor	<ul style="list-style-type: none"> - Întârzierile nejustificate și nelegale în eliberarea permiselor va scuti Furnizorul de responsabilitate - Colaborarea Concedentului cu entitățile publice din cadrul PPP va reprezenta un aspect important 	✓			D	II	Redus
2.2.3	Lipsa documentației adecvate a Furnizorului	Pot apărea întârzieri în obținerea autorizației de ocupare	Depășirea termenelor	<ul style="list-style-type: none"> - Această problemă trebuie discutată cu atenție în cadrul negocierilor, și inclusă în contractul PPP - UIP a Concedentului trebuie să identifice în mod clar cerințele legislative pentru tipul de contract PPP, și trebuie să specifice aceste cerințe în contract pentru ca Entitatea Privată să le poată îndeplini. - Absența unui cadru local pentru PPP poate conduce la incertitudini legate de documentație 		✓		B	II	Moderat

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Măsuri de prevenție și / sau eliminare	Alocarea riscurilor			Pr ...	Se ...	Gr ...
					Concedent	Furnizor	Comune			
2.3 Riscuri legate de utilități										
2.3.1	Coordonare inadecvată între Concedent și Furnizor	Nefinalizarea la timp a altor proiecte ale programului, respectiv drumurile de acces și utilitățile	Depășirea termenelor și / sau a costurilor	<ul style="list-style-type: none"> - Elaborarea etapei de proiectare în colaborare cu furnizorii de utilități și demararea lucrărilor va reduce întârzierile pentru furnizarea acestor servicii - Managementul lucrărilor legate de utilități va fi atribuit Entității Private în timpul construcției, pentru evaluarea conformității cu termenele de execuție. Pe de altă parte, Concedentul va administra contractul din punctul de vedere al livrărilor 	✓			B	IV	Moderat
2.3.2	Coordonare inadecvată între Concedent și Furnizor	Utilitățile nou construite pot fi deteriorate	Depășirea termenelor și /sau a costurilor	<ul style="list-style-type: none"> - Furnizorul va administra aceste activități în timpul construcției. Responsabilitatea managementului construcției pentru Furnizor va fi definită în documentele contractuale 		✓		A	II	Redus
2.4 Riscuri legate de construcție										
2.4.1	Absența drumurilor de acces către șantierul de construcții	Condiții improprie privind accesul la șantier	Depășirea termenelor și / sau a costurilor	<ul style="list-style-type: none"> - Înainte de începerea lucrărilor de construcție, echipa UIP a Concedentului va elabora o foaie de parcurs, cu măsuri pentru prevenirea apariției acestui risc, inclusiv: - Coordinarea căilor de acces alternative (în etapele de elaborare a Documentelor de Construcție). - Luarea de măsuri pentru îmbunătățirea randamentului drumurilor adiacente șantierului Spitalului Regional de Urgență din localitatea Brașov (în etapele de elaborare a Documentelor de Construcție). - Coordinarea altor lucrări de dezvoltare în zona acoperită de PUZ. 	✓			B	III	Moderat

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Măsuri de prevenție și / sau eliminare	Alocarea riscurilor			Pr	Se	Gr
					Concedent	Furnizor	Comune			
2.4.2	Cerințe suplimentare ale Concedentului	Pot fi emise comenzi de modificare cu majorarea costurilor de construcție și cu depășirea termenelor	Depășirea termenelor și / sau a costurilor	<p>Dacă modificarea este inițiată de Concedent și este necesară datorită materializării Riscului Concedentului - suportată de Concedent</p> <p>Dacă modificarea este inițiată de Furnizor, ea este necesară datorită materializării Riscului Furnizorului - suportată de Furnizor</p> <ul style="list-style-type: none"> - Oprirea la timp și procesul decizional vor fi aplicate la nivelul UIP pentru a minimaliza schimbările - Deciziile prevăzute în Studiul de Fezabilitate vor fi implementate în documentele de licitație, care vor fi obligatorii pentru părți 			✓	C	IV	Ridicat
2.4.3	Insuficiența forței de muncă calificată și a resurselor Furnizorului	Sub responsabilitatea personalului de construcție subcontractat	Depășirea termenelor	<ul style="list-style-type: none"> - Atragerea dezvoltatorilor calificați pentru documentația estimată; controlul costurilor datorită unei flexibilități suficiente a soluțiilor de design (în etapa de Documentare a Construcției de către Concedent). - Monitorizarea furnizorilor de materiale și resurse, pe regiune. - Transferul către contractor a riscurilor de depășire costurilor de construcție. - Controlul curent (etapizat) asupra execuției și estimării bugetare; contractarea principalelor elemente de cheltuieți (materiale, servicii de transport) pe termen lung, cu aplicarea de amenzi și penalități (în etapa de construcție). 		✓		C	IV	Ridicat
2.4.4	Insuficiența forței de muncă calificată și a resurselor din partea UIP a Concedentului	Absența managementului și coordonării	Depășirea termenelor și / sau a costurilor	<ul style="list-style-type: none"> - Concedentul trebuie să înființeze o UIP calificată și dotată cu resursele necesare. - Un plan de comunicare va fi încheiat între Părțile Proiectului. 	✓			C	IV	Ridicat

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Măsuri de prevenție și / sau eliminare	Alocarea riscurilor			Pr	Se	Gr
					Concedent	Furnizor	Comune			
2.4.5	Cauze atribuite Furnizorului	Manifestarea deficiențelor ascunse	Întreruperea continuității serviciilor	<ul style="list-style-type: none"> - Selecția atentă a contractorilor cu experiență în executarea unor lucrări similare și procese QA/QC dovedite în etapele de proiectare și construcție (în etapa de Documentare a Construcției). - Disponibilitatea și deduceri de servicii pentru aceste situații - dacă nu sunt acoperite integral, pot fi utilizate măsuri suplimentare, de ex. garanții de bună execuție / garanții pentru defecte, și provizioane pentru daune interese în favoarea Concedentului 		✓		C	III	Moderat
2.4.6	Cauze atribuite Furnizorului	Nerespectarea codurilor și reglementărilor SSM	Vătămarea sănătății umane și a proprietății	<ul style="list-style-type: none"> - Obligația Furnizorului de a se conforma standardelor de securitate. - Inspecții periodice din partea autorităților competente ale Concedentului. - Conformitatea cu cele mai bune practici internaționale și cu Standardele de Performanță BERD. 		✓		B	V	Ridicat
2.4.7	Cauze atribuite Furnizorului	Lucrările de construcții nu sunt demarate	Depășirea termenelor	<ul style="list-style-type: none"> - Monitorizarea conformității cu termenele de construcție. Contractarea unui Inginer Independent. - Furnizorul transferă riscul legat de nerespectarea termenelor de construcție către Contractorul de servicii EPC. 		✓		C	IV	Ridicat
2.4.8	Incapacitatea Furnizorului de a gestiona termenele limită preconizate	Pot avea loc modificări ale termenelor generale de construcție	Depășirea termenelor	<ul style="list-style-type: none"> - Notificarea la timp a eventualelor întârzieri, organizarea interacțiunii între UIP a Concedentului, Furnizor, Inginer, Contractor pentru a conveni asupra activităților necesare pentru implementarea Proiectului în conformitate cu termenele limită stabilite. - Furnizorul transferă riscul legat de nerespectarea termenelor de construcție către Contractorul de servicii EPC. 		✓		B	IV	Moderat

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Măsuri de prevenție și / sau eliminare	Alocarea riscurilor			Pr	Se	Gr
					Concedent	Furnizor	Comune			
2.4.9	Prelungirea negocierilor cu Furnizorul poate conduce la retragerea Furnizorului	Riscul legat de refuzul Furnizorului de a executa lucrările de construcție în condițiile stabilite	Depășirea costurilor și întârzieri	- Pentru documentația de licitație este necesară atât o garanție de participare la procedura de ofertare, cât și o garanție pentru oferta financiară. În cazul unui acord PPP, în etapa de semnare a ofertei financiare, Partenerul Privat este deja suficient de motivat pentru începerea lucrărilor de construcție (costuri mari de licitație). și garanția de bună execuție în etapele ulterioare ale proiectului.		✓		B	IV	Moderat
2.4.10	Eșecul furnizorului de a asigura securitatea șantierului	Materiale și / sau echipamente ar putea fi furate	Depășirea costurilor și întârzieri	Furnizorul ar trebui să implementeze măsuri de securitate adecvate precum garduri, porți de control, camere de supraveghere CCTV și patrulare etc.		✓		A	IV	Redus
2.5 Riscuri asociate contractorilor și terților										
2.5.1	Incapacitatea Contractorului EPC de a gestiona termenele limită preconizate	Datele de finalizare din calendarul proiectului nu pot fi respectate	Depășirea termenelor	- Furnizorul va administra programul lucrărilor de construcție pentru Contractorul EPC și terți îndeaproape, pentru a evita conflictele. - Notificarea la timp a eventualelor întârzieri față de termene, organizarea interacțiunii între UIP a Concedentului, Furnizor, Inginer, Contractor pentru a conveni asupra activităților necesare pentru implementarea Proiectului în conformitate cu termenele limită stabilite.		✓		C	III	Moderat
2.5.2	Nerespectarea contractului de către contractorii Contractorului EPC	Depășirea termenelor și / sau defecte de calitate	Depășirea termenelor și / sau defecte de calitate	- Contractul EPC dintre Furnizor și Contractorul EPC trebuie să prevadă o garanție de bună execuție, o garanție pentru plata în avans, o garanție pentru răspunderea pentru defecte și provizioane pentru daune-interese.		✓		A	IV	Redus
2.6 Riscuri legate de conformitatea cu standardele										
2.6.1	Hotărâri guvernamentale și / sau reglementări / directive UE emise după încheierea documentelor comerciale	Cadrul normativ pentru implementarea lucrărilor de construcție se poate modifica sau poate fi revizuit / actualizat	Depășirea termenelor și / sau a costurilor	- Condițiile privind principiile de partajare a riscurilor și prevederile privind clauza de neretroactivitate vor fi specificate în Contractul de proiect.	✓			C	II	Moderat

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Măsuri de prevenție și / sau eliminare	Alocarea riscurilor			Pr	Se	Gr
					Concedent	Furnizor	Comune			
2.6.2	Cauze atribuite Contractorului EPC	Executarea necorespunzătoare a activităților de asigurare și control al calității pentru lucrări	Defecte calitative	- Asigurarea unui control asupra lucrărilor de construcție din partea Inginerului sau a unei alte părți responsabilă pentru aceste lucrări în conformitate cu Contractul de Proiect.		✓		B	III	Moderat
2.6.3	Cauze neatribuite Furnizorului	Achiziția de echipamente medicale învechite	Pierderea de venituri planificate și / sau costuri de operare mai mari	- Documentația de licitație prevede cerințele minime pentru calitatea și producția echipamentelor medicale. În mod corespunzător, acest risc este definit ca fiind minim. - De asemenea, Ministerul Sănătății din România va achiziționa echipamente medicale și va asigura procedurile de recepție pentru punerea în funcțiune a Spitalului.	✓			A	I	Redus
2.6.4	Lipsa coordonării adecvate din partea Concedentului	Echipamentele medicale care urmează să fie achiziționate nu sunt compatibile cu infrastructura spitalului (de ex. alimentarea electrică, alte utilități etc.)	Depășirea termenelor și / sau a costurilor	- Acest risc va fi analizat și minimalizat în Documentele de Construcție elaborate de Furnizor. - Documentele de Construcție vor specifica toate cerințele pentru echipamente medicale din punct de vedere al parametrilor utilizați pentru infrastructura spitalului (tensiune electrică, seismicitate, numărul de niveluri, etc.).	✓			B	III	Moderat
2.7 Riscuri financiare										
2.7.1	Condiții economice prevalente	Schimbarea prețurilor generale (prețul pentru materii prime, utilaje, costuri de personal, etc.) în timpul etapei de implementare din cauza inflației excesive	Depășirea costurilor	Contracte cu preț fix Furnizor experimentat		✓		C	IV	Ridicat

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Măsuri de prevenție și / sau eliminare	Alocarea riscurilor			Pr	Se	Gr
					Concedent	Furnizor	Comune			
2.7.2	Condiții economice prevalente	Pot fi suportate costuri suplimentare din cauza variației de curs valutar	Depășirea costurilor	<ul style="list-style-type: none"> - Influența cursului valutar reprezintă principalul subiect pentru negocierile legate de concesiune. - Furnizorul va încheia contracte cu preț fix cu subcontractorii săi (în general în RON). Pentru a putea utiliza împrumuturi în valută pentru finanțarea costurilor în RON, Furnizorul va stabili rata de schimb valutar pentru întreaga perioadă a lucrărilor de construcție (respectiv va achiziționa produsul de pe piața financiară – de ex. FX ParForward). Se recomandă Concedentului să prescrie un produs specific către toți ofertanții pentru a preveni speculațiile. - Pentru a permite utilizarea împrumuturilor în valută (EUR) Concedentul trebuie să permită realizarea unei părți din această plată în EUR. Furnizorul împarte prețul ofertei în EUR și RON pentru a acoperi cheltuielile suportate în EUR și RON. În timpul operațiunilor, riscul de schimb valutar este suportat de Concedent, care va achita, partea în EUR, în RON pe baza ratei de schimb valutar aplicabilă. - Furnizorul trebuie să includă, în documentele financiare, mecanisme pentru a asigura conversia intra-zi sau o conversie similară pentru aceste plăți în RON (sau a unei părți a acestora, după deducerea cheltuielilor operaționale în RON) în EUR pentru a minimaliza expunerea Furnizorului la cursul de schimb pentru plata debitelor sale nominalizate în valută forte. 		✓		C	IV	Ridicat
2.7.3	Condiții economice prevalente	Pot fi suportate costuri suplimentare din cauza variației ratei dobânzii	Depășirea costurilor	<ul style="list-style-type: none"> - Concedentul va solicita Furnizorului să stabilească rate fixe ale dobânzii pentru toate produsele aferente pentru întreaga perioadă de rambursare. 		✓		C	IV	Ridicat

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Măsuri de prevenție și / sau eliminare	Alocarea riscurilor			Pr ...	Se ...	Gr ...
					Concedent	Furnizor	Comune			
2.7.4	Imposibilitatea realizării închiderii financiare	Modificarea condițiilor pentru asigurarea finanțării pentru Proiect (în partea atrasă de Furnizor)	Costuri irecuperabile	<ul style="list-style-type: none"> - Întocmirea celei mai competitive oferte și includerea cerințelor legate de fezabilitatea propunerii financiare în documentația de licitație. - Solicitarea făcută Furnizorului de a asigura finanțare angajată pentru depunerea finală a ofertei. - Obligația Furnizorului de a oferi o garanție suficientă pentru încheierea documentelor financiare. - Obligația ofertanților de a solicita din partea furnizorilor de finanțare a unui feedback privind elaborarea documentației de licitație (incl. Acordul PPP). Discutarea tuturor problemelor enunțate de băncile finanțatoare în timpul etapei de negociere. 			✓	C	IV	Ridicat
2.7.5	Depășirea perioadei de disponibilitate a datoriei	Riscul legat de costurile suplimentare pentru Onorariile de angajament în cadrul Etapei de Investiție datorită întârzierilor față de termenele limită	Majorarea comisioanelor de angajament / dobânzilor	<ul style="list-style-type: none"> - Discutarea cu atenție, în cadrul negocierii contractului de concesiune, a tuturor aspectelor care pot conduce la întârzieri ale Furnizorului. - Asigurarea de asistență și cooperare în beneficiul Furnizorului pentru comunicarea cu entitățile publice, atunci când este cazul – asistență în soluționarea problemelor care pot conduce la întârzieri ale lucrărilor de construcție. 		✓		B	III	Moderat
2.7.6	Cauze atribuite Furnizorului	Neacordarea de către Furnizor a unei garanții de bună execuție pentru perioada investiției / lucrărilor de construcție	Depășirea termenelor / încetarea Contractului de Proiect	<ul style="list-style-type: none"> - Stabilirea criteriilor de calificare pentru descalificarea ofertanților insolvenți. Asigurarea condițiilor concurențiale – minim 3-4 ofertanți precalificați. - Nivelul de angajament pentru garanția de bună execuție în etapa de depunere a ofertelor reprezintă un subiect de negociere pentru contractul de concesiune. - Riscul de neprezentare a unei garanții bancare în etapa investițională va fi acoperit de prevederile garanție de participare la procedura de ofertare. 	✓			B	III	Moderat
2.7.7	Cauze atribuite băncii care oferă garanțiile contractuale	Banca poate intra în faliment	Concedentul nu are acoperire pentru riscuri	<ul style="list-style-type: none"> - Stabilirea cerințelor cu privire la ratingul, fiabilitatea și solvabilitatea băncii acceptabile pentru oferta finală. - Analizarea știrilor, înainte de depunerea ofertei, pentru indicații privind schimbarea stării de solvabilitate a băncilor implicate. 	✓			B	II	Redus

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Măsuri de prevenție și / sau eliminare	Alocarea riscurilor			Pr	Se	Gr
					Concedent	Furnizor	Comune			
2.7.8	Cauze atribuite Furnizorului	Eșecul cu privire la ne-prelungirea de către Furnizor a valabilității garanției de bună execuție pentru perioada de investiție / construcție pe durata prevăzută în Contractul Proiectului	Concedentul nu are acoperire pentru riscuri	- Dreptul Concedentului de a rezilia Contractul din culpa Partenerului Privat în cazul în care nu există nicio garanție de bună execuție valabilă care să motiveze interesul Furnizorului.		✓		B	II	Redus
2.7.9	Cauze atribuite asiguratorilor	Asiguratorii pot refuza să plătească cererile de despăgubire pentru pierderi	Depășirea costurilor pentru Furnizor	- Stabilirea cerințelor cu privire la ratingul, fiabilitatea și solvabilitatea societății de asigurare. - Definirea expresă a condițiilor de asigurare solicitate de Concedent și negocierea lor în cadrul etapei de concesiune		✓		C	III	Moderat
2.7.10	Apariția unui eveniment de risc	Furnizorul poate avea obligația să plătească frașizele deductibile care nu sunt acoperite de asigurați	Depășirea costurilor pentru Furnizor	- Înființarea rezervelor pentru cheltuieli neprevăzute de către Furnizor. - O poziție consolidată a societății-mamă a Partenerului Privat poate fi utilă pentru injectarea de capital provizoriu, dacă este cazul		✓		C	III	Moderat

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Măsuri de prevenție și / sau eliminare	Alocarea riscurilor			Pr ...	Se ...	Gr ...
					Concedent	Furnizor	Comune			
2.7.11	Cauze atribuite Furnizorului	Furnizorul nu își respectă obligațiile	Încetarea Contractului de Proiect	<ul style="list-style-type: none"> - Criterii de calificare pentru selecția ofertanților care dețin suficientă experiență, o situație financiară corespunzătoare și o bună reputație. - În cazul în care Concedentul va solicita un angajament financiar, băncile vor realiza o analiză detaliată de credit a ofertantului înainte de emiterea scrisorii de angajament. - Băncile pot solicita Acorduri MRA, DSRA și acestea pot fi solicitate de asemenea în mod direct de către Concedent dacă acestea nu sunt solicitate de către bănci. - Garanțiile de bună execuție trebuie menținute de către Furnizor la o valoare suficientă necesară - Acordul PPP poate acorda Partenerului Privat un interval de timp rezonabil pentru corectarea erorilor. - Compensarea în cazul încetării Contractului din culpa Partenerului Privat va include costurile de recuperare – formularea standard din ESA2010 conține prevederi legate de „valoarea de piață”. - Dreptul de intervenție al băncilor trebuie prevăzut în contractele directe, permițând băncilor să preia controlul asupra managementului Partenerului Privat și să îmbunătățească proiectul. - Încheierea contractelor directe dintre Concedent, Furnizor și contractorul general, permițând Concedentului să implementeze Proiectul prin contact direct cu Contractorul General în cazul falimentului Furnizorului (și al altor evenimente prestabilite). Aceste contracte directe vor fi subordonate contractelor directe încheiate cu băncile. - Interacțiune activă cu contrapartide pentru elaborarea de soluții și mecanisme pentru asigurarea îndeplinirii obligațiilor în baza contractelor și acordurilor încheiate, inclusiv atragerea de subcontractori, consolidarea măsurilor de control pentru transferurile de fonduri în baza contractelor încheiate, inclusiv prin introducerea mecanismelor de asistență bancară pentru implementarea proiectelor, managementul eficient al creanțelor, monitorizarea continuă a situației financiare a contrapartidelor, neplata avansurilor aferente contractelor neperformante. 		✓		A	V	Moderat

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Măsuri de prevenție și / sau eliminare	Alocarea riscurilor			Pr	Se	Gr
					Concedent	Furnizor	Comune			
2.8 Riscuri juridice										
2.8.1	Întârzierea sau neacordarea aprobării CNAIR pentru tunelul subteran care asigură legătura dintre Lotul 1 și Lotul 2	Împiedicarea accesului legitim la șantier	Depășirea termenelor și / sau a costurilor	Includerea unui mecanism de compensare per eveniment în Contractul Proiectului.	✓			B	II	Redus
2.8.2	Dispute între acționarilor unui Furnizor	Schimbarea structurii acționariatului	Depășirea termenelor și / sau a costurilor	- Modificarea restricțiilor de control în perioada de blocaj trebuie inclusă în Contractul Proiectului; perioada de blocaj trebuie definită pentru a cuprinde cel puțin etapa de construcție până la expirarea perioadei de răspundere pentru defecte - Dreptul de intervenție al Concedentului - Acordul Acționarilor este depus pentru a fi revizuit de Concedent în cadrul procedurii de acordare a contractului		✓		A	III	Redus
2.8.3	Modificarea legislației curente	Modificări discriminatorii ale legislației Modificări specifice ale legislației	Depășirea termenelor și / sau a costurilor	- Riscul normal al Concedentului – cu toate acestea, pe baza unui impact financiar <i>de minimis</i> înainte de a fi utilizat de către Furnizor - Exonerarea acordată Furnizorului cu privire la termene și / sau costuri - Obligațiile Furnizorului de reducere a efectelor - În cazul unor cheltuieli de capital suplimentare, obligațiile Furnizorului de a depune toate eforturile rezonabile pentru a obține finanțarea ulterioară a cheltuielilor de capital suplimentare; obligația Concedentului de a plăti cheltuielile de capital suplimentare dacă Furnizorul nu obține finanțare - includerea ajustărilor mecanismului privind Plățile Unitare în Contractul de Proiect dacă modificările legislative nu conduc la cheltuieli de capital suplimentare; - Mecanism pentru ajustarea documentelor închiderii financiare pentru modificările legislative introduse înainte de închiderea financiară	✓			B	V	Ridicat

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Măsuri de prevenție și / sau eliminare	Alocarea riscurilor			Pr	Se	Gr
					Concedent	Furnizor	Comune			
2.8.4	Modificarea legislației curente	Modificări legislative generale	Depășirea termenelor și / sau a costurilor	<ul style="list-style-type: none"> - Împărțirea riscurilor între Concedent și Furnizor - În general, riscurile neprevăzute care implică cheltuieli de capital suplimentare sunt asumate de către Concedent - Dacă o schimbare legislativă sau a standardelor tehnice era previzibilă la momentul acceptării ofertei, Furnizorul își va asuma riscul cheltuielilor de capital suplimentare - Dacă modificările legislative generale privesc cheltuielile operaționale și impozitarea, acestea sunt asumate în general de către Furnizor - Împărțirea riscurilor în urma unei modificări legislative generale va fi negociată în cadrul exercițiului de testare a pieței. 			✓	B	V	Ridicat
2.8.5	Încetarea Contractului de Proiect - temeieri excepționale legate de interesele publice	Rezilierea unilaterală a Contractului de Proiect de către Concedent pe baza considerentelor legate de interesul public	Pierdere parțială sau integrală a capitalului propriu, pierdere de profit, datorii de plătit finanțatorilor și alte datorii față de subcontractori și angajați	<ul style="list-style-type: none"> - Această opțiune trebuie inclusă în mod expres în documentația de acordare - Mecanismul contractual care asigură compensarea pierderilor Furnizorului (plăți la încetarea contractului). Compensația trebuie să fie similară cu compensația pentru reziliere din culpa Concedentului și trebuie stabilită în Contractul de Proiect. 	✓			B	V	Ridicat
2.8.6	Încetarea Contractului de Proiect - culpa Concedentului	Încetarea Contractului de Proiect	Pierdere parțială sau integrală a capitalului propriu, pierdere de profit, datorii de plătit finanțatorilor și alte datorii față de subcontractori și angajați,	<ul style="list-style-type: none"> - Mecanism contractual care asigură compensarea integrală a pierderilor și obligațiilor Furnizorului (plăți la încetarea contractului) precum și posibilitatea unor plăți directe a compensației de reziliere către împrumutători 	✓			B	V	Ridicat
2.8.7	Încetarea Contractului de Proiect - culpa Furnizorului	Încetarea Contractului de Proiect	Pierdere parțială sau integrală a capitalului propriu, pierdere de profit, datorii de plătit finanțatorilor și alte datorii față de subcontractori și angajați,	<ul style="list-style-type: none"> - Mecanism contractual care permite împrumutătorului să transfere (cesioneze) drepturile reieșite din Contractul de Proiect către un înlocuitor adecvat al Furnizorului (drepturile de intervenție ale împrumutătorilor) - Compensația pentru reziliere înainte de termen va fi plătită direct împrumutătorilor în conformitate cu mecanismul prevăzut în Contractul de Proiect și în Contractul Direct. 		✓		B	V	Ridicat

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Măsuri de prevenție și / sau eliminare	Alocarea riscurilor			Pr ...	Se ...	Gr ...
					Concedent	Furnizor	Comune			
2.8.8	Conflictul de interese al Inginerului Independent	Afectarea abordării de management independent	Depășirea termenelor și / sau depășirea costurilor	<ul style="list-style-type: none"> - Concedentul și Furnizorul vor organiza împreună o licitație deschisă pentru contractarea unui Inginer Independent, iar comitetul de licitație trebuie alcătuit dintr-un număr egal de membri ai Concedentului și ai Furnizorului. - Contractul cu Inginerul Independent trebuie să prevadă asigurarea de răspundere obligatorie și / sau prevederea altor forme de garantare din partea Inginerului Independent sau în cazul luării unor decizii eronate, nerezonabile și / sau ilegale care acoperă neîndeplinirea obligațiilor din prezentul Contract de Proiect și / sau daunele, inclusiv majorarea costurilor și / sau generarea unor răspunderi față de terți pentru Furnizor și / sau Concedent. - Costurile pentru angajarea unui Inginer Independent în etapa de Construcție și Exploatare a Spitalului vor fi suportate în mod egal de către Furnizor și Concedent 			✓	B	V	Ridicat
2.8.9	Cauze atribuite Furnizorului	Furnizorul poate încălca legislația aplicabilă privind construcțiile	Depășirea termenelor	<ul style="list-style-type: none"> - Lucrările de construcție pot fi suspendate atât la cererea Furnizorului cât și a Concedentului. - Obligația Furnizorului de a asigura conformitatea lucrărilor cu cerințele legislative (inclusiv prin participarea și controlul Inginerului Independent). - Furnizorul trebuie să se asigure că respectivul Contractor EPC încheie o garanție de bună execuție cu o instituție financiară renumită - Daune Interese pentru întâzieri în atingerea datei de start a serviciului 		✓		B	III	Moderat
2.8.10	Lucrări neconforme / neeligibilitatea subcontractorilor	Lucrările livrate de contractantul EPC și de alți subcontractanți sunt sub standardele cerute	Depășirea termenelor și / sau depășirea costurilor	<ul style="list-style-type: none"> - Lista subcontractorilor propuși este transmisă în cadrul ofertei depuse de Furnizor. Toate modificările ulterioare ale subcontractului sunt realizate cu notificarea Concedentului, cu condiția îndeplinirii cerințelor privind calificarea. - Responsabilitatea Furnizorului pentru acțiunile subcontractorilor. 		✓		B	III	Moderat

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Măsuri de prevenție și / sau eliminare	Alocarea riscurilor			Pr ...	Se ...	Gr ...
					Concedent	Furnizor	Comune			
2.8.11	Neplata Contractorului EPC de către Furnizor	Contractorul EPC și / sau subcontractorii săi pot revendica drepturi asupra activelor deținute de SRU Brașov	- suspendarea lucrărilor de construcție, conducând la depășirea termenelor - subcontractorii pot revendica drepturi asupra activelor aflate în construcție. Depășirea termenelor și / sau Concedentul poate deveni parte a litigiului	- Derogările de la drepturile legale de ipotecă ale constructorului pot fi incluse în Contractul EPC; - Plățile directe către Contractorul EPC de către Concedent vor fi permise prin documentația de licitație		✓		B	IV	Moderat
2.8.12	Forță majoră Așa cum este definit în Termenii Acordului PPP care urmează să fie atașat la FS / SS	Încetarea Contractului de Proiect	Pierderea parțială sau integrală a capitalului propriu, pierderea de profit, datorii de plătit finanțatorilor și alte datorii față de subcontractori și angajați,	- Notificarea de către partea vătămată a celeilalte părți, și coordonare în scopul luării măsurilor de remediere - Dacă evenimentul de forță majoră continuă după o anumită perioadă, încetarea Contractului de Proiect cu plata de către Concedent în favoarea Furnizorului a unei daune de reziliere FM. Aceasta în general va acoperi capitalul propriu (eventual fără RRI) și datoria integrală.			✓	A	IV	Redus
2.8.13	Contestații în instanță legate de valabilitatea Contractului de Proiect înaintate de un terț	Anularea Contractului de Proiect în cazul unei sentințe judecătorești definitive	- Obligația părților de înapoiere a prestațiilor anterioare (plăți, active etc.) - Anularea / rezilierea contractelor cu subcontractorii, dând naștere la potențiale daune - Eveniment de Culpă în baza contractelor de finanțare, care conduce la accelerarea împrumuturilor	- Litigiile privind valabilitatea Contractului de Proiect sunt supuse jurisdicției tribunalelor române, deoarece acestea sunt legate de o procedură de achiziție - Procesul de licitație trebuie derulat în cea mai transparentă manieră și în deplină conformitate cu prevederile legale, pentru reducerea riscurilor - Temeiurile pentru contestarea valabilității Contractului de Proiect sunt limitate, iar părțile interesate au la dispoziție un interval de timp limitat pentru depunerea acestor contestații - Prevederi de remediere incluse în Contractul de Proiect care dă naștere unei obligații independente a Concedentului de a plăti daune de reziliere în cazul în care acțiunea în justiție este soluționată pozitiv; valoarea daunelor este similară cu valoarea daunelor pentru situațiile de Forță Majoră - Obligațiile independente de plată similare ale Concedentului vor fi prevăzute în Contractul de Împrumut Direct			✓	C	IV	Ridicat

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Măsuri de prevenție și / sau eliminare	Alocarea riscurilor			Pr	Se	Gr
					Concedent	Furnizor	Comune			
2.8.14	Reclamațiile terților	Părțile terțe ce ridică reclamații împotriva Concedentului sau împotriva Companiei de Proiect în timpul fazei de construcție a Proiectului (cum ar fi reclamații referitoare la angajare, reclamații legate de Proprietatea Intelectuală etc.)	Depășirea termenelor și / sau depășirea costurilor	- Mecanisme contractuale care prevăd obligația de despăgubire a Furnizorului pentru reclamațiile terților (inclusiv litigii legate de drepturi de proprietate intelectuală și conflicte de muncă) împotriva Concedentului (cu excepția reclamațiilor legate de aspectele generate de respectarea instrucțiunilor Concedentului sau de încălcarea de către Concedent a Contractului de Proiect) - Executarea prevederilor reclamațiilor		✓		C	III	Moderat
2.8.15	O dispută între părți supusă arbitrajului internațional	Întârzierea și suspendarea executării drepturilor și obligațiilor părților în baza Contractului de Proiect	Pierderea parțială sau integrală a capitalului propriu, pierderea de profit, datorii de plătit finanțatorilor și alte datorii față de subcontractori și angajați, fără despăgubiri	- Reglementarea clară și inechivocă a drepturilor și obligațiilor părților în baza Contractului de Proiect, o bună înțelegere de către părți a prevederilor incluse în Contractul de Proiect. - Prevederile organismului de soluționare a disputelor (DAB) trebuie incluse în Contractul de Proiect - Clauza privind arbitrajul internațional în cazul în care DAB nu soluționează disputa			✓	B	II	Redus
2.9 Riscuri fiscale										
2.9.1	Modificări legislative: Modificările legislative privind taxele și impozitele, precum și modificarea taxelor vamale și a tarifelor pentru monopoluri naturale; Modificările legislative sau adoptarea unei decizii de către autoritatea fiscală legate de taxe, impozite și altele.	Modificarea costurilor Furnizorului privind impozitele și taxele vamale (fără TVA)	Depășirea costurilor	- Obținerea clarificărilor necesare din partea Ministerului de Finanțe din România privind procedura de aplicare a legislației fiscale. Riscul unei deteriorări semnificative a legislației fiscale poate, conform procedurilor contractuale, să fie clasificată în categoria modificărilor legislative calificate. În același timp, următoarele circumstanțe nu trebuie să conducă la o revizuire a obligațiilor financiare ale Părților (respectiv nu trebuie să conducă la o majorare a valorii AP (Plată pentru disponibilitate) care trebuie achitată de Concedent): Modificările legislative privind taxele și impozitele, precum și modificarea taxelor vamale și a tarifelor pentru monopoluri naturale; Modificările legislative sau adoptarea unei decizii de către autoritatea fiscală legate de taxe, impozite și altele.		✓		B	IV	Moderat

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Măsuri de prevenție și / sau eliminare	Alocarea riscurilor			Pr ...	Se ...	Gr ...
					Concedent	Furnizor	Comune			
2.9.2	Modificări legislative legate de TVA	Procentul TVA și costurile asociate TVA se pot modifica	Depășirea costurilor	<ul style="list-style-type: none"> - Modificarea procentului TVA reprezintă o derogare în baza reglementărilor ESA, și poate fi decisă de Autoritate. - Riscul poate fi decontat în baza regimului Circumstanțelor Speciale, precum și în baza condițiilor Contractului de Proiect privind ipotezele fiscale. 	✓			B	IV	Moderat
2.10 Riscuri de mediu										
2.10.1	Cauze atribuite Furnizorului	Furnizorul poate încălca standardele de mediu în execuția lucrărilor	Impacte negative asupra mediului	<ul style="list-style-type: none"> - Identificarea la timp a activităților care pot provoca daune asupra mediului; planificarea lucrărilor de construcție, luând în calcul minimalizarea factorilor care pot provoca daune asupra mediului (în etapele de Documentare a Construcției, construcție). - Prevederea, în Contractul de Proiect, a obligației Furnizorului de a lua toate măsurile necesare pentru a elimina poluarea generată prin culpa sa (în etapa de Documentare a Construcției). - Solicitarea unei asigurări în acest sens din partea Furnizorului. 		✓		A	III	Redus
2.11 Riscuri de management										
2.11.1	Cauze atribuite Furnizorului	În cadrul managementului de proiect pot apărea neconformități, obstacole și întârzieri	Depășirea termenelor și /sau a costurilor	<ul style="list-style-type: none"> - Concedentul și Furnizorul convin asupra reglementărilor în ceea ce privește interacțiunea și coordonarea activităților de servicii administrative, manageriale și tehnice pentru construcție în conformitate cu prevederile Contractului de Proiect. - Furnizorul va înființa o echipă profesională de management care asigură progresul lucrărilor de construcție cu soluții optime care permit satisfacerea cerințelor legate de calitate, timp și cost. - Concedentul va avea dreptul să înlocuiască Contractorul EPC. 		✓		B	III	Moderat

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Măsuri de prevenție și / sau eliminare	Alocarea riscurilor			Pr	Se	Gr
					Concedent	Furnizor	Comune			
2.11.2	Cauze atribuite Concedentului	În cadrul managementului de proiect și de program pot apărea neconformități, obstacole și întârzieri	Depășirea termenelor și / sau a costurilor	<ul style="list-style-type: none"> - Înființarea unei echipe UIP determinate, cu resurse adecvate, pentru a asigura finalizarea la timp și cu succes a procedurilor solicitate. - Angajarea unor Servicii de Inginerie Independente în sprijinul UIP. 	✓			C	III	Moderat
2.11.3	Cauze atribuite Concedentului (și / sau Ministerului Sănătății)	Pot apărea întârzieri în procesul de achiziție din cauza întârzierii procesului decizional și capacității managementului	Depășirea termenelor și întârzierea operațiunilor pentru SRU Brașov	<ul style="list-style-type: none"> - Înființarea unei echipe UIP determinate, cu resurse adecvate, pentru a asigura finalizarea la timp și cu succes a procedurilor solicitate. - Angajarea unor Servicii de Inginerie Independente în sprijinul UIP. 	✓			C	IV	Ridicat
2.12 Alte riscuri										
2.12.1	Cauze care nu se află sub controlul părților	Pot apărea circumstanțe de forță majoră	Depășirea termenelor și / sau a costurilor sau rezilierea contractului	<ul style="list-style-type: none"> - Înființarea de rezerve de numerar și fonduri pentru situații neprevăzute la nivelul Furnizorului (în etapele de construcție, operare). Riscurile asigurabile pot fi transferate partenerului privat (solicitarea asigurării în documentația de licitație). - Asigurare reciprocă cu participare egală la costurile de refacere a infrastructurii (stipulată în Contractul de Proiect). - Acceptarea de către Concedent a Riscurilor asociate contaminării cu substanțe radioactive, chimice și bacteriologice, care ar fi trebuit să fie cunoscute de Concedent înainte de începerea lucrărilor de construcție (în etapa de Documentare a Construcției). - În cazul unui eveniment de forță majoră inevitabil prelungit - rezilierea Contractului de Proiect cu condiții compensatorii „neutre” prevăzute în Contractul de Proiect la semnare. 			✓	A	V	Moderat

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Măsuri de prevenție și / sau eliminare	Alocarea riscurilor			Pr nt	Se ...	Gr ...
					Concedent	Furnizor	Comune			
2.12.2	Cauze atribuite Contractorului EPC sau subcontractorilor săi	Pot apărea incidente de siguranță Situatii de urgență pe șantier	Vătămarea sănătății umane și / sau a proprietății	<ul style="list-style-type: none"> - Responsabilitatea aparține Furnizorului; cu toate acestea, ea va fi transferată Contractorului EPC. - Depunerea de către Contractorul EPC a planurilor de lucrări de construcții în zone cu risc crescut de accidente, precum și a planurilor de reducere a consecințelor (în etapa de Documentare a Construcției). - Asigurarea riscurilor de construcție, utilizarea garanțiilor în baza Contractului de Proiect, precum și de la bănci și / sau societăți-mamă în legătură cu obligațiile contractanților (în etapa de Documentare a Construcției). 		✓	✓ (da că reprezintă un caz de forță majoră)	A	IV	Redus
2.12.3	Cauze atribuite Furnizorului	Pot avea loc conflicte industriale și / sau greve	Depășirea termenelor și / sau a costurilor	<ul style="list-style-type: none"> - Asigurarea unor condiții adecvate de muncă (în etapa de construcție). - Furnizorul va depune toate eforturile rezonabile pentru a împiedica accesul persoanelor neautorizate pe șantier. 		✓		B	II	Redus
2.12.4	Cauze atribuite Furnizorului și / sau Concedentului	Pot avea loc proteste locale	Vătămarea sănătății umane și / sau a proprietății, depășirea termenelor și / sau a costurilor	<ul style="list-style-type: none"> - Derularea de activități pentru informarea populației, activități de mediu și alte activități. - Cerințele ESA BERD ca de exemplu consultarea publică și implicarea părților interesate vor face parte din specificațiile emise de Furnizor. 			✓	A	II	Redus
2.12.5	Terorism, sabotaj, acte rău intenționate, revoltă, agitație civilă, război, incendiu, accident cu vehicule aeriene, dezastre naturale	SRU Brașov poate fi supus distrugerii în totalitate sau parțial, pacienții	Depășirea termenelor și / sau a costurilor	<ul style="list-style-type: none"> - Obiectul va fi asigurat împotriva distrugerii terorismului și a pierderii veniturilor. - Aplicarea veniturilor din asigurare să fie discutată cu Furnizorul și finanțatorii săi în etapa de documentare, ținând seama de interesul finanțatorilor Furnizorului în astfel de venituri din asigurări. 		✓		A	III	Redus

3 Riscuri în Etapa de Exploatare și Întreținere

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Măsuri de prevenție și / sau eliminare	Alocarea riscurilor			Pr ...	Se ...	Gr ...
					Concedent	Furnizor	Comune			
3.1 Riscuri asociate proiectării										
3.1.1	Cauze atribuite Concedentului	Transportul public cu acces la SRU Brașov poate fi insuficient	Creșterea a emisiilor CO2 în zonă	<ul style="list-style-type: none"> - Înființarea unei echipe UIP determinate, cu resurse adecvate, pentru a asigura finalizarea la timp și cu succes a procedurilor solicitate. - Angajarea unor Servicii de Inginerie Independente în sprijinul UIP. 	✓			B	IV	Moderat
3.1.2	Specificațiile legate de funcționalitate și proiectare nu satisfac cerințele de exploatare	Riscul privind Interfața de Proiectare	Revizii majore în timpul exploatării și depășirea costurilor	<ul style="list-style-type: none"> - Contract de Interfață între Contractorul EPC și Furnizorul FM cu stabilirea condițiilor pentru revizuirea designului. - Analiză critică din partea Furnizorului FM. - Management activ al Furnizorului privind aspectele legate de ciclul de viață al proiectului, în locul reducerii costurilor de construcție în etapele de proiectare și implementare. - Armonizarea cu Declarația de Viziune a Concedentului și cu Specificațiile Livrabilelor dezvoltate. 		✓		B	IV	Moderat
3.2. Riscuri legate de obținerea avizelor și aprobărilor										
3.2.1	Lipsa documentației adecvate a Furnizorului	Pot apărea întârzieri în aprobarea documentației și autorizațiilor de construcție	Depășirea termenelor	<ul style="list-style-type: none"> - Lipsa experienței locale relevante pentru certificarea finalizării, care poate conduce la incertitudini în cerințele de documentație. - Protocolul de comunicare care urmează să fie elaborat de către Furnizor pentru a implica funcțiile publice necesare pentru a obține autorizațiile necesare 		✓		C	III	Moderat

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Măsuri de prevenție și / sau eliminare	Alocarea riscurilor			Pr ...	Se ...	Gr ...
					Concedent	Furnizor	Comune			
3.2.2	Concedentul nu emite permisele la timp / întârzierea procesului de revizuire	Întârzieri în obținerea autorizației de ocupare	Depășirea termenelor și / sau a costurilor	<ul style="list-style-type: none"> - Întârzierile nejustificate și nelegale în eliberarea permiselor va scuti Furnizorul de responsabilitate - Colaborarea Concedentului cu entitățile publice din cadrul PPP va reprezenta un aspect important - Lipsa experienței locale relevante pentru certificarea finalizării, care poate conduce la incertitudini în cerințele de documentație. - Concedentul trebuie să înființeze o echipă calificată de management de program - În absența unor angajați calificați în management de program, Concedentul va primi training adecvat pentru echipa sa, în timp util - Concedentul trebuie să angajeze un Inginer Independent calificat 	✓			D	II	Moderat
3.2.3	Concedentul nu emite permisele la timp / întârzierea procesului de revizuire	Pot apărea întârzieri în obținerea autorizației de ocupare	Depășirea termenelor și / sau a costurilor	<ul style="list-style-type: none"> - Întârzierile nejustificate și nelegale în eliberarea permiselor va scuti Furnizorul de responsabilitate - Colaborarea Concedentului cu entitățile publice din cadrul PPP va reprezenta un aspect important 	✓			D	II	Moderat
3.2.4	Cauze atribuite Concedentului și / sau altor instituții guvernamentale	Recepția lucrărilor pentru eliberarea autorizației de ocupare poate întârzia	Depășirea termenelor și publicitate negativă	<ul style="list-style-type: none"> - Considerată drept circumstanță specială (confirmată în procedura de soluționare a disputei). 	✓			B	V	Ridicat:

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Măsuri de prevenție și / sau eliminare	Alocarea riscurilor			Pr at.	Se ...	Gr .
					Concedent	Furnizor	Comune			
3.3 Riscuri asociate etapei de construcție										
3.3.1	Cauze atribuite Furnizorului	Manifestarea deficiențelor ascunde	Înteruperea continuității serviciilor	<ul style="list-style-type: none"> - Selecția atentă a contractorilor cu experiență în executarea unor lucrări similare (în etapa de Documentare a Construcției). - Mecanisme de penalizare pentru calitate inadecvată datorată Furnizorului în baza Contractului de Proiect (în etapa de Documentare a Construcției). - Controlul intern și independent al calității lucrărilor efectuate de Inginerul Independent (în etapa de Construcție). - Furnizorul va oferi o garanție de asumare a răspunderii pentru deficiențe și va fi responsabil pentru corectarea defectelor rămase în Perioada de Exploatare. - Management activ al Furnizorului privind aspectele legate de ciclul de viață al proiectului, în locul reducerii costurilor de construcție în etapele de proiectare și implementare. 		✓		C	IV	Ridicat
3.3.2	Instalarea de echipamente, sisteme și mobilier de slabă calitate	Poate apărea uzura prematură a echipamentelor, mobilierului și sistemului	Pierderea disponibilității și a serviciilor	<ul style="list-style-type: none"> - Selecția atentă a contractorilor cu experiență în executarea unor lucrări similare (în etapa de Documentare a Construcției). - Mecanisme de penalizare pentru calitate inadecvată datorată Furnizorului în baza Contractului de Proiect (în etapa de Documentare a Construcției). - Controlul intern și independent al calității lucrărilor efectuate de Inginerul Independent (în etapa de Construcție). - Furnizorul va oferi o garanție de asumare a răspunderii pentru deficiențe și va fi responsabil pentru corectarea defectelor rămase în Perioada de Exploatare. - Management activ al Furnizorului privind aspectele legate de ciclul de viață al proiectului, în locul reducerii costurilor de construcție în etapele de proiectare și implementare. 		✓		C	IV	Ridicat
3.4 Riscuri legate de exploatare										

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Măsuri de prevenție și / sau eliminare	Alocarea riscurilor			Pr	Se	Gr
					Concedent	Furnizor	Comune			
3.4.1	Cauze atribuite Furnizorului	Clădirile și sistemele lor și echipamentele (EXCLUZÂND ECHIPAMENTELE MEDICALE) pot fi supuse unor lucrări de întreținere necorespunzătoare	Pierderea disponibilității și servicii de slabă calitate	<ul style="list-style-type: none"> - Riscul va fi transferat către furnizorul FM, care trebuie să dețină planuri de întreținere corespunzătoare pentru SRU Brașov. - Contractul de Proiect va introduce prevederi cu privire la penalități pentru defectele de serviciu și disponibilitate, atât din punct de vedere financiar cât și de performanță. - Monitorizarea de către UIP a Concedentului și de către Inginerul Independent a îndeplinirii obligațiilor de mentinere a ITE (Indicatori Tehnici-Economici) corespunzătorii. 		✓		C	III	Moderat
3.4.2	Absența unei strategii și / sau a unor sisteme de securitate adecvate, sau implementarea necorespunzătoare a acestora	În incintă pot avea loc furturi de bunuri și acte de vandalism	Pierderi materiale și de servicii	<ul style="list-style-type: none"> - Furnizorul va asigura paza facilităților situate în incinta SRU Brașov. - Asigurarea proprietății Furnizorului împotriva furturilor și actelor de vandalism. 		✓		B	II	Redus
3.4.3	Terorism, sabotaj, acte rău intenționate, revoltă, tulburări civile, război, incendiu, accident cu vehicule aeriene, dezastre naturale	SRU Brașov poate fi distrus integral sau parțial	Pierderea disponibilității și / sau a serviciilor	<ul style="list-style-type: none"> - Obiectul va fi asigurat împotriva distrugerii prin acte de terorism și a pierderii veniturilor și a plăților de disponibilitate. - Modul de aplicare al încasărilor din asigurări va fi discutat cu Furnizorul și finanțatorii săi în etapa de documentare, luând în calcul interesul finanțatorilor Furnizorului în aceste încasări din asigurări. 		✓		A	III	Redus
3.4.4	Cauze care nu pot fi prevăzute în mod rezonabil	Pot avea loc modificări neașteptate ale epidemiologiei persoanelor din zona de activitate	Învechirea morală, integrală sau parțială, a SRU Brașov	<ul style="list-style-type: none"> - O reorientare treptată către furnizarea de noi servicii, care sunt necesare în funcție de schimbările în epidemiologia persoanelor din zona de furnizare a serviciilor. Următorii pași efectivi vor fi conveniți între Furnizor, Concedent și Operatorul de Exploatare. În versiunea draft a Contractului de Proiect, acest risc este reflectat în cadrul evenimentelor de forță majoră. Părțile sunt responsabile în comun pentru consecințele acestui risc. 	✓			A	V	Moderat

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Măsuri de prevenție și / sau eliminare	Alocarea riscurilor			Pr ...	Se ...	Gr
					Concedent	Furnizor	Comune			
3.4.5	Cauze atribuite Furnizorului	Pot apărea incidente legate de sănătate și securitate în muncă	Vătămări corporale sau decesul angajaților Furnizorului	<ul style="list-style-type: none"> - Obligația Furnizorului de a se conforma standardelor de sănătate și securitate în muncă. Această responsabilitate va fi transferată Furnizorului FM. - Inspecții periodice din partea autorităților competente ale Concedentului. - Conformitatea cu cele mai bune practici internaționale și cu Standardele de Performanță BERD. 		✓		B	V	Ridicat
3.4.6	Motive imputabile fie operatorului medical, fie furnizorului	Riscul de neobținere și ne-reînnoire a licențelor, în conformitate cu legislația	Suspendarea sau încetarea operațiunilor spitalicești	Definirea adecvată a KPI-urilor în Contractul de Proiect pentru toate serviciile, inclusiv serviciile clinice.			✓	A	II	Redus
3.4.7	Utilizarea necorespunzătoare de către personalul medical	Poate apărea uzura prematură a echipamentelor medicale	Pierderea disponibilității și a serviciilor	Concedentul va asigura pregătirea continuă a personalului medical cu privire la utilizarea echipamentelor medicale de către furnizorii de echipamente medicale.	✓			A	III	Redus

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Măsuri de prevenție și / sau eliminare	Alocarea riscurilor			Pr ...	Se ...	Gr ...
					Concedent	Furnizor	Comune			
3.4.8	<p>Practici necorespunzătoare de operare și întreținere:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Servicii pentru clădiri și teren • Lucrări extraordinare de întreținere și reparații (reparații capitale) pentru sistemele și componentele clădirii • Servicii mobilier 	Scurtarea duratei de viață a elementelor construite	<p>Pierderea disponibilității și a serviciilor</p> <p>Majorarea costurilor asociate ciclului de viață al Proiectului (LCC)</p>	<p>Se vor asigura lucrări corespunzătoare de întreținere.</p> <p>În cadrul Contractului PPP, Concedentul poate solicita înființarea unei rezerve sau a unei garanții de bună execuție pentru LCC, sau poate refuza plățile de disponibilitate / servicii.</p>		✓		D	III	Ridicat

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Măsuri de prevenție și / sau eliminare	Alocarea riscurilor			Pr ...	Se ...	Gr ...
					Concedent	Furnizor	Comune			
3.4.9	Furnizare necorespunzătoare a serviciilor FM: <ul style="list-style-type: none"> • Serviciul de întreținere a terenului și spațiilor verzi • Servicii de curățenie • Servicii pentru aplicarea și operarea serviciilor HIMS • Serviciul de pază • Serviciul de deratizare • Serviciul de management al deșeurilor • Serviciul de spălătorie • Serviciul de catering • Lucrări extraordinare de întreținere și reparații (reparații capitale) pentru mobilier 	Pot apărea incidente legate de sănătate și securitate Daune materiale	Pierderea disponibilității și a serviciilor Majorarea cheltuielilor operaționale și a costurilor asociate ciclului de viață al Proiectului (LCC)	Selecția unui furnizor calificat Serviciile FM trebuie stabilite în mod clar în Contractul PPP Contractul PPP trebuie să prevadă deduceri pentru servicii neconforme (deduceri pentru disponibilitate și calitate).		✓		B	II	Redus
3.4.10	Lipsa de experiență a Contractorului FM	Serviciile furnizate pot fi de slabă calitate	Pierderea temporară a disponibilității și a serviciilor	- Responsabilitatea furnizorului având în vedere faptul că, în conformitate cu documentația de licitație, este prevăzut un criteriu de calificare și, la stabilirea unor cerințe suficiente pentru ofertanți, apariția acestui risc este posibilă dacă ofertanții prezintă informații inexacte.			✓	A	I	Redus

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Măsuri de prevenție și / sau eliminare	Alocarea riscurilor			Pr	Se	Gr
					Concedent	Furnizor	Comune			
3.4.11	Cauze atribuite Furnizorului	Pot apărea dispute de muncă	Încetinirea lucrărilor și depășirea termenelor	- Angajarea unor funcționari specializați în relații de muncă, care vor monitoriza opinia angajaților cu privire la probleme legate de salarizare și condiții de muncă, sănătate, politica muncii, vor oferi soluții la probleme și vor transmite punctul de vedere al conducerii.		✓		C	IV	Ridicat
3.4.12	Cauze atribuite operatorului medical	Este posibil ca indicatorii tehnici și economici să nu fie realizați	Majorarea cheltuielilor, generarea de venituri mai mici decât cele planificate; conducând la probleme legate de disponibilitate	- Riscul Concedentului și al operatorului medical.	✓			C	III	Moderat
3.4.13	Risc atribuit Furnizorului	Risc de întrerupere a serviciului de întreținere a echipamentelor (excluzând echipamentele medicale), inclusiv în legătură cu rezilierea contractului cu compania de servicii	Costuri majorate de exploatare și întreținere, depășirea termenelor	- Furnizorul trebuie să analizeze și să elaboreze o listă cu potențiali furnizori de servicii similari, și să elaboreze contacte pentru contacte viitoare.		✓		A	II	Redus
3.4.14	Cauze atribuite Ministerului Sănătății	Risc de rănire a pacientului, inclusiv deces, din cauza operării incorecte a echipamentului	Pierderi financiare, pierderi de reputație	Concedentul se va asigura că personalul său este instruit pentru a putea opera echipamentul medical în mod corespunzător. Partenerul Privat va fi responsabil pentru furnizarea de servicii de administrare a facilităților. Astfel, orice risk de utilizare incorectă a echipamentelor medicale nu va fi transferat.	✓			B	III	Moderat
3.4.15	Activitate seismică	Risc de rănire a pacientului, inclusiv deces	Vătămări corporale sau deces Pierderi financiare	- Acest risc este una dintre opțiunile posibile pentru punerea în aplicare a unui eveniment de forță majoră, a se vedea 3.9.2. - Dacă acest risc este asigurabil, el poate fi transferat partenerului privat.			✓	A	V	Moderat

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Măsuri de prevenție și / sau eliminare	Alocarea riscurilor			Pr at	Se ...	Gr 1
					Concedent	Furnizor	Comune			
3.4.16	Informare insuficientă a publicului, neatragera pacienților care în prezent utilizează alte spitale, în special în județele Covasna și Harghita	Poate apărea un deficit semnificativ față de volumul de pacienți preconizat.	Venituri mai mici decât cele planificate; care conduc la probleme legate de accesibilitate din punct de vedere financiar	- Implementarea unei strategii de informare publică și de marketing, ale cărei costuri au fost incluse în cheltuielile de capital din Studiul de Fezabilitate	✓			B	II	Redus
3.4.17	Lipsa sau instruirea insuficientă a personalului în practicarea de noi metode clinice și modele de management	SRU Brașov poate să nu funcționeze în mod eficient	Majorarea cheltuielilor operaționale; conducând la probleme legate de accesibilitate din punct de vedere financiar	- Acest risc este considerat ca aparținând operatorului medical; însă el ar avea un impact negativ atât asupra veniturilor Concedentului, cât și ale Furnizorului. - Instruirea întregului personal al operatorului medical va fi asigurată de Furnizor - Schimbarea politicii de la tratamentul intra-spitalicesc la cel ambulatoriu, modelele de livrare a îngrijirii medicale de zi și pe termen scurt necesită schimbări fundamentale în organizarea internă a spitalului. - Rezervele pentru tranziție și formare incluse în cheltuielile de capital susțin dezvoltarea din punct de vedere managerial și profesional. - Designul politicii operaționale este semnalat ca o activitate esențială în cadrul procesului de punere în funcțiune. - Volumele minime de servicii pot fi definite în Contractul de Proiect.	✓		C	III	Moderat	

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Măsuri de prevenție și / sau eliminare	Alocarea riscurilor			Pr	Se	Gr
					Concedent	Furnizor	Comune			
3.4.18	Previțiuni supra-optimiste ale valorilor cheltuielilor operaționale și costurilor asociate ciclului de viață al Proiectului în etapa de elaborare (etapa de ofertare). Management operațional neadecvat.	Risc de depășiri ale valorilor cheltuielilor operaționale și costurilor asociate ciclului de viață al Proiectului (excluzând inflația)	Majorarea cheltuielilor operaționale și costurilor asociate ciclului de viață al Proiectului	<ul style="list-style-type: none"> - Risc tipic al Concedentului, care este transferat Furnizorului prin PPP. - Entitățile private cu experiență internațională sunt în general capabile să gestioneze mai bine acest risc. 		✓		C	IV	Ridicat
3.4.19	Întreținere insuficientă	Riscul de a nu efectua o întreținere suficientă	Lucrări de întreținere insuficiente care duc la neatingerea calității așteptate la sfârșitul perioadei de evaluare (sfârșitul concesiunii)	<ul style="list-style-type: none"> - Acordul PPP trebuie să prevadă un mecanism clar de prevenire a acestei situații. În general, de ex. cu cinci ani în avans, se realizează o verificare a nevoilor reale de către Inginerul Independent, care estimează costurile necesare pentru a aduce activul la starea necesară pentru predare. Partenerul Privat este obligat să înființeze o rezervă / să extindă garanția de bună execuție la această sumă și, în cazul contrar, Concedentul este obligat să deducă aceste sume din plățile pentru disponibilitate și servicii. 		✓		C	IV	Ridicat
3.5 Riscuri financiare										
3.5.1	Rata inflației mai ridicată decât cea prevăzută	Costurile reale de exploatare ale Furnizorului sunt mai mari decât cele prevăzute	Depășirea costurilor	<ul style="list-style-type: none"> - Stabilirea, în Contractul de Proiect, a unui mecanism de indexare a tarifelor și taxelor pentru disponibilitate și a taxelor de servicii în raport cu indicele prețurilor de consum (în etapa de ofertare). - Dispoziții privind testarea pieței pentru servicii care permit o reevaluare o dată la cinci ani a condițiilor pieței pentru re-stabilirea prețurilor. (În etapa de exploatare). - Întrucât va exista un mecanism de indexare, acest risc va fi suportat de către Concedent. Furnizorul va fi afectat pe termen scurt - de obicei se utilizează indicele din anul precedent. 	✓			C	IV	Ridicat

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Măsuri de prevenție și / sau eliminare	Alocarea riscurilor			Pr	Se	Gr
					Concedent	Furnizor	Comune			
3.5.2	Variații de curs valutar	Costurile de finanțare și costurile de exploatare, dacă sunt exprimate în alte monede decât RON	Plata Concedentului în RON poate să nu fie suficientă pentru a acoperi cheltuielile în EUR	<ul style="list-style-type: none"> - Riscul Concedentului - din cauza subdezvoltării pieței financiare românești și a produselor de acoperire valutară aferente, este posibil ca Furnizorul să nu poată gestiona acest risc în faza de exploatare prin produse financiare adecvate, iar riscul valutar (dacă este cazul) va fi suportat în principal de către Concedent. - Mecanismul de plată permite plata parțială în EUR - La stabilirea prețului ofertei, Furnizorul împarte plățile de disponibilitate și comisionul de serviciu între partea în RON și partea în EUR pentru a acoperi cheltuielile viitoare în EUR și RON. Riscul ca cheltuielile viitoare să fie diferite de așteptările Partenerului Privat este suportat de Partenerul Privat. 	✓			C	IV	Ridicat
3.5.3	Cauze atribuite asiguratorilor	Asiguratorii pot refuza să plătească cererile de despăgubire pentru pierderi	Executarea de către Concedent a garanției de bună execuție a Furnizorului	<ul style="list-style-type: none"> - Stabilirea cerințelor pentru ratingul, fiabilitatea și solvabilitatea societății de asigurare. - Stabilirea obligațiilor Furnizorului pentru îndeplinirea la timp și integrală a obligațiilor legate de contractul de asigurare (inclusiv obligațiile legate de apariția unui eveniment asigurat). 		✓		C	III	Moderat
3.5.4	Cauze atribuite Furnizorului	Este posibil ca acoperirea asigurării să fie insuficientă	Rezilierea de către Concedent a Contractului de Proiect	<ul style="list-style-type: none"> - Includerea unei clauze în contractele de asigurare care prevede obligația asiguratorului de a indexa acoperirea asigurării sau de a încheia contracte de asigurare pe termen scurt, pe baza valorii curente a proprietății. 		✓		C	III	Moderat
3.5.5	Lipsa acoperirii prin asigurare	În mod tradițional, Concedentul nu folosește produsele de asigurare	Daune materiale, pierderi (non)financiare în cazul unui accident	În timp ce, în cazul achizițiilor tradiționale, Concedentul nu asigură activele, în cadrul PPP Concedentul solicită o gamă completă de acoperiri prin asigurare din partea partenerului privat		✓		B	III	Moderat

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Măsuri de prevenție și / sau eliminare	Alocarea riscurilor			Pr	Se	Gr
					Concedent	Furnizor	Comune			
3.5.6	Asigurătorii refuză să ajusteze valoarea polițelor de asigurare pentru reevaluarea activelor Spitalului pe baza inflației	Este posibil ca acoperirea asigurării să fie insuficientă	Rezilierea de către Concedent a Contractului de Proiect	- Includerea în contractul de asigurare a unei clauze care prevede obligația asiguratorului de a indexa acoperirea asigurării sau de a încheia contracte de asigurare pe termen scurt, pe baza valorii curente a proprietății.		✓		C	III	Moderat
3.5.7	Câțiva ani de exploatare cu succes + condiție adecvată pe piața financiară	Riscul proiectului pentru bănci scade - momentul potrivit pentru refinanțare	Potențială reducere a costurilor de finanțare rezultând în câștiguri din refinanțare	- După finalizarea construcției și după câțiva ani (de exemplu, 2 ani) de exploatare cu succes, este momentul potrivit pentru refinanțare, deoarece riscul general al proiectului scade. Contractul PPP trebuie să includă clauza de refinanțare, în care Concedentul va participa la câștigul realizat prin refinanțare. Pe baza reglementărilor ESA 2010, Concedentul poate primi până la 1/3 din câștigul realizat prin refinanțare.			✓	C	IV	Ridicat
3.6 Riscuri juridice										
3.6.1	Modificări legislative	Riscul legat de interacțiunea dintre Contractorul EPC și Operatorul FM	Întârzieri în furnizarea de servicii FM Depășirea costurilor și întârzieri	Încheierea unui contract tripartit pentru interacțiune / interfață între Contractorul EPC, Operatorul FM și Furnizor		✓		C	III	Moderat
3.6.2	Modificarea Ordinului Ministerului Sănătății relevante pentru funcționarea spitalului	Standarde de funcționare mai exigente	Întârzieri în furnizarea de servicii FM sau servicii FM neconforme Depășirea costurilor și întârzieri	- Prevederea, în Contractul Proiectului, a unui mecanism pentru modificarea domeniului de aplicare a standardelor tehnice și operaționale		✓		C	III	Moderat
3.6.3	Din culpa Furnizorului	Riscul de management de facilitate (FM)	Întârzieri în furnizarea de servicii FM sau servicii FM neconforme Depășirea costurilor și întârzieri	- Plata de către Furnizor de daune / deduceri din Plățile de disponibilitate în cazul în care conducerea nu realizează obiectivele specifice - Obligația de plată a daunelor va fi asigurată printr-o garanție bancară de bună execuție înființată de Furnizor pe propria cheltuială		✓		B	III	Moderat

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Măsuri de prevenție și / sau eliminare	Alocarea riscurilor			Pr ...	Se ...	Gr ...
					Concedent	Furnizor	Comune			
3.6.4	Situații de urgență care afectează exploatarea	Riscul de management de facilitate	Întârzieri în furnizarea de servicii FM sau servicii FM neconforme Depășirea costurilor și întârzieri	- Concedentul trebuie să intervină temporar pentru a gestiona exploatarea Proiectului - Dreptul de intervenție al Concedentului trebuie să fie subordonat drepturilor de intervenție ale creditorilor în baza contractului direct			✓	B	IV	Ridicat
3.6.5	Cauze atribuite Concedentului	Duplicarea cheltuielilor, plata către Operatorul Funcțional pentru serviciile medicale furnizate pe baza Spitalului sub volumul garantat de îngrijiri medicale și asigurarea medicală obligatorie	Plăți duplicate (costuri suplimentare)	- Pentru a evita duplicarea costurilor, plata către operatorul medical (MS) pentru serviciile medicale furnizate pe baza spitalului în cadrul volumului garantat de îngrijire medicală și asigurarea obligatorie de sănătate se va efectua în conformitate cu regulile care vor fi stabilite de către organismul autorizat în domeniul asistenței medicale în conformitate cu legislația română înainte de începerea operațiunilor în cadrul spitalului.	✓			B	I	Redus
3.7 Riscuri fiscale										
3.7.1	Modificări în legislația fiscală	Modificări în legislația fiscală curentă	Costuri suplimentare și / sau timp necesar în comparație cu situația BAFO	- Riscul poate fi decontat în cadrul regimului de circumstanțe speciale, luând în calcul impactul asupra implementării proiectului și de clasificarea acestor modificări (discriminatorii, nediscriminatorii). - În scopul conformării cu ESA 2010, Concedentul NU își poate asuma riscul legat de modificările legislative care sunt previzibile la data semnării contractului și / sau de modificările legislative generale (respectiv care nu se referă exclusiv la proiect sau la Partener, sau la proiecte sau afaceri similare) și afectează costurile generale de exploatare a întreprinderilor din jurisdicția relevantă (de exemplu, modificări ale ratelor impozitului, modificări ale legislației muncii). Concedentul poate suporta riscul modificărilor TVA (prin excepție de la regula de mai sus). - Dacă riscul specific este asumat de către Concedent, Partenerul Privat va fi despăgubit pentru costul rezultat din acest eveniment CIL pentru a se afla în situația „nici mai bine, nici mai rău” decât în cazul în care evenimentul nu ar fi avut loc. - Rezerva CIL poate fi implementată de Furnizor pentru a depăși creșterile de costuri aferente CIL.			✓	D	III	Moderat

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Măsuri de prevenție și / sau eliminare	Alocarea riscurilor			Pr	Se	Gr
					Concedent	Furnizor	Comune			
3.7.2	Modificări în legislația fiscală	Riscul de contestare a costurilor amenzilor și penalităților dacă acestea au fost impuse datorită neîndeplinirii și / sau a îndeplinirii necorespunzătoare de către Furnizor a obligațiilor reieșite din Contractul de Proiect	Costuri suplimentare și / sau timp necesar în comparație cu situația BAFO	<ul style="list-style-type: none"> Furnizorul va fi o persoană juridică română, autorizată să furnizeze servicii în conformitate cu legislația română. Niciun sprijin special nu trebuie acordat Partenerului Privat, cu excepția cazului în care apare o situație specială (nouă) (de exemplu, în legătură cu implementarea contractului PPP), Concedentul va oferi întreaga cooperare pentru a obține suficiente clarificări din partea Ministerului de Finanțe din România. 		✓		B	II	Redus
3.8 Riscuri de mediu										
3.8.1	Eșecul furnizorului în gestionarea adecvată a deșeurilor (inclusiv deșeuri medicale)	Poluarea apei, aerului, solului	Poluarea mediului (costuri suplimentare pentru remedierea poluării)	<ul style="list-style-type: none"> Riscul furnizorului va fi transferat Contractorului EPC, care poate asigura expunerea sa. Se așteaptă ca Furnizorul să fie responsabil pentru selectarea Contractorului EPC, inclusiv pentru asigurarea experienței necesare, a personalului calificat și pentru acoperirea asigurării necesare. 		✓		B	II	Redus
3.9 Alte riscuri										
3.9.1	Eșecul furnizorului de a informa publicul în mod regulat și în mod corespunzător	Riscul legat de protestele locale	Depășirea costurilor și întâzieri	<ul style="list-style-type: none"> Derularea de activități pentru informarea populației, activități de mediu și alte activități. Cerințele ESA BERD ca de exemplu consultarea publică și implicarea părților interesate vor face parte din specificațiile de ieșire ce trebuie livrate de Furnizor. 	✓			A	IV	Redus

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Măsuri de prevenție și / sau eliminare	Alocarea riscurilor			Pr ...	Se ...	Gr ...
					Concedent	Furnizor	Comune			
3.9.2	Cauze care nu pot fi controlate de părți	Evenimentele de forță majoră	Depășirea costurilor și întârzieri / Încetarea proiectului și pierderile aferente și plățile compensatorii	<ul style="list-style-type: none"> - Înființarea de rezerve de numerar de către Furnizor (în etapele de construcție, operare). Asigurarea riscurilor politice și a riscurilor de dezastre naturale (în etapa de Documentare a Construcției). - Asigurare reciprocă cu participare egală la costurile de refacere a infrastructurii (stipulată în Contractul de Proiect). - Acceptarea de către Concedent a riscurilor asociate contaminării cu substanțe radioactive, chimice și bacteriologice, care ar fi trebuit să fie cunoscute de Concedent înainte de începerea lucrărilor de construcție (în etapa de Documentare a Construcției). - În cazul unui eveniment de forță majoră inevitabil prelungit - rezilierea Contractului de Proiect cu condiții compensatorii „neutre” prevăzute în Contractul de Proiect la semnare. Compensația de reziliere trebuie plătită de către Concedent Furnizorului și finanțatorilor săi. Valoarea acestei compensații de reziliere urmează să fie stabilită, dar ea trebuie să acopere în general capitalul propriu (potențial, fără RRI) și datoria în integralitate. 			✓	A	V	Moderat
3.9.3	Atacuri cibernetice	Riscul defecțiunilor securității cibernetice	Depășirea costurilor și întârzieri, daune reputaționale	<ul style="list-style-type: none"> - Furnizorul are obligația să asigure calitatea și funcționarea corectă a sistemului de securitate cibernetică. 		✓		E	V	Foarte ridicat
3.9.4	Eșecul Concedentului de a se coordona cu Ministerul Sănătății	Indisponibilitatea radioizotopului pentru echipamente de tomografie cu emisie de pozitroni	Suspendarea funcționării PET / CT	<ul style="list-style-type: none"> - Deoarece radioizotopul trebuie utilizat în termen de 2 ore de la fabricare și cea mai apropiată instalație care produce radioizotop este în București; transportul atomilor poate fi implementat numai cu ajutorul elicopterelor. - Ministerul Sănătății ar trebui să organizeze procedura de livrare a materialelor. - Opțional, pentru a asigura scopurile menționate mai sus, poate fi utilizat serviciul de salvare de urgență SMURD. 	✓			C	III	Moderat

Sursă: Analiză PwC

Anexa A.5

Catalogul Riscurilor pentru Riscurile Cuantificate

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Baza de evaluare - descriere	Baza de evaluare (euro)	Impactul scenariului comparativ cu baza de evaluare [%]				Impactul financiar al scenariului (abs.) (EUR)				Probabilitatea scenariului [%] (totalul trebuie să fie egal cu 100%)				Valoarea riscului (euro)	Valoarea riscului transferat (euro)
						Niciun im pact	Impact re dus	Impact me diu	Impact ri dicat	Niciun im pact	Impact re dus	Impact me diu	Impact ri dicat	Niciun im pact	Impact re dus	Impact me diu	Impact ri dicat		
1 Riscuri în Etapa de Proiectare																			
1.1 Riscuri asociate proiectării																			
1.2 Riscurile legate de aprobare																			
1.3 Riscuri legate de utilități																			
2 Riscuri în Etapa de Construcție																			
2.1 Riscuri asociate proiectării																			
2.1.1	Proiectare și construcție deficiente	Erori apărute în faza de Documentația de Proiectare	Depășirea termenelor și / sau a costurilor	Costuri de construcție	350,327,639	0%	1%	3%	5%	-	3,503,276	10,509,829	17,516,382	40%	35%	20%	5%	4,203,932	4,203,932
2.1.2	Cerințe suplimentare ale Concedentului	Pot fi emise comenzi alternative	Depășirea termenelor și / sau a costurilor	Costuri de construcție	350,327,639	0%	5%	8%	10%	-	17,516,382	28,026,211	35,032,764	0%	50%	30%	20%	24,172,607	12,086,304
2.1.3	Schimbări propuse de Furnizor	Pot fi emise comenzi alternative	Depășirea termenelor și / sau a costurilor	Costuri de construcție	350,327,639	0%	1%	1.5%	2%	-	3,503,276	5,254,915	7,006,553	0%	50%	30%	20%	4,729,423	4,729,423
2.2 Riscuri legate de obținerea avizelor și aprobărilor																			
2.3 Riscuri legate de utilități																			
2.4 Riscuri legate de construcție																			
2.4.3	Insuficiența forței de muncă calificată și a resurselor Furnizorului	Sub responsabilitatea personalului de construcție subcontractat	Depășirea termenelor	Costuri de construcție	350,327,639	0%	1%	1.5%	2%	-	3,503,276	5,254,915	7,006,553	40%	30%	20%	10%	2,802,621	2,802,621
2.4.7	Cauze atribuite Furnizorului	Lucrările de construcție nu sunt demarate	Depășirea termenelor	Costuri de construcție	350,327,639	0%	3%	6.0%	10%	-	10,509,829	21,019,658	35,032,764	5%	40%	40%	15%	17,866,710	17,866,710
2.4.9	Prelungirea negocierilor cu Furnizorul poate conduce la retragerea Furnizorului	Riscul legat de refuzul Furnizorului de a executa lucrările de construcție în condițiile stabilite	Depășirea costurilor și întâzieri	Costuri de construcție	350,327,639	0%	1%	1.5%	2%	-	3,503,276	5,254,915	7,006,553	40%	30%	20%	10%	2,802,621	2,802,621

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Baza de evaluare - descriere	Baza de evaluare (euro)	Impactul scenariului comparativ cu baza de evaluare [%]				Impactul financiar al scenariului (abs.) (EUR)				Probabilitatea scenariului [%] (totalul trebuie să fie egal cu 100%)				Valoarea riscului (euro)	Valoarea riscului transferat (euro)
						Niciun impact	Impact reduc	Impact mediu	Impact ridicat	Niciun impact	Impact reduc	Impact mediu	Impact ridicat	Niciun impact	Impact reduc	Impact mediu	Impact ridicat		
2.5 Riscuri asociate contractorilor și terților																			
2.6 Riscuri legate de conformitatea cu standardele																			
2.6.2	Motive atribuite Contractorului EPC	Executarea necorespunzătoare a activităților de asigurare și controlul calității pentru lucrări	Defecte calitative	Costuri de construcție	350,327,639	0%	1%	1.5%	2%	-	3,503,276	5,254,915	7,006,553	40%	30%	20%	10%	2,802,621	2,802,621
2.7 Riscuri financiare																			
2.7.1	Condiții economice prevalente	Schimbarea prețurilor generale (prețul pentru materii prime, utilaje, costuri de personal, etc.) în timpul etapei de implementare din cauza inflației excesive	Depășirea costurilor	Costuri de construcție	350,327,639	0%	1%	1.5%	3%	-	1,751,638	5,254,915	10,509,829	50%	20%	20%	10%	2,452,293	2,452,293
2.7.2	Condiții economice prevalente	Pot fi suportate costuri suplimentare din cauza variației de curs valutar	Depășirea costurilor	Costuri de construcție	350,327,639	0%	-1%	2.0%	4%	-	(3,503,276)	7,006,553	14,013,106	20%	10%	50%	20%	5,955,570	5,955,570
2.8 Riscuri juridice																			
2.9 Riscuri fiscale																			
2.10 Riscuri de mediu																			
2.11 Riscuri de management																			
2.12 Alte riscuri																			
3 Riscuri în Etapa de Exploatare și Întreținere																			
3.1 Riscuri asociate proiectării																			
3.1.2	Specificațiile legate de funcționalitate și proiectare nu satisfac cerințele de exploatare	Riscul privind Interfața de Proiectare	Revizii majore în timpul exploatarei și depășirea costurilor	Costuri de construcție	350,327,639	0%	1%	2.0%	5%	-	3,503,276	7,006,553	17,516,382	40%	25%	20%	15%	4,904,587	4,904,587
3.2. Riscuri legate de obținerea avizelor și aprobărilor																			
3.2.1	Lipsa documentației adeccvate a Furnizorului	Pot apărea întârzieri în aprobarea documentației și aprobărilor de construcție	Depășirea termenelor	Costuri de construcție	350,327,639	0%	1%	1.5%	2%	-	3,503,276	5,254,915	7,006,553	40%	30%	20%	10%	2,802,621	2,802,621

Nr.	Cauză Deoarece / În cazul în care / Din cauza	Risc	Efect Se poate materializa, conducând la / rezultând	Baza de evaluare - descriere	Baza de evaluare (euro)	Impactul scenariului comparativ cu baza de evaluare [%]				Impactul financiar al scenariului (abs.) (EUR)				Probabilitatea scenariului [%] (totalul trebuie să fie egal cu 100%)				Valoarea riscului (euro)	Valoarea riscului transferat (euro)
						Niciun impact	Impact redus	Impact mediu	Impact ridicat	Niciun impact	Impact redus	Impact mediu	Impact ridicat	Niciun impact	Impact redus	Impact mediu	Impact ridicat		
3.3 Riscuri asociate etapei de construcție																			
3.3-1	Motive atribuite Furnizorului	Manifestarea deficiențelor ascunse	Înteruperea continuității serviciilor	Costuri de construcție - 3.3.2 Baza de cost	218,969,283	0%	1.5%	3%	5%	-	3,284,539	6,569,079	10,948,464	50%	30%	15%	5%	2,518,147	2,518,147
3.3-2	Instalarea de echipamente, sisteme și mobilier de slabă calitate	Poate apărea uzura prematură a echipamentelor, mobilierului și sistemului	Pierderea disponibilității și a serviciilor	Echipamente mecanice + electrice + IT + medicale + mobilier	131,358,356	0%	1.5%	3%	5%	-	1,970,375	3,940,751	6,567,918	50%	30%	15%	5%	1,510,621	1,510,621
3.4 Riscuri legate de exploatare																			
3.4-1	Motive atribuite Furnizorului	Clădirile și sistemele lor și echipamentele (EXCLUZÂND ECHIPAMENTELE MEDICALE) pot fi supuse unor lucrări de întreținere necorespunzătoare	Pierderea disponibilității și servicii de slabă calitate	Costuri pentru reparații capitale	40,030,978	0%	20%	30%	40%	-	8,006,196	12,009,293	16,012,391	0%	40%	50%	10%	10,808,364	10,808,364
3.4-8	Practici necorespunzătoare de operare și întreținere: • Servicii pentru clădiri și teren • Lucrări extraordinare de întreținere și reparații (reparații capitale) pentru sistemele și componentele clădirii • Servicii mobilier	Scurtarea duratei de viață a elementelor construite	Pierderea disponibilității și a serviciilor Majorarea costurilor asociate ciclului de viață al Proiectului	Costuri structurale și arhitecturale inițiale	40,030,978	0%	1%	1.5%	2%	-	400,310	600,465	800,620	5%	80%	10%	5%	420,325	420,325
3.4-18	Previțiuni supra-optimiste ale valorilor cheltuielilor operaționale și cheltuielilor pe durata de viață în etapa de elaborare (etapa de ofertare). Management operațional neadecvat.	Risc de depășiri ale valorilor cheltuielilor operaționale și costurilor asociate ciclului de viață al Proiectului (excluzând inflația)	Majorarea cheltuielilor operaționale și costurilor asociate ciclului de viață al Proiectului	Costul S1, S2, S3, S4, M1, M5, M6 pe 30 de ani	84,470,046	0%	7.5%	15%	20%	-	6,335,253	12,670,507	16,894,009	35%	30%	20%	15%	6,968,779	6,968,779
3.4-19	Întreținere insuficientă	Riscul de a nu efectua o întreținere suficientă	Lucrări de întreținere insuficiente care duc la neatingerea calității așteptate la sfârșitul perioadei de evaluare (sfârșitul concesiunii)	Costuri pentru reparații capitale	40,030,978	0%	3%	5%	10%	-	1,200,929	2,001,549	4,003,098	10%	30%	40%	20%	1,961,518	1,961,518
3.5 Riscuri financiare																			
3.5-5	Lipsa acoperirii prin asigurare	În mod obișnuit, Concedentul nu folosește produsele de asigurare	Daune materiale, pierderi (non) financiare în cazul unui accident	Costuri de construcție	350,327,639	0%	2%	7%	15%	0	7,006,553	24,522,935	52,549,146	90%	7%	2%	1%	1,506,409	1,506,409
3.6 Riscuri juridice																			
3.7 Riscuri fiscale																			

Anexa A.6

Costuri suplimentare care trebuie suportate de către Concedent în cadrul oricărui model de achiziție

Cost suplimentar de dezvoltare și construcție (în sarcina sectorului public), excl. TVA

în mii euro	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Studii de fezabilitate	345	82	-	-	-	-	-	-	-
Costul racordării la rețele de utilități	-	-	-	831	7.679	-	-	-	-
Achiziționarea echipamentelor medicale	-	-	-	-	-	-	8.512	49.199	-

Sursă: Analiza PwC

Cost suplimentar de E&I și construcție (în sarcina sectorului public), excl. TVA

în mii euro	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037
Reînnoirea capitală a echipamentelor medicale	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Serviciul de întreținere a echipamentelor medicale	-	-	5.426	5.535	5.646	5.759	5.874	5.991	6.111	6.233
Serviciul de transport pacienți și recepție / Serviciul de asistență	2.079	5.073	5.174	5.278	5.383	5.491	5.601	5.713	5.827	5.943

Sursă: Analiza PwC

în mii euro	2038	2039	2040	2041	2042	2043	2044	2045	2046	2047
Reînnoirea capitală a echipamentelor medicale	84.177	-	-	-	-	11.074	-	-	-	-
Serviciul de întreținere a echipamentelor medicale	-	-	6.615	6.747	6.882	7.020	7.160	7.303	7.449	7.598
Serviciul de transport pacienți și recepție / Serviciul de asistență	6.062	6.184	6.307	6.433	6.562	6.693	6.827	6.964	7.103	7.245

Sursă: Analiza PwC

în mii euro	2048	2049	2050	2051	2052	2053	2054	2055	2056	2057	2058
Reînnoirea capitală a echipamentelor medicale	102.611	-	-	-	-	-	-	-	-	-	139.986
Serviciul de întreținere a echipamentelor medicale	-	-	8.063	8.225	8.389	8.557	8.728	8.903	9.081	9.262	5.487
Serviciul de transport pacienți și recepție / Serviciul de asistență	7.390	7.538	7.688	7.842	7.999	8.159	8.322	8.489	8.658	8.832	5.232

Anexa A.7

Costuri aferente Achiziției tradiționale incluse în calculul Raportului Calitate-Pret

CAPEX

în mii euro	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Componenta 1									
Costul obținerii terenului și amenajării peisajului	-	-	-	0	0	1.106	-	711	-
Componenta 2									
Costul racordării la rețelele de utilități	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Componenta 3									
Costul procedurii de achiziție	-	-	-	725	1.117	- 0	-	-	-
Managementul proiectelor din partea sectorului public	-	-	-	180	358	1.054	1.047	635	-
Asistență tehnică a proiectantului	-	-	-	-	237	7.520	5.902	2.547	-
Componenta 3, altele	-	-	-	-	751	14.146	188	215	-
Componenta 4, altele									
Echipamente IT	-	-	-	-	-	-	1.637	9.464	-
Mobilă	-	-	-	-	-	-	-	9.124	-
Costul minim (de bază) al investiției, altele	-	-	-	-	333	86.128	234.786	66.112	-
Componenta 5									
Contingente	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Componenta 5, altele	-	-	-	-	880	9.172	2.070	1.635	-
Componenta 6									
Cheltuieli aferente testării tehnologice	-	-	-	-	-	-	2.305	5.068	1.161
Costurile CAPEX fără TVA	-	-	-	905	3.676	119.127	247.935	95.511	1.161

Sursă: Analiza PwC

Costuri capitale de reînnoire

în mii euro	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037
Reînnoirea capitală a sistemelor și componentelor clădirii	-	-	-	-	-	-	-	-	99	-
Reînnoirea capitală a mobilier	-	-	18	18	64	249	128	130	133	136

Sursă: Analiza PwC

în mii euro	2038	2039	2040	2041	2042	2043	2044	2045	2046	2047
Reînnoirea capitală a sistemelor și componentelor clădirii	24.041	-	-	-	-	37.450	203	88	109	92
Reînnoirea capitală a mobilier	2.774	146	319	152	155	2.753	388	208	212	216

Sursă: Analiza PwC

în mii euro	2048	2049	2050	2051	2052	2053	2054	2055	2056	2057	2058
Reînnoirea capitală a sistemelor și componentelor clădirii	70.428	96	98	100	238	26.068	106	108	110	112	112.399
Reînnoirea capitală a mobilierului	3.690	225	230	234	455	2.936	249	254	492	264	4.717

Sursă: Analiza PwC

Costuri cu E&Î (exploatarea și întreținere)

în mii euro	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037
Servicii privind construcția și terenul	855	2.086	2.127	2.170	2.213	2.257	2.303	2.349	2.396	2.444
Servicii privind mobilierul	401	979	998	1.018	1.038	1.059	1.080	1.102	1.124	1.147
Servicii de întreținere a spațiilor verzi	171	417	425	434	442	451	460	470	479	489
Serviciu de curățenie	3.611	8.812	8.988	9.168	9.351	9.538	9.729	9.924	10.122	10.325
Servicii pentru aplicarea și operarea serviciilor HIMS	2.437	5.946	6.065	6.186	6.310	6.436	6.564	6.696	6.830	6.966
Servicii de pază	1.189	2.901	2.959	3.018	3.079	3.140	3.203	3.267	3.332	3.399
Servicii de deratizare	66	161	164	168	171	174	178	181	185	189
Servicii de management al deșeurilor	564	1.375	1.403	1.431	1.460	1.489	1.518	1.549	1.580	1.611
Servicii de spălătorie și curățătorie	702	1.714	1.748	1.783	1.819	1.855	1.892	1.930	1.969	2.008
Servicii de catering	6.282	15.328	15.634	15.947	16.266	16.591	16.923	17.262	17.607	17.959

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Sursă: Analiza PwC

în mii euro	2038	2039	2040	2041	2042	2043	2044	2045	2046	2047
Servicii privind construcția și terenul	2.492	2.542	2.593	2.645	2.698	2.752	2.807	2.863	2.920	2.979
Servicii privind mobilierul	1.169	1.193	1.217	1.241	1.266	1.291	1.317	1.343	1.370	1.398
Servicii de întreținere a spațiilor verzi	498	508	518	529	539	550	561	572	584	596
Serviciu de curățenie	10.531	10.742	10.957	11.176	11.399	11.627	11.860	12.097	12.339	12.586
Servicii pentru aplicarea și operarea serviciilor HIMS	7.106	7.248	7.393	7.540	7.691	7.845	8.002	8.162	8.325	8.492
Servicii de pază	3.467	3.536	3.607	3.679	3.753	3.828	3.904	3.983	4.062	4.143
Servicii de deratizare	193	196	200	204	208	213	217	221	226	230
Servicii de management al deșeurilor	1.644	1.677	1.710	1.744	1.779	1.815	1.851	1.888	1.926	1.964
Servicii de spălătorie și curățătorie	2.048	2.089	2.131	2.174	2.217	2.261	2.307	2.353	2.400	2.448

Servicii de catering	18.318	18.684	19.058	19.439	19.828	20.225	20.629	21.042	21.463	21.892
----------------------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------

Sursă: Analiza PwC

în mii euro	2048	2049	2050	2051	2052	2053	2054	2055	2056	2057	2058
Servicii privind construcția și terenul	3.038	3.099	3.161	3.224	3.289	3.354	3.421	3.490	3.560	3.631	2.151
Servicii privind mobilierul	1.426	1.454	1.483	1.513	1.543	1.574	1.605	1.637	1.670	1.704	1.009
Servicii de întreținere a spațiilor verzi	607	620	632	645	658	671	684	698	712	726	430
Serviciu de curățenie	12.837	13.094	13.356	13.623	13.896	14.173	14.457	14.746	15.041	15.342	9.089
Servicii pentru aplicarea și operarea serviciilor HIMS	8.662	8.835	9.012	9.192	9.376	9.563	9.754	9.950	10.148	10.351	6.133
Servicii de pază	4.226	4.311	4.397	4.485	4.575	4.666	4.759	4.855	4.952	5.051	2.992
Servicii de deratizare	235	239	244	249	254	259	264	270	275	281	166
Servicii de management al deșeurilor	2.004	2.044	2.085	2.126	2.169	2.212	2.256	2.302	2.348	2.395	1.419
Servicii de spălătorie și curățătorie	2.497	2.547	2.598	2.650	2.703	2.757	2.812	2.868	2.925	2.984	1.768

Servicii de catering	22.330	22.776	23.232	23.696	24.170	24.654	25.147	25.650	26.163	26.686	15.810

Sursă: Analiza PwC

Venituri

în mii euro	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037
Venituri din chirii	(70)	(171)	(175)	(178)	(182)	(185)	(189)	(193)	(197)	(200)

Sursă: Analiza PwC

în mii euro	2038	2039	2040	2041	2042	2043	2044	2045	2046	2047
Venituri din chirii	(204)	(209)	(213)	(217)	(221)	(226)	(230)	(235)	(240)	(244)

Sursă: Analiza PwC

în mii euro	2048	2049	2050	2051	2052	2053	2054	2055	2056	2057	2058
Venituri din chirii	(249)	(254)	(259)	(264)	(270)	(275)	(281)	(286)	(292)	(298)	(176)

Sursă: Analiza PwC

Anexa A.8

Considerații privind schimbările climatice

Taxonomia UE

Regulamentul taxonomiei; adică UE / 2020/852 („Taxonomia UE”) stabilește categoriile de activități economice care sunt considerate durabile din punct de vedere ecologic și reprezintă un pilon major al Planului de acțiune durabil al Comisiei Europene. Acesta va stabili baza pentru furnizarea de finanțare durabilă pentru investiții în toate statele membre ale UE.

Practic, acesta gravitează în jurul implementării anumitor cerințe în ceea ce privește cele șase obiective² de mediu ale UE. Taxonomia UE dictează că investițiile ar trebui să contribuie în mod substanțial la cel puțin unul dintre cele șase obiective de mediu, iar în același timp să nu aducă un prejudiciu semnificativ celorlalte cinci obiective de mediu.

Varianta preliminară (proiect) a criteriilor tehnice de examinare pentru o activitate economică constând în „Construcția unei clădiri noi” este stabilită în Criteriile tehnice de examinare (TSC) 7.1 din anexa 1 și 2 la proiectul de Regulament Delegat al Comisiei care completează Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului prin stabilirea criteriilor tehnice de examinare pentru determinarea condițiilor în care o activitate economică se califică ca fiind contribuitoare în mod substanțial la atenuarea schimbărilor climatice sau la adaptarea la schimbările climatice și pentru a determina dacă acea activitate economică nu cauzează nici un prejudiciu semnificativ oricăruia dintre celelalte obiective de mediu („Criteriile Tehnice de Examinare ale UE privind schimbările climatice”).

Proiect de Ghid privind imunizarea la schimbările climatice (emis pe 29 iulie 2021):

CE a emis proiectul de notificare al Comisiei cu privire la orientările tehnice referitoare la imunizarea infrastructurii la schimbările climatice în perioada 2021-2027, C (2021), 5430 final, la sfârșitul lunii iulie 2021 („Orientări tehnice referitoare la imunizarea infrastructurii la schimbările climatice în perioada 2021-2027”). Acesta ar trebui să fie aplicat la verificarea tuturor fondurilor UE principale în perioada de programare 2021-2027³.

Pe scurt, imunizarea la schimbările climatice; prin urmare, alinierea la Acordul de la Paris este testată atât din perspectiva atenuării schimbărilor climatice, cât și a adaptării la schimbările climatice printr-o analiză în două faze; prima fiind faza de examinare și a doua fiind o analiză detaliată. Analiza detaliată este necesară numai dacă faza de examinare nu este concludentă în ceea ce privește determinarea privind atât atenuarea schimbărilor climatice - adică neutralitatea climatică, cât și adaptarea la schimbările climatice - adică reziliența la schimbările climatice. Odată ce examinarea și / sau analizele detaliate, după caz, sunt finalizate atât pentru neutralitatea climatică, cât și pentru reziliența la schimbările climatice, acestea ar trebui să fie compilate într-o documentație consolidată de examinare / evaluare privind imunizarea la schimbările climatice, care vor fi depuse spre evaluare autorităților relevante din domeniul fondurilor UE pentru determinarea eligibilității investiției.

Evaluare și considerații cu privire la SRU Brașov

Din perspectiva neutralității climatice, SRU Brașov sau orice proiect de asistență medicală nu se încadrează în niciunul dintre tipurile de proiecte specificate care nu necesită o evaluare a amprentei de carbon. Prin urmare, interpretarea noastră este că o evaluare a amprentei de carbon ar fi necesară pentru SRU Brașov. Aceasta cuprinde, în principal, cuantificarea emisiilor de gaze cu efect de seră (GES) pe care le-ar produce proiectul și compararea acestora cu valorile prag pentru emisiile absolute și relative de GES specificate în Orientările tehnice referitoare la imunizarea infrastructurii la schimbările climatice. Nu sunt necesare analize suplimentare, cu condiția ca emisiile de GES să rămână sub aceste praguri specificate. Cu toate acestea, în toate circumstanțele, orice proiect trebuie să atingă cel puțin pragurile cererii de energie primară aferente standardului NZEB (Clădiri cu un consum de energie aproape de zero), după cum este specificat în legislația națională.

În cazul în care emisiile de GES generate de Proiect depășesc pragurile conform Orientărilor tehnice referitoare la imunizarea infrastructurii la schimbările climatice sunt necesare analize suplimentare, adică monetizarea

² Acestea sunt: (1) atenuarea schimbărilor climatice; (2) adaptarea la schimbările climatice; (3) utilizarea durabilă și protejarea resurselor de apă și ce a celor marine; (4) tranziția către o economie circulară; (5) prevenirea și controlul poluării; (6) protecția și refacerea biodiversității și a ecosistemelor.

³ Pentru mai multe detalii, consultați Anexa A aferentă acestui ghid

emisiilor de GES și verificarea compatibilității Proiectului cu o cale credibilă pentru a atinge țintele de reducere a emisiilor de GES din 2030 și 2050 pentru a demonstra alinierea la Acordul de la Paris. În ceea ce privește monetizarea emisiilor de GES, analiza detaliată necesită implementarea fermă a principiului „eficiența energetică înainte de toate” în definirea și structurarea Proiectului, analiza opțiunilor și analiza cost-beneficiu.

Din perspectiva neutralității climatice, SRU Brașov este conceput în această etapă pentru a atinge cel puțin cerințele standardului NZEB și în timp ce emisiile de GES pe care le-ar genera Proiectul rămân sub valorile prag specificate în Orientările tehnice referitoare la imunizarea infrastructurii la schimbările climatice.

În ceea ce privește reziliența la schimbările climatice, faza de examinare necesită o analiză a sensibilității, expunerii și vulnerabilității climatice, care să determine dacă un proiect ar presupune riscuri climatice semnificative. Dacă faza de examinare relevă că ar exista riscuri climatice semnificative, atunci este necesară o analiză detaliată pentru o determinare destul de amănunțită a impactului riscurilor și a măsurilor de adaptare care trebuie implementate pe tot parcursul ciclului de viață al respectivului proiect. O astfel de analiză detaliată cuprinde și evaluarea domeniului de aplicare/ scopului și a necesității unei monitorizări periodice, de exemplu: ipoteze critice în legătură cu schimbările climatice viitoare și verificarea coerenței cu UE și, după caz, cu strategii și planuri naționale, regionale, locale și cu planuri de adaptare la schimbările climatice și alte documente strategice și de planificare relevante. Analizele de sensibilitate climatică, expunere și vulnerabilitate au fost deja efectuate în contextul Studiului de Fezabilitate.

În plus, a fost efectuată și o analiză a riscurilor pentru a determina impactul și pentru a elabora măsuri de adaptare asociate. Ultimele două analize; adică evaluarea domeniului de aplicare și a necesității de urmărire și verificare a coerenței cu setul de documente menționate mai sus rămân lucrări care trebuie realizate pentru compilarea documentației de examinare /de imunizare la schimbările climatice.

În ansamblu, evaluarea noastră inițială este că proiectul SRU Brașov este conform cu cerințele de neutralitate climatică și reziliență la schimbările climatice pentru „contribuția substanțială” în ceea ce privește 7.1 TSC din Orientările tehnice referitoare la imunizarea infrastructurii la schimbările climatice, prin urmare, acesta este aliniat cu Acordul de la Paris, având în vedere principiile din Orientările Tehnice. Ar trebui efectuate lucrări suplimentare pentru compilarea documentației de examinare / de imunizare la schimbările climatice pentru demonstrarea eligibilității cu finanțarea UE.

Notă de orientare privind alinierea politicilor BERD la Acordul de la Paris

BERD și-a articulat abordarea propusă privind alinierea politicilor sale la obiectivele Acordului de la Paris în proiectul „Notă de orientare BERD: Metodologie pentru determinarea Acordului de la Paris” de la 1 iunie 2021 („Draft EBRD Paris Alignment Guidance Note”)⁴.

Varianta preliminară a Notei de orientare privind alinierea politicilor BERD la obiectivele Acordului de la Paris urmează o cale similară cu cea a Orientărilor tehnice referitoare la imunizarea infrastructurii la schimbările climatice; și anume, stabilește o evaluare în două etape a neutralității climatice și un proces în trei etape pentru reziliența la schimbările climatice.

Atenuare

Proiectul Notei de orientare privind alinierea BERD la Paris stabilește cerințele sale privind alinierea la atenuarea schimbărilor climatice în secțiunea 1.17, după cum urmează⁵:

"1.17 Pentru alinierea la obiectivele de atenuare ale schimbărilor climatice din Acordul de la Paris, va utiliza un proces de filtrare în două etape, care ia în considerare gradul de incertitudine în legătură cu alinierea unui anumit proiect.

a. Primul filtru este o examinare generală care identifică tipurile de proiecte pentru care există o incertitudine scăzută în ceea ce privește alinierea cu Acordul de la Paris. Examinarea generală va utiliza listele de tipuri de proiecte "aliniat" și "nealiniat", convenite de către băncile multilaterale de dezvoltare (a se vedea Anexa 2). Orice investiție care îndeplinește criteriile Taxonomiei Uniunii Europene (UE) pentru activități durabile privind o "contribuție substanțială" la atenuarea schimbărilor climatice va fi considerată aliniată cu Acordul de la Paris. Proiectelor de pe oricare dintre liste li se va atribui determinarea corespunzătoare și nu va fi necesară nicio altă acțiune suplimentară."

Prin urmare, orice proiect care îndeplinește obiectivul „contribuției substanțiale” stabilit în Taxonomia UE este considerat a fi aliniat cu Acordul de la Paris în ceea ce privește atenuarea schimbărilor climatice în urma etapei de

⁴ Notă de orientare privind alinierea politicilor BERD la Acordul de la Paris nu este încă finalizată. Prin urmare, următoarele concluzii sunt preliminare.

⁵ Consultați și secțiunea 2.13 a Notei de orientare privind alinierea politicilor BERD la Acordul de la Paris

examinare generală, ceea ce înseamnă că nu este necesară o evaluare specifică suplimentară în procesul de evaluare în doi pași stabilit în documentul „Nota de orientare privind alinierea politicilor BERD la Acordul de la Paris” (varianta preliminară/proiect).

Adaptare:

Pentru aspectul de adaptare la schimbările climatice, „Nota de orientare privind alinierea politicilor BERD la Acordul de la Paris” (varianta preliminară / proiect) prevede în secțiunea 3.4 următoarea abordare:

"3.4 Pentru a analiza compatibilitatea unui proiect cu obiectivele de adaptare prevăzute în Acordul de la Paris, Banca se va baza pe cele mai recente informații și pe principiile celor mai bune practici în materie de finanțare rezilientă la schimbările climatice. Aceasta include utilizarea celor mai recente modele climatice și evaluarea rezilienței la schimbările climatice pentru o serie de scenarii de temperatură. De asemenea, se va baza pe documente de politică de la nivel național și/sau regional, după caz - inclusiv Contribuții stabilite la nivel național, planuri naționale de adaptare (PNA) și echivalentul acestora. Constatările sale se vor baza, de asemenea, pe cele mai recente perspective și pe criteriile definite la nivel de proiect în Taxonomia UE."

Spre deosebire de îndrumările privind atenuarea, BERD nu oferă niciun test automat de conformitate în ceea ce privește adaptarea la schimbările climatice, după cum este definit în Taxonomia UE. Abordarea sa se bazează pe procesul de evaluare în trei etape specific BERD ale cărui cerințe-cheie sunt prezentate în secțiunea 3.6 din „Nota de orientare privind alinierea politicilor BERD la Acordul de la Paris” (varianta preliminară/proiect):

"3.6 BERD va utiliza un proces în trei etape (rezumat în Figura 3) pentru a evalua dacă sunt îndeplinite aceste condiții:

- a. Evaluarea riscului climatic și a contextului de vulnerabilitate al unui proiect pentru a identifica și evalua riscul climatic fizic. Aceasta va determina dacă proiectul prezintă riscuri climatice semnificativ de relevante.*
- b. În cazul în care riscurile climatice sunt semnificative, trebuie definite măsuri de reziliență la schimbările climatice pentru a aborda riscurile climatice fizice și pentru a consolida reziliența la schimbările climatice. Astfel, se vor identifica măsuri și investiții concrete care să fie încorporate în proiectul tehnic .*
- c. Evaluarea contextului mai larg al rezilienței la schimbările climatice aferent proiectului, asigurându-se că acesta nu contravine politicilor naționale de adaptare sau de reziliență la schimbările climatice a sistemului general în cauză (de exemplu, să nu exacerbeze riscurile climatice pentru comunitățile sau întreprinderile din vecinătatea sa, sau din lanțul de aprovizionare)."*

Nota de orientare BERD privind alinierea la Acordul de la Paris ridică standardul în interpretarea alinierii la Acordul de la Paris în ceea ce privește neutralitatea climatică, în comparație cu Orientările tehnice referitoare la imunizarea infrastructurii la schimbările climatice. Pe baza condițiilor BERD, un proiect de spital precum SRU Brașov ar fi considerat aliniat cu obiectivele Acordului de la Paris doar în situația în care este fie o clădire "verde" fie îndeplinește criteriile Taxonomiei UE privind contribuția substanțială la atenuarea schimbărilor climatice. Acest lucru se traduce prin faptul că un proiect de spital ar trebui să atingă o cerere de energie primară cu cel puțin 10% mai mică decât pragul stabilit pentru standardul NZEB. Dacă acest lucru nu poate fi demonstrat în procesul de examinare generală, atunci BERD solicită o evaluare specifică, adică o analiză detaliată care cuprinde analize față de contribuțiile determinate la nivel național („NDC”), strategii pe termen lung („LTS”) și căi cu emisii reduse de carbon (LCP); aplicarea testelor de blocare a carbonului și a unui test de viabilitate economică bazat pe o evaluare economică utilizând un preț negativ al carbonului pentru proiectele cu emisii semnificative de carbon. Pragurile BERD sunt cu mult peste ceea ce se estimează pentru SRU Brașov pentru a produce emisii de carbon semnificative, de aici și excluderea unui test de viabilitate economică. Pe de altă parte, se pare că există unele riscuri în ceea ce privește îndeplinirea cerințelor privind NDC, LTS și LCP. În primul rând, BERD cere ca toate documentele menționate să fie disponibile, adică disponibilitatea unui NDC fără LTS nu funcționează. În al doilea rând, conform condițiilor BERD, un proiect va fi considerat nealiniat cu Acordul de la Paris dacă acel proiect implică investiții în activități care sunt excluse în mod explicit de NDC. Un NDC a fost depus la Registrul NDC al Convenției-cadru a Organizației Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice („UNFCCC”) de către Comisia UE în numele UE și al statelor sale membre, inclusiv România, în care se pare că **sectoarele pentru care UE s-a angajat să reducă emisiile GES nu includ infrastructura care poate fi asociată cu o unitate medicală. În al doilea rând, România nu se numără printre țările care și-au prezentat la UNFCCC strategiile pe termen lung în ceea ce privește schimbările climatice.** În timp ce această concluzie inițială necesită investigații suplimentare, există riscul ca SRU Brașov să nu fie eligibil pentru finanțare de la Băncile Multilaterale de Dezvoltare (MDBs), cu excepția cazului în care atinge o cerere de energie primară cu cel puțin 10% mai mică, față de pragurile naționale privind standardul NZEB. Trebuie remarcat faptul că nivelul de cererii de energie primară pe care îl va atinge SRU Brașov poate fi constatat numai printr-un test de simulare a consumului energiei ceea ce nu se poate face decât în faza elaborării proiectului detaliat; după cum am transmis Municipiului

Braşov în mai multe rânduri, scopul Consultantului în cadrul acestui Mandat este limitat la dezvoltarea unui proiect conceptual în scopul prezentului Studiu de Fezabilitate.

Din perspectiva rezilienței la schimbările climatice, evaluările ce trebuie efectuate de BERD sunt similare cu cele cerute de Orientările tehnice referitoare la imunizarea infrastructurii la schimbările climatice, cu excepția faptului că Nota de orientare BERD privind alinierea la Acordul de la Paris pare a fi mai specifică și mai meticuloasă în evaluarea riscurilor climatice fizice pentru a elimina elementul subiectivității în măsura în care acest lucru este posibil. Nota de orientare BERD privind alinierea la Acordul de la Paris nu face obligatorie doar integrarea măsurilor de reziliență la schimbările climatice în proiectarea structurii; dar solicită o evaluare a contextului mai larg al rezilienței la schimbările climatice. Cu alte cuvinte; pentru ca o investiție să fie eligibilă pentru finanțare, trebuie să se demonstreze că nu prezintă nicio inconsecvență cu politicile sau strategiile naționale legate de adaptarea la schimbările climatice și că se asigură că nu exacerbează riscurile climatice pentru comunitățile sau întreprinderile din vecinătatea lor. Așa cum s-a explicat mai sus, **România nu pare să fi depus LTS la UNFCCC, ceea ce poate fi interpretat ca lipsa unei strategii naționale privind efectuarea evaluărilor solicitate mai jos. În al doilea rând, conținutul documentelor care trebuie să fie compilate privind reziliența la schimbările climatice și depuse la BERD în vederea stabilirii eligibilității pentru finanțare, deși similare, nu sunt aceleași cu cele care ar constitui o parte a documentației de examinare / de imunizare la schimbările climatice care trebuie compilate pentru depunerea cererii de finanțare UE (în cazul în care finanțarea UE devine disponibilă pentru Proiect).**

Consultări cu Municipiul

Au avut loc consultări cu Municipiul în timpul elaborării acestui Studiu de Fezabilitate cu privire la cerințele BERD; prin urmare, Băncile Multilaterale de Dezvoltare (MDBs) în termeni de interpretare a alinierii la Acordul de la Paris. Municipiul a fost informat că BERD și-a transmis punctul de vedere conform căruia oricare proiect care îndeplinește cel puțin aspectul de atenuare a schimbărilor climatice al Taxonomiei UE ar avea șanse mai mari să li se acorde fonduri de la BERD și alte fonduri UE. BERD a informat că se vor aștepta ca proiectele finanțate să atingă o cerere de energie primară mult mai bună, și anume cu 20% mai puțin comparativ cu cererea de energie primară specificată de cerințele NZEB (ceea ce înseamnă în fapt standardul de "clădire verde"); cu toate că varianta preliminară/ proiect a „Notei de orientare privind alinierea BERD la Acordul de la Paris” de mai sus pare să se mulțumească cu o performanță de cel puțin 10% mai bună în ceea ce privește NZEB, în conformitate cu aspectul neutralității climatice al Taxonomiei UE, împreună cu principiul de a nu produce niciun prejudiciu semnificativ („DNSH”). **Cu toate acestea, Municipiul a solicitat ca proiectul să se alinieze la cererea de energie primară aferentă standardului NZEB, aplicată în legislația națională.**

Concluzii:

Proiectarea SRU Braşov respectă cerințele de neutralitate climatică și reziliență la schimbările climatice ale taxonomiei UE; prin urmare, respectă Acordul de la Paris conform Orientărilor tehnice referitoare la imunizarea infrastructurii la schimbările climatice; compilarea documentației de examinare / imunizare la schimbările climatice urmează să fie realizată, așa cum este descris mai sus.

Cerințele Bancilor Multilaterale de Dezvoltare (MDBs) privind alinierea la Acordul de la Paris sunt mai stricte din perspectiva neutralității climatice în comparație cu cerințele din Orientărilor tehnice referitoare la imunizarea infrastructurii la schimbările climatice. Pe baza condițiilor solicitate de MDBs, un proiect de spital precum SRU Braşov ar fi considerat conform cu Acordul de la Paris, cu condiția să fie o clădire verde sau să îndeplinească criteriile Taxonomiei UE privind contribuția substanțială la atenuarea schimbărilor climatice; adică ar trebui să atingă o cerere de energie primară cu cel puțin 10% mai mică decât cererea de energie primară specificată de standardul NZEB. Există riscul ca cerințele solicitate de BERD să nu fie îndeplinite din cauza lipsei unei strategii pe termen lung (LTS) a României, în cazul în care proiectul nu reușește să îndeplinească criteriile de examinare generală în ceea ce privește neutralitatea climatică. Același argument poate duce la neîndeplinirea cerințelor în ceea ce privește reziliența la schimbările climatice.

Municipiul Braşov a sugerat în consultările avute că preferă să respecte cerințele NZEB și că proiectarea SRU Braşov nu trebuie să obțină o performanță mai bună în ceea ce privește neutralitatea climatică. Acest lucru poate duce la un risc de bancabilitate în cazul în care ofertanții participanți la licitație preferă utilizarea fondurilor de la Băncile Multilaterale de Dezvoltare (MDBs). Pe de altă parte, performanța reală a SRU Braşov în ceea ce privește cererea de energie primară poate fi constatată numai printr-o simulare energetică, ceea ce necesită elaborarea unui proiect tehnic detaliat. Prin urmare, Municipiul ar trebui să ia în considerare ideea de a solicita ofertanților care vor participa la licitație să dezvolte proiecte care să îndeplinească cerințele MDBs în ceea ce privește neutralitatea climatică, având în vedere însă că acest lucru poate duce la creșterea CAPEX și OPEX.