



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

*Domnului Allen COLIBAN, Primar
Primăria Municipiului Brașov*

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE NR. 22556 / 9. NOV 2021

RECOMANDARE

Nr. 162 din 9. NOV 2021

Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Brașov, s-a sesizat din oficiu, în temeiul art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după primirea unei sesizări în data de 6 octombrie 2021, prin care domnul Cristi Florea reclamă situația cu care s-au confruntat doi ziariști prezenți la o ședință a Consiliului Local Brașov, aceștia fiind pe punctul de a fi evacuați din sala de ședințe la solicitarea doamnei Flavia Boghiu, viceprimar, deși nu deranjau în niciun fel derularea ședinței, nu luau cuvântul, iar sala de ședințe era aproape goală.

Sub diferite titluri de presă, mai multe ziare locale au publicat informații despre situația celor doi jurnaliști prezenți la ședința Consiliului Local Brașov, astfel:

- Bună ziua, Brașov: *"Primăria lor sau a brașovenilor? O premieră în istoria Brașovului: jurnaliștii, în prag de evacuare din sala de ședințe a Consiliului Local"*;

- Transilvania365.ro: *"Ce au de ascuns? Consilierii USR și viceprimărița au vrut să interzică accesul presei în sala de ședință!"*;

- Brașovmetropolitan.ro: *"Transparența dorită de viceprimarul Flavia Boghiu: Cine vrea să asiste la ședințele publice ale Consiliului Local Brașov trebuie să depună o cerere. E valabil și pentru jurnaliști"*.

Conform informațiilor publicate în presă, în ședința de plen a Consiliului Local Brașov a fost înregistrată, luni, 4 octombrie, o premieră: viceprimarul Brașovului, Flavia Boghiu a solicitat ca doi reprezentanți ai unor instituții media să fie dați afară din sală. De fapt erau singurii reprezentanți ai mass media prezenți în sală, ceilalți fiind înscriși pe platforma online.

Astfel, doamna Flavia Boghiu, viceprimar, a sugerat că **cei doi jurnaliști aflați în sală să plece, pentru că "nu sunt consilieri locali și nici membri ai aparatului administrativ"**,

și pentru că nu au depus o cerere, cu 24 de ore înainte, așa cum, în opinia domniei sale, prevede Regulamentul Consiliului Local.

Față de această solicitare, președintele de ședință **le-a solicitat celor doi oaspeți să părăsească sala sau să depună cerere pentru a lua cuvântul.**

În discuție a intervenit însă secretarul municipiului Brașov, Adriana Trandafir, care a explicat că, în fapt, articolul pe care viceprimarul l-a citat pentru a-și argumenta cererea de "evacuare" a celor două persoane din sală se referă la situațiile în care invitații doresc să ia cuvântul sau au diferite intervenții pe ordinea de zi. În acest sens, domnia sa a precizat: "*Este vorba de luarea cuvântului. Ședințele sunt publice. Ei pot sta în sală, dar pentru a lua cuvântul ar fi trebuit să depună cereri*".

Ziariștii brașoveni își exprimă nemulțumirea față evenimentele petrecute în cadrul ședinței Consiliului Local Brașov, susțin că materialele video nu se pot realiza prin participarea online la ședințe, și, în fapt, orice cetățean are acces liber la ședințele de consiliu local, iar presa de aceea există, pentru a-i reprezenta, a garanta transparența și liberul acces la informațiile publice.

În vederea soluționării acestei sesizări din oficiu au fost întreprinse demersuri la Primăria Municipiului Brașov, fiind solicitat un punct de vedere față de aspectele reclamate. De asemenea, s-au solicitat informații legate de măsurile dispuse pentru respectarea dispozițiilor legale care reglementează caracterul public al ședințelor consiliului local. Totodată, instituția Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Brașov, a solicitat comunicarea măsurilor dispuse în vederea respectării dispozițiilor art. 19 alin. (3) din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, conform căroră "*autoritățile publice care sunt obligate prin legea proprie de organizare și funcționare să desfășoare activități specifice în prezența publicului sunt obligate să permită accesul presei la acele activități (...)*".

Prin adresa nr. 112309/19.10.2021, înregistrată la Biroul Teritorial Brașov cu nr. 1097 din 28 octombrie 2021, **Primăria Municipiului Brașov** ne comunică următoarele:

- situația la care se face referire a avut loc în cadrul unei ședințe a Consiliului Local Brașov, condusă de către un președinte de ședință, ales de către plenul Consiliului Local;

- modul de desfășurare a ședințelor de Consiliul Local este reglementat de Codul Administrativ aprobat prin Ordonanța de Urgență nr. 57/2019, art. 123, precum și prin Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Local, aprobat prin H.C.L. nr. 612/2019, modificată și completată prin H.C.L. nr. 67/2021.

Potrivit Codului Administrativ, art. 154 pct. (5), rolul primarului, în cadrul ședințelor Consiliului Local, este de a participa și exprima punctul de vedere asupra tuturor problemelor înscrise pe ordinea de zi, precum și de a formula amendamente de fond sau formă asupra

oricăror proiecte de hotărâri, inclusiv ale altor inițiatori, **și nu de a gestiona modul de desfășurare a acestor ședințe.**

Față de cele expuse, constatăm următoarele:

Constituția României prevede în art. 31 că dreptul persoanei de a avea acces la orice informație de interes public nu poate fi îngrădit. Asigurând dreptul la informație, Constituția stabilește obligații corelative în sarcina autorităților publice, între care și aceea de a informa corect cetățenii asupra problemelor de ordin public dar și de ordin personal.

Potrivit prevederilor art. 19 din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, **autoritățile și instituțiile publice nu pot interzice în nici un fel accesul mijloacelor de informare în masă la acțiunile publice organizate de acestea.** Același act normativ prevede la articol 19 alin. (3) că *"autoritățile publice care sunt obligate prin legea proprie de organizare și funcționare să desfășoare activități specifice în prezența publicului sunt obligate să permită accesul presei la acele activități (...)".*

Conform art. 138 alin. (1) din Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, ședințele consiliului local sunt publice.

De asemenea, art. 26 alin. (2) lit. c) din Regulamentul de Organizare și Funcționare al Consiliului Local al Municipiului Brașov, aprobat prin Hotărârea Consiliului Local nr. 612/2019, prevede posibilitatea cetățenilor cu domiciliul sau reședința în unitatea administrativ-teritorială respectivă de a asista la ședințele consiliului local și/sau de a le urmări pe internet, în condițiile regulamentului de organizare și funcționare a consiliului local.

Totodată, art. 26 alin. (4) din Regulamentul de Organizare și Funcționare al Consiliului Local al Municipiului Brașov prevede că: *"La lucrările consiliului local pot asista și lua cuvântul, fără drept de vot, prefectul, președintele consiliului județean sau reprezentanții acestora, (...) precum și alte persoane interesate, în condițiile prevăzute în regulamentul de organizare și funcționare a consiliului local".*

Potrivit prevederilor art. 30 din Hotărârea nr. 123/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public existența acreditării se concretizează prin prezența fizică a jurnalistului la evenimentele publice.

De asemenea, Ordonanță de urgență 57/2019 privind Codul administrativ consacră în art. 6 principiul legalității, potrivit căruia *"autoritățile și instituțiile administrației publice, precum și personalul acestora au obligația de a acționa cu respectarea prevederilor legale în vigoare și a tratatelor și a convențiilor internaționale la care România este parte".*

Așadar, aceste dispoziții imperative trebuie cunoscute la nivelul reprezentanților autorităților publice locale, membrilor consiliului local, în vederea prevenirii încălcării și

limitării caracterului public al ședințelor consiliului local, ședințe care reprezintă un element esențial în viața comunității.

Posibilitatea recunoscută de lege cetățenilor nu poate fi efectivă decât prin existența implicită a obligației corelative a consiliilor de a permite cetățenilor să asiste la ședințele lor sau de a le urmări pe internet, așa cum prevăd textele normative.

Drepturile reglementate în favoarea cetățenilor prin intermediul acestor texte de lege, în special cel prevăzut la art. 138 alin. (2) lit. c), nu trebuie supus unor limitări din varii motive, ci autoritățile locale trebuie să sprijine accesul cetățenilor la activitățile publice ale administrației, dreptul la participare, informare și transparentizare.

Rolul mijloacelor media este de a obține informații și de a le face să circule. Mass-media răspunde nevoii oamenilor de comunicare, de implicare în comunitate, în viața politică, dar și în viața cotidiană.

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. Primarul Municipiului Brașov, județul Brașov, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, va proceda la luarea măsurilor legale care se impun pentru diseminarea la nivelul conducerii autorității publice locale, precum și la nivelul membrilor Consiliului Local Brașov a informațiilor privind dispozițiile legale conform cărora autoritățile și instituțiile publice nu pot interzice în nici un fel accesul mijloacelor de informare în masă la acțiunile publice organizate de acestea, în scopul prevenirii unor limitări ce pot aduce atingere caracterului public al ședințelor consiliului local.

2. Primarul Municipiului Brașov, județul Brașov, va informa Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Brașov, asupra măsurilor dispuse privind comunicarea prezentelor informații.



București, 3 noiembrie 2021